



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 60.108/4
du 10 octobre 2016

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 octobre 2014 fixant les
modalités d'émission de la
loterie à billets, appelée
« Winter Millions », loterie
publique organisée par la
Loterie Nationale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 60.108/4
van 10 oktober 2016

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 oktober 2014 tot bepaling
van de uitgiftevoorschriften
van de loterij met biljetten,
genaamd "Winter Millions",
een door de Nationale Loterij
georganiseerde openbare
loterij'

Le 13 septembre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 2014 fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée « Winter Millions », loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 octobre 2016. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 octobre 2016.

*

Op 13 september 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 2014 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Winter Millions" een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 oktober 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 oktober 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 4

1. La modification apportée à l'article 9, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal du 8 octobre 2014 'fixant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée « Winter Millions », loterie publique organisée par la Loterie Nationale' rend cette disposition contradictoire avec l'article 9, alinéa 2, du même arrêté royal. En effet, alors que cet article 9, alinéa 2, dispose que « [l]es lots de 5.000 euros, 100.000 euros, 250.000 euros et 500.000 euros sont exclusivement payables au siège de la Loterie Nationale et, si la Loterie Nationale l'estime opportun, auprès des bureaux régionaux de celle-ci », l'article 9, alinéa 1^{er}, 2^o, en projet dispose que ces lots sont payables « au siège de la Loterie Nationale ou auprès des bureaux régionaux de celle-ci », certes en se référant aux lots mentionnés à l'alinéa 2, mais non à la règle exprimée dans cet alinéa et selon laquelle ces lots « sont exclusivement payables au siège de la Loterie Nationale et, si la Loterie Nationale l'estime opportun, auprès des bureaux régionaux de celle-ci », de telle sorte que le lecteur pourrait inférer de la modification en projet que la Loterie Nationale n'aurait plus à se prononcer sur l'opportunité de rendre ces lots payables auprès d'un bureau régional.

2. Toutefois, si la modification en projet était revue afin de lever cette contradiction, elle aurait pour conséquence que l'article 9, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal du 8 octobre 2014 ferait double emploi avec l'alinéa 2 de la disposition.

3. L'article 4 sera mieux rédigé comme suit :

« Art. 4. À l'article 9 du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées :

1^o à l'alinéa 1^{er}, les 1^o et 2^o sont remplacés par ce qui suit :

‘1^o auprès des points de vente physiques avec lesquels la Loterie Nationale a conclu un contrat afin de les agréer comme vendeurs officiels des jeux de la Loterie Nationale, excepté pour les lots mentionnés au 2^o ;

2^o exclusivement au siège de la Loterie Nationale ou, si celle-ci l'estime opportun, auprès de ses bureaux régionaux, pour les lots de 5.000 euros, 100.000 euros, 250.000 euros et 500.000 euros’ ;

2^o l'alinéa 2 est abrogé ;

3° la disposition est complétée par deux alinéas rédigés comme suit :

‘Les coordonnées des bureaux régionaux sont consultables sur le site Internet de la Loterie Nationale ou peuvent être obtenues auprès de celle-ci.

Au moment de l’acquisition d’un billet, tous les billets attributifs de certains lots peuvent déjà avoir été vendus ou certains lots peuvent déjà avoir été gagnés’ ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 4

1. Door de wijziging die wordt aangebracht in artikel 9, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 8 oktober 2014 ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd “Winter Millions”, een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij’ is die bepaling in strijd met artikel 9, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit. Terwijl dat artikel 9, tweede lid, bepaalt dat “[d]e loten van 5.000 euro, 100.000 euro, 250.000 euro en 500.000 euro (...) uitsluitend betaalbaar [zijn] ten zetel van de Nationale Loterij en, indien de Nationale Loterij zulks opportuun acht, in haar regionale kantoren”, bepaalt het ontworpen artikel 9, eerste lid, 2°, immers dat die loten betaalbaar zijn “ten zetel van de Nationale Loterij of in haar regionale kantoren”, waarbij het weliswaar verwijst naar de loten die in het tweede lid worden vermeld, maar niet naar de in dat lid vervatte regel luidens welke die loten “uitsluitend betaalbaar [zijn] ten zetel van de Nationale Loterij en, indien de Nationale Loterij zulks opportuun acht, in haar regionale kantoren”, zodat de lezer uit de ontworpen wijziging zou kunnen afleiden dat de Nationale Loterij zich niet meer zou moeten uitspreken over de vraag of het wenselijk is dat die loten betaalbaar zijn in een regionaal kantoor.

2. Indien de ontworpen wijziging zou worden herzien om die tegenstrijdigheid op te heffen, zou ze echter tot gevolg hebben dat artikel 9, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 8 oktober 2014 overlapt met het tweede lid van dat artikel.

3. Artikel 4 zou moeten worden gesteld als volgt:

“Art. 4. In artikel 9 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de bepalingen onder 1° en 2° vervangen als volgt:

‘1° in de fysieke verkooppunten waarmee de Nationale Loterij een overeenkomst heeft gesloten waarin zij worden erkend als officiële verkopers van de spelen van de Nationale Loterij, uitgezonderd voor de loten vermeld in de bepaling onder 2°;

2° uitsluitend ten zetel van de Nationale Loterij of, indien de Nationale Loterij zulks opportuun acht, in haar regionale kantoren, voor de loten van 5.000 euro, 100.000 euro, 250.000 euro en 500.000 euro’;

2° het tweede lid wordt opgeheven;

3° de bepaling wordt aangevuld met twee leden, luidende:

‘De gegevens van de regionale kantoren kunnen worden geraadpleegd op de website van de Nationale Loterij of kunnen bij de Nationale Loterij worden verkregen.

Op het ogenblik van de verwerving van een biljet kunnen alle biljetten die bepaalde loten toekennen reeds verkocht zijn of kunnen bepaalde loten reeds gewonnen zijn.’”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY