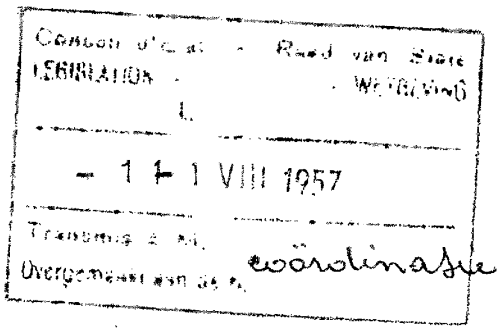
MV.



L. 5767/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 25e mei 1957 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het leerprogramma en het programma van de examens voor de graden van burgerlijk ingenieur in de Rijksuniversiteit te Luik", heeft de 1e juli 1957 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 25 mai 1957, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au programme des études et au programme des examens pour les grades d'ingénieur civil à l'université de l'Etat à Liège", a donné le 1er juillet 1957 l'avis suivant :

Door in de faculteit der toegepaste wetenschappen van de Rijksuniversiteit te Luik nieuwe leergangen op te richten, en door het programma der examens van kandidaat-ingenieur en ingenieur te wijzigen, wijzigt het ontwerp impliciet het ministerieel besluit van 10 september 1930 tot vaststelling van het programma der examens aan de Rijksuniversiteit te Luik, en de ministeriële besluiten van 1 oktober 1951,het ene tot vaststelling van het programma der examens voor het toekennen van de wettelijke academische graden van burgerlijk ingenieur door de Rijksuniversiteit te Luik, en het andere tot vaststelling van het programma der examens voor het toekennen van de wetenschappelijke graden van ingenieur door dezelfde universiteit. Deze ministeriële besluiten steunen onder meer op artikel 1 van het koninklijk besluit van 4 september 1930 dat bepaalt :

"Het programma der examens, af te leggen door de aspiranten tot de verschillende academische graden in de twee Rijksuniversiteiten, en eventueel het aantal proeven, waaruit deze examens bestaan, worden vastgesteld door Onze Minister van Kunsten en Wetenschappen, op de voorstellen van de faculteiten, de Academische Raad van elke universiteit gehoord".

Deze bepaling is echter opgeheven door artikel 47 van het koninklijk besluit van 3 oktober 1953 houdende algemeen reglement voor de Rijksuniversiteiten, en zij valt buiten de bepalingen die krachtens artikel 46 van hetzelfde besluit verder kunnen worden toegepast totdat de Minister van Openbaar Onderwijs of de raad van beheer de reglementaire bepalingen heeft vastgesteld betreffende de bij voormeld besluit bedoelde aangelegenheden.

.../...

Het betreft hier immers een bepaling die bevoegdheden aan de Minister toekent, en het is ondenkbaar dat de Minister zelf verordenende voorzieningen tot vaststelling van zijn eigen bevoegdheid zou treffen.

De conclusie ligt dan ook voor de hand dat de Minister onder de werking van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten en van het uitvoeringsbesluit van 3 oktober 1953 niet meer over de bevoegdheid beschikt die in 1930 de zijne was. Voortaan is het de Koning die, op grond van artikel 2 van de wet van 28 april 1953, bepaalt welke vakken op de programma's voorkomen, en is het de raad van beheer van de universiteiten die, op grond van artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 oktober 1953, belast is "met de verdeling van de leerstof die het voorwerp uitmaakt van de examens welke dienen afgelegd ter verkrijging van de verschillende academische graden".

De twee systemen zijn zo verschillend dat de verbinding tussen beide moeilijk is. Het is niet raadzaam, zoals het ontwerp doet, de bepalingen van vóór 1953 in verband met het studieprogramma en het examenprogramma, die het ontwerp nochtans impliciet wijzigt, over het hoofd te zien. De zuiverste werkwijze zou zijn, van ontwerpen als het onderhavige gebruik te maken om deze reglementering volledig om te werken aan de hand van de nieuwe wets- en reglementsbepalingen. Een koninklijk besluit zou voor elke graad de lijst van de leergangen moeten opmaken ; daarna zou de raad van beheer moeten zorgen voor de verdeling bedoeld in het koninklijk besluit van 3 oktober 1953. Die methode heeft het ontwerp trouwens in artikel 9 toegepast. Zij zou moeten worden veralgemeend.

