

61.045/2

**AMENDEMENT VAN DE REGERING OP
HET ONTWERP VAN WET
BETREFFENDE DE BEKENDMAKING
VAN NIET-FINANCIËLE INFORMATIE EN
INFORMATIE INZAKE DIVERSITEIT
DOOR BEPAALDE GROTE
VENNOOTSCHAPPEN EN GROEPEN.**

Amendement Nr. 1. van de regering

In hoofdstuk 3 van het wetsontwerp betreffende de bekendmaking van niet-financiële informatie en informatie inzake diversiteit door bepaalde grote vennootschappen en groepen wordt een artikel 4/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 4/1. In artikel 100, §1 van hetzelfde wetboek wordt tussen 6°/2 en 7° een 6°/3 ingevoegd luidende als volgt:

“6°/3. Voor de vennootschappen waarin de overheid een controle uitoefent zoals gedefinieerd in artikel 5: een remuneratieverslag met een overzicht, op individuele basis, van het bedrag van de remuneratie en andere betaalde voordelen die, rechtstreeks of onrechtstreeks, door de vennootschap of een vennootschap die tot de consolidatiekring van de vennootschap behoort, aan niet-uitvoerende bestuurders en de uitvoerende bestuurders wat betreft hun mandaat als lid van de raad van bestuur, tijdens het door het jaarverslag behandelde boekjaar werden toegekend.”””

Verantwoording

Aangezien vennootschappen waarin de overheid een controle uitoefent zoals gedefinieerd in artikel 5 van het Wetboek van vennootschappen, gefinancierd worden met publieke middelen, lijkt het logisch dat deze vennootschappen voldoende transparantie bieden t.a.v. de belanghebbenden - waaronder de burgers - op het vlak van de bedrijfsvoering en het remuneratiebeleid voor bestuurders.

**AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT AU
PROJET DE LOI RELATIF À LA
PUBLICATION D'INFORMATIONS NON
FINANCIÈRES ET D'INFORMATIONS
RELATIVES À LA DIVERSITÉ PAR
CERTAINES GRANDES SOCIÉTÉS ET
CERTAINS GROUPES**

Amendement N° 1 du gouvernement

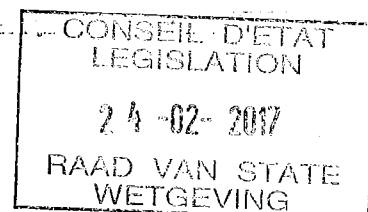
Dans le chapitre 3 du projet de loi relatif à la publication d'informations non financières et d'informations relatives à la diversité par certaines grandes sociétés et certains groupes il est inséré un article 4/1 rédigé comme suit :

« Art. 4/1. A l'article 100, paragraphe 1^{er} du Code des sociétés, entre 6°/2 et 7°, il est inséré un 6°/3, rédigé comme suit :

« 6°/3. Pour les sociétés dans lesquelles les pouvoirs publics exercent un contrôle tel que défini à l'article 5 : un rapport de rémunération donnant un aperçu, sur une base individuelle, du montant des rémunérations et autres avantages accordés directement ou indirectement, pendant l'exercice social faisant l'objet du rapport de gestion, aux administrateurs non exécutifs ainsi qu'aux administrateurs exécutifs pour ce qui concerne leur mandat en tant que membre du conseil d'administration, par la société ou une société qui fait partie du périmètre de consolidation de cette société. » »

Justification :

Etant donné que les sociétés dans lesquelles les pouvoirs publics exercent un contrôle tel que défini à l'article 5 du Code des sociétés sont financés par des moyens publics, il semblerait logique que ces sociétés offrent aux intéressés - et notamment aux citoyens - suffisamment de transparence en matière de gestion d'entreprise et de politique de rémunération pour administrateurs.



Momenteel bestaan in dit verband enerzijds twee verdienstelijke codes inzake corporate governance, anderzijds de wettelijke bepalingen opgenomen in het Wetboek van vennootschappen en haar uitvoeringsbesluit.

