RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 59.700/1/V
van 8 augustus 2016

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap , zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 26. April 1994 zur Förderung der Beschäftigung von Personen mit einer Behinderung auf dem freien Arbeitsmarkt‘

‡LW-CDIQJFFAB-FJHAAUQ‡

Op 29 juni 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 16 augustus 2016,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‚zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 26. April 1994 zur Förderung der Beschäftigung von Personen mit einer Behinderung auf dem freien Arbeitsmarkt‘.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 augustus 2016. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Bert THYS, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 augustus 2016.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-CDIQJFFAB-FJHAAUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe enkele wijzigingen aan te brengen aan het besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap van 26 april 1994 ‘tot bevordering van de tewerkstelling van mindervaliden op de vrije arbeidsmarkt’. Dat besluit voorziet erin dat “de Dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor de personen met een handicap alsmede voor de bijzondere sociale bijstandsverlening” onder bepaalde voorwaarden aan de werkgevers die een mindervalide werknemer tewerkstellen, een financiële tegemoetkoming in het loon en de sociale lasten toekent.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit brengt aan het besluit van de Duitstalige Regering van 26 april 1994 vooreerst een aantal formele wijzigingen aan (artikelen 1 en 4 van het ontwerp) en strekt daarnaast tot een actualisering van sommige bepalingen ervan (artikel 2, 1° en 3°)[1]. Voorts wordt de regeling van het indienen van de bewijsstukken om de tegemoetkoming te verkrijgen, aangepast en wordt het niet respecteren van de voorgeschreven termijn gesanctioneerd met het verval van de toezegging van de subsidie (artikel 3).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 5).

3. Luidens de aanhef ervan, wordt voor het ontworpen besluit rechtsgrond gezocht in artikel 4, § 1, 4°, van het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 19 juni 1990 ‘houdende oprichting van een 'Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung' (Dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor de personen met een handicap)’.

Die bepaling luidt:

> “§ 1. Wat de personen met een handicap betreft bestaan de opdrachten van de Dienst erin:
>
> (…)
>
> 4° voor de vroegtijdige hulp voor gehandicapte kleine kinderen en hun gezin te zorgen; voor de opname, de medische, sociale en pedagogische verzorging, de opvoeding, de herberging, de beroepsopleiding, revalidatie, omscholing en tewerkstelling van personen met een handicap te zorgen.”

[1] Deze actualisering houdt alsnog rekening met de wijziging van het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 19 juni 1990 ‘houdende oprichting van een 'Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung' (Dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor de personen met een handicap)’ bij het programmadecreet van 29 juni 1998.

‡LW-CDIQJFFAB-FJHAAUQ‡

Die bepaling bevat geen delegatie aan de regering. Artikel 4, § 2, van hetzelfde decreet luidt evenwel:

> "De Regering kan de kadervoorwaarden bepalen voor de uitvoering van de in § 1 vermelde opdrachten."

Het is deze decretale bepaling die, gelezen in samenhang met artikel 4, § 1, 4°, van hetzelfde decreet, een voldoende rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op wat hiervóór werd opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 4, § 2, van het decreet van 19 juni 1990.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Marnix VAN DAMME

‡LW-CDIQJFFAB-FJHAAUQ‡