.../...

Mocht de Regering een andere opvatting zijn toegedaan, dan beveelt de Raad van State een uitdrukkelijke wijziging aan van de reglementering van vóór 1953, waarop de bepalingen van het ontwerp betrekking hebben.

De hierna volgende tekst groepeert in afzonderlijke artikelen de bepalingen in verband met de oprichting van nieuwe leergangen en de bepalingen die de ministeriële besluiten van 1 oktober 1951 wijzigen.

Voor artikel 8 van het ontwerp onthoudt de Raad van State zich van een tekstvoorstel. De vraag is immers in welke stand de te wijzigen bepaling van het ministerieel besluit van 10 september 1930 thans verkeert. Volgens de gemachtigde ambtenaar is dit moeilijk na te gaan want die bepaling is misschien wel door niet bekendgemaakte besluiten gewijzigd.

De Raad van State merkt bovendien op dat de "proeven" die in artikel 9 onder nrs 30 en 31 tot tweemaal toe zijn vermeld, bij vergissing in de lijst der "facultatieve vakken" zijn opgenomen.

\+

\+ \+

.../...

VOORGESTELDE TEKST.

Artikel 1.-

(Artikel 1 van het ontwerp dat § 1, en artikel 3 dat § 2 zou worden, mits in de tekst de woorden "in dezelfde universiteit" worden weggelaten).

Artikel 2.-

Artikel 1 van het ministerieel besluit van 1 oktober 1951 tot vaststelling van het programma der examens voor het toekennen van de wettelijke academische graden van burgerlijk ingenieur door de Rijksuniversiteit te Luik, gewijzigd bij ministerieel besluit van 15 juni 1953, wordt als volgt gewijzigd :

"In het programma van het examen voor de graad :

1° van burgerlijk werktuigkundig ingenieur : wordt "Aërodynamica" vervangen door "Beginselen van hydro- en aërodynamica";

2° van burgerlijk scheepsbouwkundig ingenieur : wordt "Beginselen van hydro- en aërodynamica" ingevoegd.

Het vak "Beginselen van hydro- en aërodynamica" is facultatief voor de graden van burgerlijk ingenieur, die onder 1° en 2° niet zijn genoemd;

3° van burgerlijk bouwkundig ingenieur : wordt "Beginselen van het nijverheidsrecht" vervangen door "Beginselen van het nijverheidsrecht - Beginselen van de bouwwetgeving".

Die leergang bedraagt 15 uur per jaar.

.../...

4° van burgerlijk scheepsbouwkundig ingenieur : wordt "Beginselen van het administratief en nijverheidsrecht en van de zeevaartwetgeving" vervangen door "Beginselen van het nijverheidsrecht - Beginselen van de zeevaartwetgeving".

Die leergang bedraagt 15 uur per jaar.

5° van burgerlijk ingenieur - architect : wordt "Beginselen van het nijverheidsrecht en bouwwetgeving" vervangen door "Beginselen van het nijverheidsrecht-wetgeving inzake gebouwen".

Die leergang bedraagt 15 uur per jaar .

Artikel 3.-

Artikel 1 van het ministerieel besluit van 1 oktober 1951 tot vaststelling van het programma der examens voor het toekennen van de wettelijke academische graden van burgerlijk ingenieur door de Rijksuniversiteit te Luik, wordt door de volgende tekst vervangen :

"Wat betreft de graad van burgerlijk scheikundig ingenieur :

Graad van scheikundig ingenieur.

Strekking A : toegepaste scheikunde :
(zoals in het ontwerp, behalve voor de onder nrs 30 en 31 vermelde "proeven").

.../...

Strekking B : exploitatie en uitrusting van de chemische bedrijven :
(zoals in het ontwerp, behalve voor de onder nrs 30 en 31 vermelde "proeven").

