- 3 II 1958
coördinatie (1)

MV. L. 6073/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 16e januari 1958 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, gewijzigd bij de wet van 14 juli 1951", heeft de 21e januari 1958 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 16 janvier 1958, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié par la loi du 14 juillet 1951", a donné le 21 janvier 1958 l'avis suivant :

Luidens het nieuwe 2° dat artikel 1 van het voorontwerp in artikel 7, § 2, van de besluitwet van 28 december 1944 wil invoegen, stelt de Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid de erkende arbeidersorganisaties schadeloos voor hun administratiekosten in de door hem vastgestelde voorwaarden".

Indien het, zoals de gemachtigde ambtenaar verklaard heeft, de bedoeling is van de Regering dat de Koning bedoelde voorwaarden zou vaststellen, zou men, om alle misverstand te vermijden, goed doen met dit uitdrukkelijk te zeggen en wel in volgende bewoordingen : "in de door de Koning vastgestelde voorwaarden".

\+

\+ \+

Artikel 7, § 2, van de besluitwet van 28 december 1944 op de sociale zekerheid van de arbeiders, gewijzigd bij de wet van 14 juli 1951, bepaalt dat de werkloosheidsuitkeringen onder meer kunnen uitbetaald worden door een officieel organisme.

Artikel 85bis van het organiek besluit van de Regent van 26 mei 1945 van de Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 1 juli 1955, bepaalt dat dit officieel organisme de benaming "Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen" draagt.

.../...

Bij koninklijk besluit van 18 december 1957, genomen op grond van de artikelen 17 en 18 van de wet van 12 maart 1957, werd de "Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen" gerangschikt in categorie B van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Men ziet derhalve niet in waarom deze Hulpkas, die reeds bestaat en als openbare instelling erkend is, door artikel 2 van het ontwerp opnieuw als openbare instelling opgericht wordt (§ 2bis - 1°).

Daar, volgens de verklaring van de gemachtigde ambtenaar, het de Regering met deze bepaling vooral te doen is om een einde te maken aan elke betwisting omtrent de vraag of genoemde Kas, al dan niet, een rechtspersoon is, ware navolgende tekst passender :

"§ 2bis - 1°. De Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen is met rechtspersoonlijkheid bekleed.

Zij ressorteert onder de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg en heeft tot taak ... (verder zoals in het voorontwerp) ...".

+

+ +

.../...

Paragraaf 2bis - 2°, door artikel 2 van het voorontwerp in artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 ingevoegd, schrijft de oprichting van een reservefonds voor. Uit de tekst blijkt niet waartoe dit reservefonds moet dienen.

Daar het, volgens de aan de Raad van State verstrekte uitleg, moet dienen voor de betaling van de werkloosheidsuitkeringen die bij toepassing van artikel 106 van het besluit van de Regent van 26 mei 1945 ten laste komen van de Kas, zou men er goed aan doen deze bepaling aan te vullen met de woorden "die ten laste zijn van de Kas".

\+

\+ \+

In hetzelfde artikel 2 schrappe men onder § 2bis - 3°, a, het lidwoord "de" voor het woord "leden".

\+

\+ \+

.../...

Volgens de verklaring van de gemachtigde ambtenaar ligt het niet in de bedoeling van de Regering bij de regeling van de organisatie en werkwijze van de Kas af te wijken van de bepalingen van voormelde wet van 16 maart 1954; het verdient derhalve aanbeveling het 4° van § 2bis (artikel 2 van het voorontwerp) als volgt te lezen :

"4° onverminderd het bepaalde in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, regelt de Koning de organisatie en de werkwijze van de Kas".

\+

\+ \+

Artikel 2bis, 4°, laatste lid, regelt de aanwerving en het ontslag van het personeel van de Kas.

Aangezien artikel 11 van voormelde wet van 16 maart 1954, gewijzigd bij artikel 9 van het koninklijk besluit van 18 december 1957, bepaalt dat de Koning het kader en het statuut van het personeel der organismen opgesomd in artikel 1 van genoemde wet vaststelt, ziet men niet in waarom de wetgever zich verder met deze aangelegenheid zou inlaten.

Deze bepaling komt dus als overbodig voor.

Aux termes du nouveau 2°, que l'article 1er de l'avant-projet a pour objet d'insérer dans l'article 7, § 2, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, "l'Office national du placement et du chômage indemnise les organisations de travailleurs agréées de leurs frais d'administration d'après les conditions qu'il détermine".

Si, comme l'a affirmé le fonctionnaire délégué, le Gouvernement entend que ces conditions soient déterminées par le Roi, il serait souhaitable, afin d'éviter tout malentendu, de le dire expressément de la manière ci-après :"suivant les conditions déterminées par le Roi".

\+

\+ \+

L'article 7, § 2, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifié par la loi du 14 juillet 1951, dispose que les allocations de chômage peuvent notamment être payées par l'intermédiaire d'un organisme officiel.

L'article 85 bis de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945 organique de l'Office national du placement et du chômage, modifié par l'arrêté royal du 1er juillet 1955, précise que cet organisme officiel est dénommé "Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage".

L'arrêté royal du 18 décembre 1957, pris en vertu des articles 17 et 18 de la loi du 12 mars 1957, a classé la "Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage" parmi les organismes de la catégorie B prévus par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

L'on n'aperçoit dès lors pas la raison pour laquelle l'article 2 du projet institue une nouvelle fois en établissement public (§ 2 bis - 1°) cette Caisse auxiliaire, qui existe déjà et a déjà été agréée comme établissement public.

La préoccupation principale du Gouvernement étant, selon le fonctionnaire délégué, de mettre un terme à toutes contestations sur le point de savoir si ladite Caisse auxiliaire est une personne civile ou non, le texte ci-après serait plus adéquat :

"§ 2bis - 1°. La Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage jouit de la personnalité civile.

Elle ressortit au Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale et a pour mission ... (la suite comme à l'avant-projet) ... ".

\+

\+ +

Le § 2 bis - 2°, dont l'article 2 de l'avant-projet prévoit l'insertion dans l'article 7 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, prescrit la constitution d'un fonds de réserve. Or, l'affectation de ce fonds n'apparaît pas dans le texte.

.../...

Ce fonds devant, selon les renseignements fournis au Conseil d'Etat, servir au paiement des allocations de chômage qui sont à la charge de la Caisse en application de l'article 106 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945, il s'indiquerait de compléter la disposition par les mots "qui sont à la charge de la Caisse".

\+

\+ +

Dans la version néerlandaise du même article 2, il y aurait lieu, sub § 2 bis, 3°, a, de supprimer l'article "de" qui précède le mot "leden".

\+

\+ +

D'après les explications du fonctionnaire délégué, le Gouvernement n'entend pas régler l'organisation et le fonctionnement de la Caisse par dérogation aux dispositions de la loi du 16 mars 1954 précitée; il serait dès lors indiqué de rédiger le 4° de l'article 2 bis (article 2 de l'avant-projet) ainsi qu'il suit :

.../...

"4° sans préjudice des dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, l'organisation et le fonctionnement de la Caisse sont réglés par le Roi".

\+

\+ \+

L'article 2 bis, 4°, dernier alinéa, règle le recrutement et le licenciement du personnel de la Caisse.

Etant donné que l'article 11 de ladite loi du 16 mars 1954, modifié par l'article 9 de l'arrêté royal du 18 décembre 1957, dispose que le Roi fixe le cadre et le statut du personnel des organismes énumérés à l'article 1er de cette loi, l'on n'aperçoit pas la raison d'une nouvelle intervention du législateur en cette matière.

La disposition paraît, dès lors, superflue.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs :	J. SUETENS,	eerste-voorzitter, premier président,	
	G. VAN BUNNEN, K. MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.
Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. SUETENS.