



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 58.575/1
58.576/1
van 22 december 2015

over

ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering houdende
erkenning en subsidiëring van centra voor personen met een
handicap

Op 1 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over

- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende erkenning en subsidiëring van multifunctionele centra voor minderjarige personen met een handicap’ (58.575/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap’ (58.576/1).

De ontwerpen zijn door de eerste kamer onderzocht op 21 december 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur en Melissa CELIS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2015.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAGEN

Uit de notulen van de vergadering van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 blijkt dat de Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen slechts werd gemachtigd om het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, in te winnen over de om advies voorgelegde ontwerpen van besluit, indien hij oordeelt dat het eveneens in te winnen advies van het interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme (hierna: het Centrum) geen aanleiding geeft tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De adviesaanvragen zijn in dit geval ingediend vooraleer de genoemde minister het advies van het Centrum had ontvangen, zodat bij de indiening van de adviesaanvraag niet kon zijn voldaan aan de door de Vlaamse Regering gestelde voorwaarde. De gemachtigde heeft bevestigd dat in beide dossiers het advies van het Centrum intussen nog steeds niet is verleend. Aangezien het niet aan een afzonderlijk optredende minister staat om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ collegiaal beslist, leidt het voorgaande tot de niet-ontvankelijkheid van de adviesaanvraag.

De Raad van State wenst er evenwel reeds op te wijzen dat over de ontwerpen ook het advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin zal moeten worden ingewonnen, op grond van artikel 4, § 2, 2°, van het decreet van 7 december 2007 ‘houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers’. Alhoewel de ontworpen regelingen tijdelijke regelingen (respectievelijk voor het jaar 2016 en voor de jaren 2016 en 2017) zijn, moet immers vastgesteld worden dat ze in de plaats komen van de vigerende erkennings- en subsidiëringsregelingen (zie respectievelijk artikel 41 van het eerste ontwerp en artikel 45 van het tweede ontwerp) en dat de gehele sector van de ambulante, residentiële en semi-residentiële opvang voor personen met een handicap vanaf 1 januari 2016 zal worden erkend en gesubsidieerd op basis van de ontworpen regelingen. Al heeft de Vlaamse Regering een ruime appreciatieruimte om te bepalen welke besluiten van strategisch belang zijn, het gegeven dat het om regelingen gaat die samen een volledige (deel)sector beslaan, brengt mee dat ze wel degelijk als van strategisch belang te beschouwen zijn.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jo BAERT