De Code Buysse richt aanbevelingen tot niet-beursgenoteerde ondernemingen. Inzake vergoeding voorziet zij het volgende: "In grote, niet-beursgenoteerde ondernemingen die gehouden zijn een jaarverslag te publiceren, behoort de beslissing tot openbaarmaking van de individuele vergoedingen van bestuurders, tot de autonomie van de raad van bestuur, met dien verstande dat de jaarrekeningrechtelijke voorschriften steeds als minimale publiciteitsvereisten gelden" (zie Code, blz. 24-25). Wat de jaarrekeningrechtelijke bepalingen betreft, kan passend verwezen worden naar artikel 91 van het uitvoeringsbesluit bij het Wetboek van vennootschappen, waar in de staat XIX van de toelichting bij de jaarrekening een overzicht moet worden gegeven van de financiële betrekkingen met bestuurders, zaakvoerders en commissarissen.

Verder is er de Belgische Corporate Governance Code 2009 (Code Daems), van toepassing op vennootschappen waarvan de aandelen zijn toegelaten tot verhandeling op een gereguleerde markt. Deze code werkt volgens het principe van "comply or explain". De Code Daems gaat verder dan de Code Buysse in de mate ze in de verplichte publicatie voorziet van de vergoedingen van zowel de uitvoerende als de niet-uitvoerende bestuurders. Deze verplichting werd in artikel 96 van het Wetboek van vennootschappen ingeschreven door de Wet van 6 april 2010 tot versterking van het deugdelijk bestuur bij de genoteerde vennootschappen en de autonome overheidsbedrijven en tot wijziging van de regeling inzake het beroepsverbod in de bank- en financiële sector.

De paragrafen 2 en 3 van artikel 96 van het Wetboek van vennootschappen voorzien voor vennootschappen waarvan de aandelen zijn

Dans ce contexte, il y a actuellement d'une part deux codes méritoires en matière de gouvernance d'entreprise, et d'autre part les dispositions légales contenues dans le Code des sociétés et son arrêté d'exécution.

Le Code Buysse formule des recommandations à l'attention des entreprises non cotées en bourse. « En ce qui concerne les grandes entreprises non cotées qui sont tenues de publier un rapport de gestion annuel, la décision relative à la publicité des rémunérations individuelles des administrateurs relève de l'autonomie du conseil d'administration, étant entendu que les règles en matière de comptes annuels constituent toujours les conditions minimales de publicité » (voir Code, p. 24-25). Pour ce qui est des dispositions en matière de comptes annuels, il peut être adéquatement renvoyé à l'article 91 de l'arrêté d'exécution du Code des sociétés, aux termes duquel l'état XIX de l'annexe aux comptes annuels doit reprendre l'ensemble des relations financières avec les administrateurs, les gérants et les commissaires.

Ensuite, il y a le Code belge de gouvernance d'entreprise 2009 (Code Daems), qui s'applique aux sociétés dont les actions sont admises aux négociations sur un marché réglementé. Ce code fonctionne selon le principe « se conformer ou expliquer ». Le Code Daems va plus loin que le Code Buysse, dans la mesure où il prévoit la publication obligatoire des rémunérations des administrateurs tant exécutifs que non exécutifs. Aux termes de la Loi du 6 avril 2010 visant à renforcer le gouvernement d'entreprise dans les sociétés cotées et les entreprises publiques autonomes et visant à modifier le régime des interdictions professionnelles dans le secteur bancaire et financier, cette obligation a été inscrite dans l'article 96 du Code des sociétés.

Les paragraphes 2 et 3 de l'article 96 du Code des sociétés prévoient, pour les sociétés dont les actions sont admises aux négociations sur

toegelaten tot de verhandeling op een gereglementeerde markt in een verplichte opname in het jaarverslag van een verklaring inzake deugdelijk bestuur. Deze verklaring bevat tevens het remuneratieverslag waarin de vergoedingen van uitvoerende en niet-uitvoerende bestuurders zijn opgenomen.

Teneinde deze rapporteringsverplichting van toepassing te maken voor alle vennootschappen waarin de overheid een controle uitoefent zoals gedefinieerd in artikel 5 van het Wetboek van vennootschappen, maakt de regering gebruik van artikel 100 van het Wetboek van vennootschappen dat in 2015 werd gewijzigd en dat voorziet in specifieke rapporteringsverplichtingen ten aanzien van de belanghebbenden. Deze rapportering moet, net zoals de jaarrekening, bij de Balanscentrale worden neergelegd. In deze rapportering vinden we onder meer de sociale balans die specifieke informatie vermeldt over het personeelsbestand van een vennootschap.

Hoger vernoemde wetsbepalingen en codes bieden, omwille van het beperkte toepassingsgebied, geen oplossing voor de problematiek van de ondernemingen waarin de overheid een controle uitoefent. Om deze reden wordt in dit ontwerp bepaald dat artikel 100 van het Wetboek vennootschappen wordt aangepast voor vennootschappen waarin de overheid een controle uitoefent, zodat deze vennootschappen bijkomend een overzicht bekendmaken van de vergoedingen die gedurende het voorbije boekjaar op individuele basis werden toegekend aan de niet-uitvoerende bestuurders en de uitvoerende bestuurders wat betreft hun mandaat als lid van de raad van bestuur.

Van het artikel 4/1

Het artikel 2 van dit ontwerp wijzigt het artikel 100 van het Wetboek van vennootschappen om een grotere transparantie te creëren wat betreft de verloning van niet-uitvoerende bestuurders en

un marché réglementé, que le rapport de gestion comprend obligatoirement une déclaration de gouvernement d'entreprise. Cette déclaration comprend également le rapport de rémunération reprenant l'ensemble des rémunérations des administrateurs exécutifs et non exécutifs.

Afin de rendre cette obligation de rapportage applicable à toutes les sociétés dans lesquelles les pouvoirs publics exercent un contrôle tel que défini à l'article 5 du Code des sociétés, le gouvernement a recours à l'article 100 du Code des sociétés qui a été modifié en 2015 et qui prévoit des obligations de rapportage spécifiques envers les intéressés. Tout comme les comptes annuels, ce rapportage doit être déposé auprès de la Centrale des bilans. Ce rapportage reprend notamment le bilan social qui contient des informations spécifiques relatives au nombre de travailleurs occupés au sein d'une société.

En raison du champ d'application limité, les dispositions légales et les codes ci-dessus mentionnés n'offrent pas de solution à la problématique des entreprises dans lesquelles les pouvoirs publics exercent un contrôle. Voilà pourquoi le présent projet stipule que l'article 100 du Code des sociétés sera adapté pour les sociétés dans lesquelles les pouvoirs publics exercent un contrôle, de sorte que ces sociétés publient en outre un aperçu des rémunérations accordées sur une base individuelle aux administrateurs non exécutifs ainsi qu'aux administrateurs exécutifs pour ce qui concerne leur mandat en tant que membre du conseil d'administration au cours du dernier exercice social.

De l'article 4/1

L'article 2 du présent projet modifie l'article 100 du Code des sociétés afin de créer une transparence accrue dans la rémunération des administrateurs non exécutifs ainsi qu'aux administrateurs exécutifs pour ce qui

de uitvoerende bestuurders wat betreft hun mandaat als lid van de raad van bestuur bij vennootschappen waarin de overheid een controle uitoefent zoals gedefinieerd in artikel 5 van het Wetboek van vennootschappen.

Tenzij het gaat om één van de in artikel 92, § 3, 1°, 2°, 4° of 6° bedoelde vennootschappen is deze nieuwe verplichting niet van toepassing op:

1° de kleine vennootschappen die de vorm hebben aangenomen van een vennootschap onder firma, een gewone commanditaire vennootschap of een coöperatieve vennootschap met onbeperkte aansprakelijkheid;

2° de vennootschappen onder firma, de gewone commanditaire vennootschappen en de coöperatieve vennootschappen met onbeperkte aansprakelijkheid waarvan alle onbeperkt aansprakelijke vennoten natuurlijke personen zijn.

Het begrip "overheid" heeft betrekking op de Staat, de gewesten, de provincies, de gemeenten en de openbare instellingen (cf. Com. I.B. 1992, nummer 362/2). Voor de kwalificatie als openbare instelling dient zowel aan organieke als aan functionele vereisten voldaan te zijn. Dergelijke criteria worden tevens voor de bepaling van de bevoegdheid door de Raad van State en door het Hof van Cassatie vooropgesteld.

