



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 58.028/2/V
du 9 septembre 2015

sur

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant
réglementation de la situation
administrative et pécuniaire
des membres du personnel
contractuel de Bruxelles
Prévention & Sécurité'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 58.028/2/V
van 9 september 2015

over

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot bepaling van de
rechtspositie en de
bezoldigingsregeling van de
contractuele personeelsleden
van Brussel Preventie &
Veiligheid'

Le 28 juillet 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit ^(*) jusqu'au 11 septembre 2015, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant réglementation de la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel de Bruxelles Prévention & Sécurité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 9 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné 9 septembre 2015.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 28 juli 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege ^(*) verlengd tot 11 september 2015, een advies te verstrekken over een ontwerp besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot bepaling van de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van Brussel Preventie & Veiligheid'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 9 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 september 2015.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Conformément à l'article 3 de l'ordonnance du 28 mai 2015 'créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale', un trait d'union sera inséré entre les mots « Bruxelles » et « Prévention ». Cette observation vaut pour l'ensemble du projet.

PRÉAMBULE

Il est renvoyé aux règles énoncées dans le *Code de légistique*¹, spécialement sur les points suivants :

1. Au premier visa, il y a lieu de préciser que c'est l'article 9, alinéa 3, de l'ordonnance citée qui procure un fondement juridique au projet.
2. L'arrêté du 27 mars 2014 mentionné au deuxième visa ne procure pas un fondement juridique au projet et n'est ni modifié ni abrogé par celui-ci. Il ne peut dès lors pas faire l'objet d'un visa.

Si l'auteur du projet souhaite le mentionner au préambule du projet, il doit le faire sous la forme d'un considérant en mentionnant l'arrêté relatif aux membres du personnel contractuel et pas celui concernant les agents.
3. Il y a lieu d'écrire « l'Inspecteur des Finances ».
4. Il y a lieu de mentionner la date de l'avis de l'Inspecteur des Finances et de l'accord du Ministre du Budget.
5. Les visas relatifs à l'avis de l'Inspecteur des Finances et à l'accord du Ministre du Budget seront déplacés avant celui relatif à l'avis du Conseil d'État.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 17 et s.

DISPOSITIF

Article 2

L'ordonnance précitée du 28 mai 2015, dont l'article 7, alinéa 4, procure un fondement juridique au projet, n'est pas encore entrée en vigueur. Elle entrera en vigueur « à une date à fixer par le Gouvernement ».

L'entrée en vigueur de l'arrêté en projet ne peut précéder celle de l'ordonnance précitée.

L'article 2 doit être rédigé en conséquence.

ARTICLE D'EXÉCUTION

Le projet doit être complété d'un article d'exécution ².

*

² *Ibid.*, recommandations n^{os} 164 et s.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Overeenkomstig artikel 3 van de ordonnantie van 28 mei 2015 ‘tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht’ dient een liggend streepje te worden ingevoegd tussen de woorden “Brussel” en “Preventie”. Die opmerking geldt voor het gehele ontwerp.

AANHEF

Er wordt verwezen naar de regels die vervat zijn in de *handleiding wetgevingstechniek*¹, in het bijzonder met betrekking tot de volgende punten:

1. In de eerste aanhefverwijzing dient te worden gepreciseerd dat artikel 9, derde lid, van de geciteerde ordonnantie rechtsgrond oplevert voor het ontwerp.
2. Het besluit van 27 maart 2014 dat wordt vermeld in de tweede aanhefverwijzing levert geen rechtsgrond op voor het ontwerp en wordt er niet door gewijzigd of opgeheven. Het mag bijgevolg niet in die vorm van een aanhefverwijzing worden vermeld.

Indien de steller van het ontwerp dat besluit wenst te vermelden in de aanhef van het ontwerp, moet hij dat doen in de vorm van een overweging waarin wordt verwezen naar het besluit met betrekking tot de contractuele personeelsleden in plaats van dat betreffende de ambtenaren.
3. Men schrijve “de inspecteur van Financiën”.
4. De datum van het advies van de inspecteur van Financiën, alsook die van de akkoordbevinding van de minister van Begroting dienen te worden vermeld.
5. De verwijzingen naar het advies van de inspecteur van Financiën en naar de akkoordbevinding van de minister van Begroting moeten vóór de verwijzing naar het advies van de Raad van State komen te staan.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tabblad “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 17 en volgende.

DISPOSITIEFArtikel 2

De voornoemde ordonnantie van 28 mei 2015, waarvan artikel 7, vierde lid, rechtsgrond oplevert voor het ontwerp, is nog niet in werking getreden. Ze zal in werking treden “op de dag die wordt vastgesteld door de Regering”.

Het ontwerpbesluit mag niet eerder in werking treden dan de voornoemde ordonnantie.

Artikel 2 behoort dienovereenkomstig te worden gesteld.

UITVOERINGSBEPALING

Het ontwerp moet worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling ².

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT

² *Ibid.*, aanbevelingen 164 en volgende.