Artikel 4.-

Artikel 1 van het ministerieel besluit van 1 oktober 1951 tot vaststelling van het programma der examens voor het toekennen van de wetenschappelijke graden van ingenieur door de Rijksuniversiteit te Luik, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 21 augustus 1952, wordt als volgt gewijzigd :

"In het programma van het examen voor de graad van burgerlijk conducteur, wordt "Beginselen van het nijverheidsrecht" vervangen door "Beginselen van het nijverheidsrecht - Beginselen van de bouwwetgeving".

Die leergang bedraagt vijftien uur per jaar.

Artikel 5.-

(Artikel 8 van het ontwerp. Zie de hierboven gemaakte opmerking).

Artikel 6.-

(Artikel 10 van het ontwerp).

En créant de nouveaux cours à la faculté des sciences appliquées de l'Université de l'Etat à Liège et en modifiant le programme des examens de candidat ingénieur et d'ingénieur, le projet apporte implicitement des modifications à l'arrêté ministériel du 10 septembre 1930 fixant le programme des examens à l'Université de l'Etat à Liège et à des arrêtés ministériels du 1er octobre 1951 fixant, l'un le programme des examens pour la collation des grades académiques légaux d'ingénieur civil par l'Université de l'Etat à Liège, et l'autre le programme des examens pour la collation des grades scientifiques d'ingénieur par la même université. Ces arrêtés ministériels sont fondés notamment sur l'article 1er de l'arrêté royal du 4 septembre 1930 qui dispose :

"Le programme à subir par les aspirants aux différents grades académiques dans les deux universités de l'Etat, s'il y a lieu, le nombre des épreuves dont ces examens se composent, sont arrêtés par Notre Ministre des sciences et des arts, sur les propositions des facultés, le Conseil académique de chaque université entendu".

Cette disposition a toutefois été abrogée par l'article 47 de l'arrêté royal du 3 octobre 1953 portant règlement général des universités de l'Etat et elle n'est pas de celles qui peuvent continuer à être appliquées en vertu de l'article 46 du même arrêté jusqu'à ce que le Ministre de l'Instruction publique ou le conseil d'administration aient arrêté les dispositions réglementaires relatives aux matières régies par l'arrêté précité.

.../...

En effet, il s'agit en l'espèce d'une disposition attributive de pouvoirs au Ministre et il ne se conçoit pas que le Ministre puisse prendre lui-même des dispositions réglementaires fixant ses propres attributions.

On ne peut donc échapper à la conclusion que, sous l'empire de la loi du 28 avril 1953 sur l organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat et de l'arrêté d'exécution du 3 octobre 1953, le Ministre ne dispose plus des pouvoirs qui lui avaient été conférés en 1930. C'est au Roi qu'il appartient désormais, en vertu de l'article 2 de la loi du 28 avril 1953, de fixer les matières figurant aux programmes, et c'est le conseil d'administration des universités qui est chargé, par l'article 3 de l'arrêté royal du 3 octobre 1953, de faire la répartition des matières faisant l'objet des épreuves à subir pour l'obtention des divers grades académiques.

En raison de la différence entre les deux régimes, la liaison entre eux se révèle malaisée. Il n'est pas à conseiller, comme le projet le fait, d'ignorer les dispositions relatives au programme des études et au programme des examens, antérieures à 1953, qui se trouvent cependant implicitement modifiées . La façon de procéder qui apporterait le plus de clarté consisterait à refaire entièrement cette réglementation à l'occasion de projets comme celui-ci, d'après les nouvelles dispositions légales et réglementaires. Un arrêté royal devrait établir pour chaque grade la liste des cours, le conseil d'administration aurait alors à procéder à la répartition prévue par l'arrêté royal du 3 octobre 1953. C'est d'ailleurs la méthode que le projet a adoptée en son article 9. Elle devrait être généralisée.

.../...

Pour le cas où le Gouvernement ne se rallierait pas à cette manière de voir, le Conseil d'Etat propose de modifier expressément la réglementation antérieure à 1953 qui se trouve affectée par les dispositions du projet.

