



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

Avis 58.124/4
58.125/4
du 28 septembre 2015

sur

- un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 octobre 1981 sur l'accès au
territoire, le séjour, l'établis-
sement et l'éloignement des
étrangers' (58.124/4) ;

- un projet d'arrêté ministériel
'établissant le modèle d'attes-
tation d'affiliation visé à
l'article 50, § 2, 2°, de l'arrêté
royal du 8 octobre 1981 sur
l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers' (58.125/4)

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

Advies 58.124/4
58.125/4
van 28 september 2015

over

- een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 oktober 1981 betreffende de
toegang tot het grondgebied, het
verblijf, de vestiging en de
verwijdering van vreemde-
lingen' (58.124/4);

- een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot vaststelling van het
model van aansluitingsattest
beoogd in artikel 50, § 2, 2°, van
het koninklijk besluit van
8 oktober 1981 betreffende de
toegang tot het grondgebied, het
verblijf, de vestiging en de
verwijdering van vreemde-
lingen' (58.125/4)

Le 28 août 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Intégration sociale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur :

- un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers' (58.124/4) ;
- sur un projet d'arrêté ministériel 'établissant le modèle d'attestation d'affiliation visé à l'article 50, § 2, 2°, de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers' (58.125/4).

Les projets ont été examinés par la quatrième chambre le 28 septembre 2015. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Les rapports ont été présentés par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 septembre 2015.

*

Op 28 augustus 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over:

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen' (58.124/4);
- een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van het model van aansluitingsattest beoogd in artikel 50, § 2, 2°, van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen' (58.125/4).

De ontwerpen zijn door de vierde kamer onderzocht op 28 september 2015. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 september 2015.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique des projets, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, les projets appellent les observations suivantes.

1. Le préambule du projet d'arrêté ministériel sera complété par un nouvel alinéa 1^{er} rédigé comme suit :

« Vu la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, l'article 42, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 8 juillet 2011 et § 4, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 25 avril 2007 » ¹.

2. Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a donné son avis le 25 juin 2015, conformément à l'article 110, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 30 décembre 1992 'portant des dispositions sociales et diverses'.

S'agissant d'une formalité facultative, il convient de mentionner son accomplissement après l'indication des formalités obligatoires et de remplacer le mot « Vu » par le mot « Considérant » ².

3. Les deux projets ne sont pas de ceux qui doivent être soumis à l'analyse d'impact visée aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'.

Par conséquent, il convient d'omettre l'alinéa 6 du préambule du projet d'arrêté royal et l'alinéa 3 du préambule du projet d'arrêté ministériel.

4. Dans le projet d'arrêté royal, à l'article 1^{er}, il ne convient pas de désigner un Secrétaire d'État pour une délégation particulière même s'il a conjointement proposé et signé l'arrêté en question.

En effet, il n'y a pas nécessairement dans chaque gouvernement fédéral un secrétaire d'État compétent pour la matière considérée.

À l'article 1^{er} du projet d'arrêté royal, conformément à l'article 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers', il convient de mentionner « le Ministre » étant entendu que, si une matière est attribuée à un secrétaire d'État, celui-ci agit conformément à l'arrêté royal du 24 mars 1972 'relatif aux Secrétaires d'État'.

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 23.2.

² *Ibid.*, recommandation n° 35.

Le texte sera donc rédigé comme suit : « établi par le Ministre et par le Ministre qui a les indépendants dans ses attributions ».

5. Dans la version française de l'annexe du projet d'arrêté ministériel, il convient, dans la phrase qui suit le tableau des déclarations du « soussigné », d'omettre le mot « civils » par quoi sera également assurée la concordance entre la version française et la version néerlandaise.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van de ontwerpen, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geven de ontwerpen aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. De aanhef van het ontwerp van ministerieel besluit dient te worden aangevuld met een nieuw eerste lid dat als volgt is gesteld:

“Gelet op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, artikel 42, § 1, eerste lid, vervangen bij de wet van 8 juli 2011 en § 4, eerste lid, vervangen bij de wet van 25 april 2007”.¹

2. Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen heeft zijn advies gegeven op 25 juni 2015, overeenkomstig artikel 110, § 1, eerste lid, van de wet van 30 december 1992 ‘houdende sociale en diverse bepalingen’.

Aangezien het gaat om een facultatief vormvereiste, behoort de vervulling ervan te worden vermeld na de vermelding van de verplichte vormvereisten en behoren de woorden “Gelet op” te worden vervangen door “Overwegende”.²

3. Voor geen van de twee ontwerpen hoeft een impactanalyse te worden uitgevoerd zoals bedoeld in de artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’.

Bijgevolg dienen het zesde lid van de aanhef van het ontwerp van koninklijk besluit en het derde lid van de aanhef van het ontwerp van ministerieel te worden weggelaten.

4. In artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit behoort geen bevoegdheid te worden overgedragen aan een staatssecretaris, zelfs al heeft die het besluit in kwestie mede voorgesteld en ondertekend.

Niet in elke federale regering zit immers noodzakelijkerwijs een staatssecretaris bevoegd voor de betreffende aangelegenheid.

In artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit dient, overeenkomstig artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’, “de Minister” te worden vermeld, waarbij het zo is dat als een aangelegenheid wordt toegewezen aan een staatssecretaris, die laatste

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 23.2.

² *Ibid.*, aanbeveling 35.

handelt overeenkomstig het koninklijk besluit van 24 maart 1972 'betreffende de Staatssecretarissen'.

De tekst dient dus te worden gesteld als volgt: "vastgesteld door de Minister en de Minister bevoegd voor de zelfstandigen".

5. In de Franse tekst van de bijlage bij het ontwerp van ministerieel besluit dient in de zin die volgt op de tabel met de verklaringen van de "soussigné" het woord "civils" te worden weggelaten, waardoor ook gezorgd wordt voor de overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY