# RAAD VAN STATE
# afdeling Wetgeving

advies 63.194/1
van 20 april 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 6*bis* tot en met 6*quater* van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Basiseducatie ter uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs’

‡LW-CAESKBADE-GDBJEVT‡

Op 21 maart 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 6*bis* tot en met 6*quater* van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Basiseducatie ter uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 april 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 april 2018.

*

‡LW-CAESKBADE-GDBJEVT‡

## STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe om een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007[1] die betrekking hebben op, enerzijds, de subsidieerbaarheid van cursisten Nederlands tweede taal (artikel 1 van het ontwerp) en, anderzijds, de berekening van de jaarlijkse puntenenveloppe voor de Centra voor Basiseducatie (artikelen 2 en 3).

Aan de ontworpen regeling wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 januari 2018 (artikel 4).

2.1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar artikel 87, § 3, van het decreet van 15 juni 2007 'betreffende het volwassenenonderwijs', dat luidt:

> "De oprichting van ambten, vermeld in § 2,[2] is gebaseerd op een puntensysteem, waarbij aan elk ambt een aantal punten wordt gekoppeld. Dat aantal punten wordt bepaald op basis van de salarisschaal van het personeelslid dat het ambt uitoefent.
>
> De Vlaamse Regering legt voor elk ambt de puntenwaarde vast volgens de salarisschaal."

De aangehaalde bepaling biedt rechtsgrond voor de artikelen 2 en 3 van het ontwerp die betrekking hebben op de puntenenveloppe.

2.2. Voor artikel 1 van het ontwerp zou als rechtsgrond een beroep kunnen worden gedaan op artikel 36, derde lid, van het decreet van 15 juni 2007, dat de Vlaamse Regering ermee belast om de wijze te bepalen waarop de bevoegde administratie de vaststellingen kan doen die nodig zijn om de cursisten, bedoeld in het tweede lid van dat artikel, te kunnen beschouwen als niet-financierbaar of niet-subsidieerbaar, alsook de wijze waarop de betrokken cursisten kunnen worden geschrapt als financierbare of subsidieerbare cursist.[3]

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Opschrift

3. De woorden "van artikel 6*bis* tot en met 6*quater*" moeten worden vervangen door de woorden "de artikelen 6*bis* en 6*quater*".

Eenzelfde aanpassing moet gebeuren in het opschrift van de bijlage bij het ontwerp.

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 'tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Basiseducatie ter uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs'.

[2] Bedoeld worden de ambten voor de ondersteuning van de werking van de Centra voor Basiseducatie.

[3] Zie evenwel de opmerking *sub* 5.

‡LW-CAESKBADE-GDBJEVT‡

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen *sub* 2.2 wordt opgemerkt en onder voorbehoud van de opmerking *sub* 5, passe men de redactie van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp aan als volgt:

"Gelet op het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, artikelen 36, derde lid, en 87, § 3, gewijzigd bij het decreet van 16 juni 2017;".

Artikel 1

5. De wijziging die artikel 1 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 6*bis*, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007, betreft de vervanging van de achterhaalde verwijzing naar "het plan, vermeld in artikel 5, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands", ermee rekening houdende dat het laatstgenoemde decreet werd opgeheven bij het decreet van 29 mei 2015[4]. In artikel 6*bis*, § 1, van het voornoemde besluit, blijven evenwel ook na de wijziging bij artikel 1 van het ontwerp de woorden "die bevoegdheid van de Huizen van het Nederlands" behouden. De beoogde bevoegdheid is de "uitsluitende bevoegdheid" waarover de Huizen van het Nederlands luidens het huidige artikel 36 van het decreet van 15 juni 2007 beschikken overeenkomstig de bepalingen van het ondertussen opgeheven decreet van 7 mei 2004.[5] De redactie van artikel 6*bis*, § 1, van het besluit van 12 oktober 2007 zal bijgevolg nog steeds onvoldoende aangepast en incoherent zijn na de wijziging ervan door artikel 1 van het ontwerp. Daarbij komt dat, als gevolg van het vervangen van de verwijzing naar "het plan, vermeld in artikel 5, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands", in het voornoemde artikel 6*bis*, § 1, de tekst van die bepaling aan duidelijkheid heeft ingeboet. Zo wordt niet bepaald wie het plan voor een behoeftedekkend aanbod Nederlands als tweede taal dient op te stellen.[6]

Indien artikel 1 in het ontwerp zou worden behouden,[7] zal de redactie ervan het voorwerp moeten uitmaken van een grondige herziening.

[4] Decreet van 29 mei 2015 'houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid'.

[5] De redactie van artikel 36 van het decreet van 15 juni 2007 wordt aangepast en geactualiseerd door artikel 9 van het decreet 'tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs' dat op de datum waarop dit advies wordt uitgebracht, door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement is aangenomen (*Parl.St.* Vl.Parl. 2017-18, nr. 1444/3) en door de Vlaamse Regering is bekrachtigd en afgekondigd, maar nog niet is bekendgemaakt. De desbetreffende aanpassingen treden pas op 1 september 2019 in werking.

[6] In artikel 5, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 werd bepaald dat één van de opdrachten van het Huis van het Nederlands bestond uit "het opstellen van een uitgewerkt plan met betrekking tot de organisatie van en de dienstverlening door het Huis van het Nederlands".

[7] Aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is meegedeeld dat wordt overwogen om artikel 1 uit het ontwerp te lichten en op te nemen in een afzonderlijk wijzigend besluit, rekening houdend met de latere inwerkingtreding van de in voetnoot 5 vermelde wijziging van artikel 36 van het decreet van 15 juni 2007. In voorkomend geval zou het aan te passen artikel 1 in het ontwerp kunnen worden behouden met vermelding van een datum van inwerkingtreding die

‡LW-CAESKBADE-GDBJEVT‡

Artikel 3

6. Aangezien het ontwerp slechts één bijlage heeft, volstaat het om aan het einde van artikel 3 te schrijven “, wordt vervangen door de bijlage die bij dit besluit is gevoegd”. De betrokken bijlage zelf dient dan aan te vangen als volgt: “Bijlage bij het besluit van …” in plaats van “Bijlage 1 bij het besluit van …”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

is afgestemd op de datum van inwerkingtreding van de voornoemde wijziging van artikel 36 van het decreet van 15 juni 2007.

‡LW-CAESKBADE-GDBJEVT‡