Organieke criteria hebben betrekking op de onderzochte organismen in hun geheel. Zo beogen de criteria "oprichting door de overheid", "bestuurlijk toezicht", "wil van de wetgever" en "rechtsvorm" personen in hun geheel als administratieve overheid aan te merken. De functionele criteria slaan op de taken en bevoegdheden van de onderzochte instellingen. Het betreft het vervullen van een taak van algemeen belang of een openbare dienst en de bevoegdheid om gezagshandelingen te stellen.

Zich deels baserend op de rechtspraak van de Raad van State en het Hof van Cassatie

concerne leur mandat en tant que membre du conseil d'administration de sociétés dans lesquelles les pouvoirs publics exercent un contrôle tel que défini à l'article 5 du Code des sociétés.

A moins qu'il ne s'agisse d'une des sociétés visées à l'article 92, § 3, 1°, 2°, 4° ou 6°, cette nouvelle obligation n'est pas applicable:

1° aux petites sociétés qui ont adopté la forme d'une société en nom collectif, d'une société en commandite simple ou d'une société coopérative à responsabilité illimitée ;

2° aux sociétés en nom collectif, aux sociétés en commandite simple et aux sociétés coopératives à responsabilité illimitée dont tous les associés à responsabilité illimitée sont des personnes physiques.

La notion de « pouvoir public » porte sur l'Etat, les régions, les provinces, les communes et sur les établissements publics (cf. Com. I.B. 1992, numéro 362/2). Pour répondre à la définition d'établissement public, il doit être satisfait à des exigences organiques ainsi que fonctionnelles. Aux fins d'attribution de compétences, ces critères sont également posés par le Conseil d'Etat et la Cour de cassation.

Les critères organiques se rapportent aux organismes examinés dans leur totalité. Ainsi, les critères « création par le pouvoir public », « contrôle administratif », « volonté du législateur » et « forme juridique » visent à considérer les personnes comme une autorité administrative dans leur totalité. Les critères fonctionnels se rapportent aux tâches et compétences des établissements examinés. Il s'agit de la réalisation d'une mission d'intérêt général ou d'un service public et de la compétence d'effectuer des actes d'autorité.

En se basant partiellement sur la jurisprudence du Conseil d'Etat et de la Cour

omtrent het begrip administratieve overheid, en rekening houdende met de eerder aangehaalde organieke en functionele vereisten, zijn de volgende beoordelingscriteria van belang:

- het nastreven van een opdracht van algemeen belang, op continue en regelmatige basis;
- opgericht of als dusdanig erkend zijn door de federale overheid, de overheid van de gemeenschappen en gewesten, de provincies of gemeenten (volgens het Hof van Cassatie kunnen ook personen die niet organiek verbonden zijn met de overheid wel degelijk als administratieve overheid worden gekwalificeerd. Vereist wordt wel dat zij door de overheid erkend zijn, hun werking door de overheid wordt bepaald en gecontroleerd en zij eenzijdig bindende beslissingen kunnen nemen) (Cass. 6 september 2002, *N.J.W.* 2002-03, 130; zie ook Cass. 14 februari 1997 (*Gimvindus*-arrest), *R.W.* 1996-97, 1433, concl. Adv. Gen. DUBRULLE en Cass. 10 september 1999, *A.J.T.* 1999-2000, 504-506);
- rechtspersoonlijkheid bezitten overeenkomstig een wet, een decreet, ordonnantie, enz.; en
- aan een administratieve en financiële controle van de openbare machten onderworpen zijn.

Het begrip "overheid" slaat tevens op de internationale en supranationale publiekrechtelijke instellingen, indien deze, *mutatis mutandis*, aan dezelfde vereisten voldoen om als openbare instelling te kwalificeren.

