



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 57.806/2/V
du 18 août 2015

advies 57.806/2/V
van 18 augustus 2015

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'portant le règlement des
études et des examens relatif à
la formation de base des
membres du personnel du
cadre de base des services de
police'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'houdende het
onderwijs- en
examenreglement betreffende
de basisopleiding van de
personeelsleden van het
basiskader van de
politiediensten'

Le 3 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit^(*) jusqu'au 19 août 2015, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant le règlement des études et des examens relatif à la formation de base des membres du personnel du cadre de base des services de police'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 18 août 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, président, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX, conseiller d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 août 2015.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 3 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege^(*) verlengd tot 19 augustus 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende het onderwijs- en examenreglement betreffende de basisopleiding van de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX, staatsraad, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 augustus 2015.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

L'arrêté ministériel en projet a été soumis à la section de législation en même temps qu'un projet d'arrêté royal 'relatif à la formation de base des membres du personnel du cadre de base des services de police' sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 57.805/2/V. Il y aura lieu de tenir compte également des observations faites dans cet avis 57.805/2/V et des suites qui y seront données.

C'est sous cette réserve que sont faites les observations qui suivent.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Il convient de mentionner dans un alinéa 1^{er} nouveau l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux'. Cet article constitue en effet le fondement légal des dispositions des arrêtés royaux visés au préambule dont le projet tend à assurer l'exécution.

2. Il convient également de mentionner l'article 29, 4°, de l'arrêté royal du 6 avril 2008 'relatif aux standards de qualité, aux normes pédagogiques et d'encadrement des écoles de police et au collège des directeurs des écoles de police et modifiant l'arrêté royal du 28 février 2002 relatif à la mise à disposition de formateurs de la police fédérale au sein des écoles de police agréées et aux modalités d'octroi d'une intervention financière pour l'organisation d'épreuves de sélection et de formations professionnelles par les écoles de police agréées'. Cette disposition constitue en effet le fondement juridique des dispositions de l'arrêté en projet relatives aux mesures éducatives d'école.

3. L'article 18, § 2, alinéa 1^{er}, du projet d'arrêté royal faisant l'objet de l'avis 57.805/2/V donné ce jour contient également une habilitation au ministre.

L'alinéa 2 (actuel) sera complété en conséquence.

4. Il y a lieu de mentionner dans un alinéa nouveau l'arrêté ministériel du 7 septembre 2001 'relatif à la délégation de certains pouvoirs du Ministre de l'Intérieur à certaines autorités de la police fédérale' et l'arrêté ministériel du 24 octobre 2002 'portant

règlement général des études relatif aux formations de base des membres du personnel du cadre opérationnel des services de police' que le projet tend à modifier.

DISPOSITIF

Articles 3 et 4

Ces dispositions prévoient l'organisation d'une semaine d'accueil et d'introduction en début de cycle de formation, au cours de laquelle chaque organisation syndicale agréée dispose d'un moment d'information d'une heure.

De telles dispositions devraient figurer non pas dans le règlement des études et des examens déterminés par le ministre mais dans le projet d'arrêté royal faisant l'objet de l'avis 57.805/2/V donné ce jour.

Chapitre III (lire : 3)

Section 4

Sous-section 4

L'intitulé de la sous-section 4 sera remplacé par le mot « Démission » puisque tel est l'objet de l'article 17.

Article 51

Il y a lieu de vérifier l'exactitude des renvois aux dispositions du projet.

Article 56

L'arrêté en projet comporte sept annexes, alors que l'article 56, qui en fait l'inventaire, n'en mentionne que deux.

L'article 56 sera complété en conséquence.

Articles 57 et 58

Comme l'a précisé la déléguée du ministre, l'intention n'est pas de prévoir une entrée en vigueur rétroactive mais de s'assurer que l'arrêté en projet s'appliquera aux seules formations qui seront organisées dans le futur (à partir du 1^{er} octobre 2015) et sans prévoir de dispositif transitoire pour les aspirants qui auraient échoué lors d'une formation précédente.

Il est dès lors proposé d'omettre l'article 58 et de rédiger l'article 57 comme suit :

« Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} octobre 2015. Les formations en cours à cette date restent toutefois régies par la réglementation en vigueur le 30 septembre 2015 ».

