



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 62.610/2
du 3 janvier 2018

advies 62.610/2
van 3 januari 2018

sur

over

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 24 octobre 2002
fixant les procédures, délais et
conditions dans lesquelles
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités intervient dans
le coût des fournitures visées à
l'article 34, alinéa 1^{er}, 20° de la loi
relative à l'assurance obligatoire
soins de santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994'

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 24 oktober 2002 tot
vaststelling van de procedures,
termijnen en voorwaarden
waaronder de verplichte
verzekering voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen
tegemoetkomt in de kosten van de
verstrekkingen bedoeld in
artikel 34, eerste lid, 20° van de
wet betreffende de verplichte
verzekering voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen,
gecoördineerd op 14 juli 1994'

Le 5 décembre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 24 octobre 2002 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des fournitures visées à l'article 34, alinéa 1^{er}, 20° de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 janvier 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 janvier 2018.

*

Op 5 december 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 oktober 2002 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, eerste lid, 20° van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 januari 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Christian BEHRENDT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 januari 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Il résulte de l'article 35, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après : la loi coordonnée), que la Commission de conventions pharmaciens-organismes assureurs devait décider de la transmission du projet d'arrêté au Comité de l'assurance et à la Commission de contrôle budgétaire.

L'alinéa 5 du préambule fait état de ce que la Commission de conventions pharmaciens-organismes assureurs a pris cette décision le 21 octobre 2016.

Or, s'il ressort du procès-verbal de la réunion que ladite commission a tenue le 21 octobre 2016 que celle-ci a débattu du projet d'arrêté, il n'apparaît pas qu'elle aurait décidé de transmettre ce dernier au Comité de l'assurance et à la Commission de contrôle budgétaire.

La formalité prescrite par la disposition précitée de la loi coordonnée ne peut donc être considérée comme accomplie.

Il y aura lieu de veiller à ce qu'elle le soit.

2. Dans l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de viser, plus précisément, l'article 35, § 1^{er}, alinéa 5, et § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi coordonnée.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Uit artikel 35, § 2, eerste lid, 1°, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna: de gecoördineerde wet), vloeit voort dat de Overeenkomstencommissie apothekers-verzekeringsinstellingen moest beslissen over het doorsturen van het ontwerpbesluit aan het Verzekeringscomité en aan de Commissie voor Begrotingscontrole.

In het vijfde lid van de aanhef wordt vermeld dat de Overeenkomstencommissie apothekers-verzekeringsinstellingen die beslissing genomen heeft op 21 oktober 2016.

Hoewel uit de notulen van de vergadering van de genoemde commissie d.d. 21 oktober 2016 blijkt dat in de commissie gediscussieerd is over het ontwerpbesluit, is het evenwel niet duidelijk of ze beslist zou hebben om dat ontwerpbesluit aan het Verzekeringscomité en aan de Commissie voor Begrotingscontrole door te sturen.

Er kan dus niet van uitgegaan worden dat voldaan is aan het vormvereiste dat bij de voornoemde bepaling van de gecoördineerde wet voorgeschreven is.

Er dient op toegezien te worden dat dit vormvereiste vervuld wordt.

2. In het eerste lid van de aanhef dient meer bepaald naar artikel 35, § 1, vijfde lid, en § 2, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wet verwezen te worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT