RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 61.557/1
van 20 juni 2017

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2007 betreffende de preventie en het herstel van milieuschade tengevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van: uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan; alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 61.557/1
du 20 juin 2017

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 8 novembre 2007 concernant la prévention et la réparation des dommages environnementaux dus au transport par la route, la voie ferrée, par voie navigable ou par les airs : d’espèces végétales non indigènes et d’espèces animales non indigènes, ainsi que les dépouilles de ces derniers suite à leur import, export et transit; ainsi que de déchets lors de leur transit’

‡LW-CJGRLCDFD-GBFFHUQ‡

Op 19 mei 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 2007 betreffende de preventie en het herstel van milieuschade tengevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van: uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan; alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2017.

*

Le 19 mai 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 novembre 2007 concernant la prévention et la réparation des dommages environnementaux dus au transport par la route, la voie ferrée, par voie navigable ou par les airs : d'espèces végétales non indigènes et d'espèces animales non indigènes, ainsi que les dépouilles de ces derniers suite à leur import, export et transit ; ainsi que de déchets lors de leur transit'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 juin 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 juin 2017.

*

‡LW-CJGRLCDFD-GBFFHUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. De toepassing van de ontworpen artikelen 8/1 en 13, § 1, van het koninklijk besluit van 8 november 2007[1] (artikelen 1 en 2 van het ontwerp) dient beperkt te blijven tot de dreiging van milieuschade en tot milieuschade die wordt veroorzaakt door beroepsactiviteiten vermeld in artikel 3, 1, van hetzelfde koninklijk besluit. Als gevolg van de wijziging die artikel 14, 2°, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 'met betrekking tot de Zesde Staatshervorming' heeft aangebracht in artikel 6, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' zijn, wat het leefmilieu betreft, de gewesten immers bevoegd geworden voor het volledige afvalstoffenbeleid, hetgeen niet enkel de in- en uitvoer van afvalstoffen omvat, doch ook de doorvoer ervan.[2]

Ter wille van de duidelijkheid zou in de ontworpen bepalingen het best worden gerefereerd aan de beroepsactiviteiten vermeld in artikel 3, 1, van het voornoemde koninklijk besluit, temeer daar in artikel 3, 2, van de federale tekst ervan nog steeds melding wordt gemaakt van de doorvoer van afvalstoffen, ook al maakt deze laatste aangelegenheid een bevoegdheid uit van de gewesten en niet van de federale overheid.[3]

De duidelijkheid in het rechtsverkeer zou er trouwens mee zijn gediend indien de tekst van het koninklijk besluit van 8 november 2007 aan een algehele aanpassing zou worden onderworpen, wat de verwijzing naar de doorvoer van afvalstoffen betreft die voorkomt in diverse bepalingen van het betrokken koninklijk besluit.[4]

3. Het ontwerp noopt niet tot het maken van andere opmerkingen binnen het beperkte onderzoek dat de Raad van State, afdeling Wetgeving, met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft uitgevoerd.

*

[1] Koninklijk besluit van 8 november 2007 'betreffende de preventie en het herstel van milieuschade tengevolge van het vervoer over de weg, per spoor, over de binnenwateren of in de lucht van: uitheemse plantensoorten evenals van uitheemse diersoorten en hun krengen, naar aanleiding van de in-, de uit- en de doorvoer ervan; alsook van afvalstoffen bij hun doorvoer'.

[2] Zie in dat verband o.m. V. DE SCHEPPER, "De bevoegdheidsoverdrachten inzake leefmilieu en energie" in A. ALEN, B. DALLE, K. MUYLLE, W. PAS, J. VAN NIEUWENHOVE en W. VERRIJDT (eds.), *Het federale België na de Zesde Staatshervorming*, Brugge, die Keure, 2014, 505-519.

[3] Wat het Vlaamse Gewest betreft, werd het bepaalde in artikel 3, 2, van het koninklijk besluit van 8 november 2007 opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2015 en geïntegreerd in het decreet van 5 april 1995 'houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid'.

[4] Het gaat daarbij niet uitsluitend om artikel 3 van het koninklijk besluit, maar ook om het opschrift en de artikelen 2, 5 en 7.

‡LW-CJGRLCDFD-GBFFHUQ‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. L'application des articles 8/1 et 13, § 1er, en projet, de l'arrêté royal du 8 novembre 2007 [1] (articles 1er et 2 du projet) doit rester limitée à la menace de dommages environnementaux et au dommage environnemental découlant d'activités professionnelles mentionnées à l'article 3, 1, du même arrêté royal. Consécutivement à la modification que l'article 14, 2°, de la loi spéciale du 6 janvier 2014 'relative à la Sixième Réforme de l'État' a apportée à l'article 6, § 1er, II, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', les régions sont en effet devenues compétentes, en ce qui concerne l'environnement, pour la politique des déchets dans sa globalité, laquelle inclut non seulement l'importation et l'exportation des déchets, mais aussi leur transit [2].

Dans un souci de clarté, mieux vaudrait que les dispositions en projet visent les activités professionnelles mentionnées à l'article 3, 1, de l'arrêté royal précité, d'autant plus que l'article 3, 2, du texte fédéral de cette disposition mentionne toujours le transit des déchets, même si ce dernier constitue une matière relevant de la compétence des régions et non de l'autorité fédérale [3].

L'ordonnancement juridique gagnerait d'ailleurs en clarté si le texte de l'arrêté royal du 8 novembre 2007 était entièrement adapté en ce qui concerne la référence au transit des déchets qui apparaît dans plusieurs de ses dispositions [4].

[1] Arrêté royal du 8 novembre 2007 'concernant la prévention et la réparation des dommages environnementaux dus au transport par la route, la voie ferrée, par voie navigable ou par les airs : d'espèces végétales non indigènes et d'espèces animales non indigènes, ainsi que les dépouilles de ces derniers suite à leur import, export et transit ; ainsi que de déchets lors de leur transit'.

[2] Voir à cet égard notamment V. DE SCHEPPER, « De bevoegdheidsoverdrachten inzake leefmilieu en energie » dans A. ALEN, B. DALLE, K. MUYLLE, W. PAS, J. VAN NIEUWENHOVE et W. VERRIJDT (éds.), *Het federale België na de Zesde Staatshervorming*, Bruges, la Charte, 2014, 505-519.

[3] En ce qui concerne la Région flamande, l'article 3, 2, de l'arrêté royal du 8 novembre 2007 a été abrogé par l'arrêté du Gouvernement flamand du 27 mars 2015 et inséré dans le décret du 5 avril 1995 'contenant des dispositions générales concernant la politique de l'environnement'.

[4] Il ne s'agit pas exclusivement de l'article 3 de l'arrêté royal, mais également de son intitulé et de ses articles 2, 5 et 7.

‡LW-CJGRLCDFD-GBFFHUQ‡

3. Le projet n'appelle pas d'autres observations dans le cadre de l'examen limité auquel le Conseil d'État, section de législation, a procédé en application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-CJGRLCDFD-GBFFHUQ‡