Le texte suivant groupe dans des articles séparés, les dispositions relatives à la création de nouveaux cours et les dispositions qui modifient les arrêtés ministériels du 1er octobre 1951.

En ce qui concerne l'article 8 du projet, le Conseil d'Etat s'abstient de proposer un texte. Il y aurait lieu de rechercher quel est l'état actuel de la disposition de l'arrêté ministériel du 10 septembre 1930 qu'il convient de modifier. D'après le fonctionnaire délégué, cette recherche serait difficile car il est possible que cette disposition ait fait l'objet d'arrêtés modificatifs non publiés.

Le Conseil d'Etat fait observer en outre que les épreuves mentionnées deux fois à l'article 9 sous les nos 30 et 31 ont été classées par erreur dans la liste des matières facultatives.

\+

\+ \+

.../...

TEXTE PROPOSE.

Article 1er.-

(Article 1er du projet, qui deviendrait le § 1er, et article 3, qui formerait le § 2, sauf à supprimer dans ce texte les mots "à la même université").

Article 2.-

L'article 1er de l'arrêté ministériel du 1er octobre 1951 fixant le programme des examens pour la collation des grades académiques légaux d'ingénieur civil par l'Université de l'Etat à Liège, modifié par l'arrêté ministériel du 15 juin 1953, est modifié comme suit :

"Au programme de l'examen pour le grade :

1° d'ingénieur civil mécanicien : l'"Aérodynamique" est remplacée par "Eléments d'hydro- et aérodynamique";

2° d'ingénieur civil des constructions navales : les "Eléments d'hydro- et aérodynamique" sont ajoutés.

Les "Eléments d'hydro- et aérodynamique" sont facultatifs pour les grades d'ingénieur civil autres que ceux visés aux 1° et 2°;

3° d'ingénieur civil des constructions : "Eléments du droit industriel" est remplacé par "Eléments du droit industriel - éléments de législation de la construction".

Ce cours comporte 15 heures par an.

.../...

4° d'ingénieur civil des constructions navales : "Eléments du droit administratif et industriel et de la législation maritime" est remplacé par "Eléments du droit industriel - éléments de législation maritime".

Ce cours comporte 15 heures par an;

5° d'ingénieur civil architecte : "Eléments du droit industriel et législation du bâtiment" est remplacé par "Eléments du droit industriel - législation du bâtiment".

Ce cours comporte 15 heures par an".

Article 3.-

L'article 1er de l'arrêté ministériel du 1er octobre 1951 fixant le programme des examens pour la collation des grades académiques légaux d'ingénieur civil par l'Université de l'Etat à Liège est remplacé par le texte suivant :

"En ce qui concerne le grade d'ingénieur civil chimiste :

Grade d'ingénieur chimiste.

Tendance A : chimie appliquée :
(comme au projet, sauf en ce qui concerne les épreuves mentionnées sous les n°s 30 et 31).

Tendance B : exploitation et appareillage des industries chimiques :
(comme au projet, sauf en ce qui concerne les épreuves mentionnées sous les n°s 30 et 31).

.../...

Article 4.-

L'article 1er de l'arrêté ministériel du 1er octobre 1951 fixant le programme des examens pour la collation des grades scientifiques d'ingénieur par l'Université de l'Etat à Liège, modifié par l'arrêté ministériel du 21 août 1952, est modifié comme suit :

"Au programme de l'examen pour le grade de conducteur civil "Eléments du droit industriel" est remplacé par "Eléments du droit industriel - éléments de législation de la construction".

Ce cours comporte 15 heures par an.

Article 5.-

(Article 8 du projet. Voir l'observation faite ci-dessus).

Article 6.-

(Article 10 du projet)

De kamer was samengesteld uit

De Heren : J. SUETENS, eerste-voorzitter,
Messieurs: premier président,

G. VAN BUNNEN, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

F. VAN GOETHEM, bijzitters van de afdeling wetgeving,
G. VAN HECKE, assessseurs de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. K. MEES.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. SAROT, substituut.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. K. MEES.
Le rapport a été présenté par M. J. SAROT, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. SUETENS.