OBSERVATION FINALE

Les chapitres seront numérotés en chiffres arabes en veillant à ce que les chapitres X et IX soient correctement numérotés 9 et 10¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 64 et 45.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Het ontworpen ministerieel besluit is aan de afdeling Wetgeving voorgelegd samen met een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de basisopleiding van de personeelsleden van het basiskader van de politiediensten’ waarover de afdeling Wetgeving heden advies 57.805/2/V heeft uitgebracht. Er dient ook rekening te worden gehouden met de opmerkingen in dat advies 57.805/2/V en met het gevolg dat daaraan zal worden gegeven.

Onder dat voorbehoud worden de volgende opmerkingen gemaakt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. In een nieuw eerste lid moet artikel 121 van de wet van 7 december 1998 ‘tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus’ worden vermeld. Dat artikel vormt immers de rechtsgrond van de bepalingen van de koninklijke besluiten die in de aanhef worden vermeld en waaraan het ontwerp uitvoering beoogt te verlenen.

2. Tevens moet melding gemaakt worden van artikel 29, 4°, van het koninklijk besluit van 6 april 2008 ‘betreffende de kwaliteitsstandaarden, de pedagogische- en omkaderingsnormen van de politiescholen en het college van de directeurs van de politiescholen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 februari 2002 betreffende de terbeschikkingstelling van opleiders van de federale politie in de erkende politiescholen en betreffende de nadere regels voor de toekenning van een financiële tussenkomst voor de organisatie van selectieproeven en van beroepsopleidingen door de erkende politiescholen’. Die bepaling vormt immers de rechtsgrond van de bepalingen van het ontworpen besluit die te maken hebben met de educatieve schoolmaatregelen.

3. Artikel 18, § 2, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit waarover heden advies 57.805/2/V is gegeven, bevat bovendien een machtiging aan de minister.

Het (huidige) tweede lid moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

4. In een nieuw lid moet melding gemaakt worden van het ministerieel besluit van 7 september 2001 ‘betreffende het overdragen van sommige bevoegdheden van de Minister van

Binnenlandse Zaken aan bepaalde overheden van de federale politie' en van het ministerieel besluit van 24 oktober 2002 'houdende het algemeen studiereglement betreffende de basisopleidingen van de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten', die het ontwerp beoogt te wijzigen.

DISPOSITIEF

Artikelen 3 en 4

Deze bepalingen voorzien in de organisatie van een onthaal- en introductieweek aan het begin van de opleidingscyclus, tijdens welke iedere erkende syndicale organisatie over één uur beschikt om informatie te verstrekken.

Dergelijke bepalingen horen niet thuis in het reglement betreffende het onderwijs en de examens die door de minister worden vastgesteld, maar wel in het ontwerp van koninklijk besluit waarover heden advies 57.805/2/V is verstrekt.

Hoofdstuk III (lees: 3)

Afdeling 4

Onderafdeling 4

Het opschrift van onderafdeling 4 moet worden vervangen door het woord "Ontslag", aangezien dat in artikel 17 wordt behandeld.

Artikel 51

Er moet worden nagegaan of de verwijzingen naar de bepalingen van het ontwerp juist zijn.

Artikel 56

Het ontworpen besluit bevat zeven bijlagen, terwijl de inventaris in artikel 56 er maar twee vermeldt.

Artikel 56 moet dienovereenkomstig worden aangevuld.

Artikelen 57 en 58

Zoals de gemachtigde van de minister heeft aangegeven, is het niet de bedoeling dat het ontworpen besluit met terugwerkende kracht in werking treedt, maar wel dat het enkel van toepassing is op de opleidingen die in de toekomst (vanaf 1 oktober 2015) worden georganiseerd, zonder dat in een overgangsmaatregel wordt voorzien voor de aspiranten die afgewezen zijn tijdens een vorige opleiding.

Er wordt derhalve voorgesteld artikel 58 weg te laten en artikel 57 te redigeren als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 2015. De regelgeving die op 30 september 2015 van toepassing was, blijft evenwel gelden voor de op die datum lopende opleidingen”.

SLOTOPMERKING

De hoofdstukken moeten in Arabische cijfers worden genummerd en er moet voor worden gezorgd dat de hoofdstukken X en IX correct worden genummerd als 9 en 10.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 64 en 45.*