RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 62.527/VR
van 28 december 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 juli 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de Algemene kinderbijslagwet en de wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de korpsen van de lokale politie’

‡LW-GIMRPEACI-GCFCHQW‡

Op 21 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen,(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 juli 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de wijziging van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de Algemene kinderbijslagwet en de wijziging van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de korpsen van de lokale politie'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 14 december 2017. De verenigde kamers waren samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Wilfried VAN VAERENBERGH, Chantal BAMPS, Wouter PAS en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Brecht STEEN, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 december 2017.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

‡LW-CIMRPEACI-GFCHQW‡

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt in te stemmen met het in het opschrift vermelde samenwerkingsakkoord van 31 juli 2017. Dit samenwerkingsakkoord is reeds bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.[1] Het bevat enerzijds een regeling waarbij de voorwaarde wordt geschrapt dat een op kinderbijslag gerechtigde jongere gedurende een verlengde beroepsinschakelingstijd tijdig een aanvraag voor een nieuwe evaluatie door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) moet indienen,[2] en wijzigt anderzijds de datum waarop de kinderbijslagen aan het overheidspersoneel worden uitbetaald.[3]

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 4

2. Artikel 4 van het samenwerkingsakkoord bepaalt de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van het samenwerkingsakkoord. Krachtens artikel 4, 1° en 2°, van het samenwerkingsakkoord wordt aan de artikelen 2 en 3 van het samenwerkingsakkoord terugwerkende kracht verleend.

Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord bevat wijzigingen in de data van uitbetaling van de kinderbijslagen. Deze wijzigingen hebben tot gevolg dat de kinderbijslagen uitbetaald werden en worden op een later tijdstip dan datgene waarop de bijslagtrekkenden op grond van de geldende regeling recht hadden op uitbetaling.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.[4]

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, en aldus te verantwoorden waarom de verkregen rechten van de bijslagtrekkende terugwerkend worden

---

[1] *BS* 27 oktober 2017.

[2] Artikel 2 van het samenwerkingsakkoord wijzigt aldus artikel 4, § 1/2, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 ‘tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de Algemene kinderbijslagwet’.

[3] Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord wijzigt aldus artikel 5 van het koninklijk besluit van 26 maart 1965 ‘betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van korpsen van de lokale politie’.

[4] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.

‡LW-CIMRPEACI-GCFCHQW‡

gewijzigd. Deze verantwoording kan worden gegeven hetzij in de memorie van toelichting bij het instemmingsdecreet, hetzij tijdens de parlementaire bespreking van dit decreet.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Pierre VANDERNOOT

‡LW-GIMRPEACI-GCFCHQW‡