Het nieuw ontworpen artikel 100, § 1, 6°/3 van het Wetboek vennootschappen, zoals bepaald in het ontwerp van amendement, is niet van

de cassation relative à la notion d'autorité administrative, et compte tenu des exigences organiques et fonctionnelles citées ci-dessus, les critères d'appréciation suivants sont importants :

- poursuivre, d'une manière continue et régulière, une mission d'intérêt général ;
- être créé et agréé comme tel par l'autorité fédérale, les communautés et les régions, les provinces ou les communes (de l'avis de la Cour de cassation, les personnes qui ne sont pas organiquement liées au pouvoir public peuvent néanmoins également être qualifiées d'autorité administrative. Elles doivent toutefois être reconnues par le pouvoir public, leur fonctionnement doit être déterminé et contrôlé par le pouvoir public et elles doivent être capables de prendre des décisions unilatérales) (Cass. 6 septembre 2002, *N.J.W.* 2002-03, 130 ; voir également Cass. 14 février 1997 (l'arrêt *Gimvindus*), *R.W.* 1996-97, 1433, conclusion de l'avocat général DUBRULLE et Cass. 10 septembre 1999, *A.J.T.* 1999-2000, 504-506) ;
- disposer de la personnalité juridique en vertu d'une loi, d'un décret, d'une ordonnance, etc. ; et
- être soumis à un contrôle administratif et financier des pouvoirs publics.

La notion de « pouvoir public » porte également sur les établissements internationaux et supranationaux lorsque ceux-ci satisfont, *mutatis mutandis*, aux mêmes exigences pour répondre à la définition d'établissement public.

Le nouvel 100, § 1, 6°/3 du Code des sociétés en projet, tel que prévu dans le projet d'amendement, ne s'applique pas aux comptes

toepassing op de geconsolideerde jaarrekening. De nieuwe rapportering voorzien in het artikel 100, § 1, 6°/3 van het Wetboek vennootschappen moet enkel gebeuren in het kader van de neerlegging van de enkelvoudige jaarrekeningen.

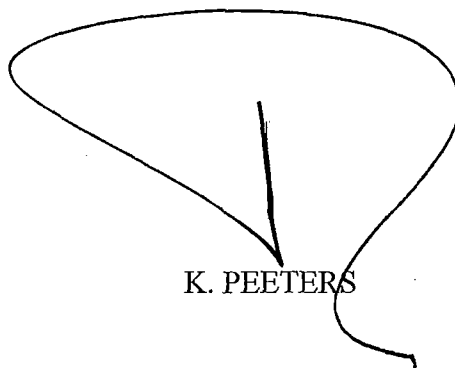
annuels consolidés. Le nouveau rapportage prévu à l'article 100, § 1, 6°/3 du Code des sociétés doit uniquement se faire dans le cadre du dépôt des comptes statutaires.

Met oog op een grotere transparantie wat betreft de verloning van niet-uitvoerende bestuurders en de uitvoerende bestuurders wat betreft hun mandaat als lid van de raad van bestuur bij vennootschappen waarin de overheid een controle uitoefent, wordt in artikel 100 van het Wetboek van vennootschappen bepaald dat, aanvullend bij de jaarrekening, een remuneratieverslag wordt neergelegd bij de Balanscentrale van de Nationale Bank van België. Dit remuneratieverslag bevat een overzicht, op individuele basis, van alle vergoedingen, die, rechtstreeks of onrechtstreeks, door de vennootschap of een vennootschap die tot de consolidatiekring van de vennootschap behoort, aan de niet-uitvoerende bestuurders en de uitvoerende bestuurders wat betreft hun mandaat als lid van de raad van bestuur worden toegekend.

En vue d'une transparence accrue dans la rémunération des administrateurs non exécutifs ainsi qu'aux administrateurs exécutifs pour ce qui concerne leur mandat en tant que membre du conseil d'administration de sociétés dans lesquelles les pouvoirs publics exercent un contrôle, le Code des sociétés prévoit en son article 100 le dépôt, en même temps que les comptes annuels, d'un rapport de rémunération auprès de la Centrale des bilans de la Banque nationale de Belgique. Ce rapport de rémunération donne un aperçu, sur une base individuelle, de toutes rémunérations accordées directement ou indirectement aux administrateurs non exécutifs ainsi qu'aux administrateurs exécutifs pour ce qui concerne leur mandat en tant que membre du conseil d'administration par la société ou une société qui fait partie du périmètre de consolidation de cette société.

De Vice-Eersteminister en Minister van
Economie,

Le Vice-premier Ministre et Ministre de
l'Economie,



K. PEETERS

De Minister van Justitie,

Le Ministre de la Justice,

K. GEENS