RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 63.258/1
van 18 april 2018

over

een ontwerp van besluit van de Minister van Financiën ‘tot aanduiding van de ratingbureaus beoogd door het koninklijk besluit van 10 december 2017 tot opstelling van een waarborgprogramma voor de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 63.258/1
du 18 avril 2018

sur

un projet d’arrêté du Ministre des Finances ‘désignant les agences de notation visées par l’arrêté royal du 10 décembre 2017 établissant un programme de garantie de la responsabilité civile dans le domaine de l’énergie nucléaire’

‡LW-GHESMDHCF-GDCFIVT‡

Op 3 april 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot aanduiding van de ratingbureaus beoogd door het koninklijk besluit van 10 december 2017 tot opstelling van een waarborgprogramma voor de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 april 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Wouter PAS, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 april 2018.

*

Le 3 avril 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'désignant les agences de notation visées par l'arrêté royal du 10 décembre 2017 établissant un programme de garantie de la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 avril 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Wouter PAS, conseillers d'État, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 avril 2018.

*

‡LW-GHESMDHCF-GDCFIVT‡

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de minister van Financiën strekt tot de vaststelling van de lijst van ratingbureaus en van de overeenstemmende ratingniveaus, ter uitvoering van artikel 2, § 1, 26°, van het koninklijk besluit van 10 december 2017 'tot opstelling van een waarborgprogramma voor de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie'.

2. Krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onderwerpen onder meer de leden van de gemeenschaps- of gewestregeringen aan het met reden omklede advies van de afdeling Wetgeving de tekst van alle ontwerpen van reglementaire besluiten. Reglementaire besluiten in de zin van die wetsbepaling zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.[1]

3. Het voorliggende ontwerpbesluit formuleert geen nieuwe, algemene, dwingende regel die voor een onbepaald aantal gevallen geldt. Het strekt enkel tot de aanwijzing van de drie erin opgesomde ratingbureaus en tot de vaststelling, voor elk van die ratingbureaus, van de overeenstemmende ratingniveaus die reeds worden opgesomd in bijlage 3 bij het koninklijk besluit van 10 december 2017. Het ontwerpbesluit betreft dan ook enkel een toepassing, voor drie individuele gevallen, van de regeling vervat in het koninklijk besluit van 10 december 2017.

De conclusie is dan ook dat het ontwerpbesluit niet van reglementaire aard is en dat de Raad van State niet bevoegd is om erover advies te geven.

*

[1] Zie ook adv.RvS 55.835/VR van 2 april 2014 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de vaststelling van het rooilijnplan 1M3D8E G 024931 01', opmerking 3.2, en adv.RvS 57.016/3 van 20 februari 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 'tot aanpassing van diverse besluiten inzake gezondheidszorg ter uitvoering van de besparingsmaatregel', opmerking 2. Raadpleeg ook: M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, I, Brussel, Bruylant, 2012, p. 199-205, nrs. 85.1 en 85.2; Raad van State, *Jaarverslag 2008-2009*, 35.

‡LW-GHESMDHCF-GDCFIVT‡

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

1. Le projet d'arrêté du ministre des Finances soumis pour avis a pour objet de fixer la liste des agences de notation et des niveaux de notation correspondants, en exécution de l'article 2, § 1er, 26°, de l'arrêté royal du 10 décembre 2017 'établissant un programme de garantie de la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire'.

2. En vertu de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, les membres des gouvernements communautaires ou régionaux, notamment, soumettent à l'avis motivé de la section de législation le texte de tous les projets d'arrêtés réglementaires. Des arrêtés réglementaires au sens de cette disposition légale sont des arrêtés qui édictent des règles générales applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables qui se trouvent dans la même situation objective et pas seulement à l'un d'eux ou à un groupe limité en nombre. En d'autres termes, il s'agit d'arrêtés qui comportent des prescriptions nouvelles, contraignantes, qui visent à régler une situation juridique impersonnelle et abstraite, qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas et qui sont applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables, pas à des cas individuels, qui se trouvent dans la même situation objective [1].

3. Le projet d'arrêté à l'examen ne formule pas une règle nouvelle, générale, contraignante qui s'applique à un nombre indéterminé de cas. Il vise uniquement à désigner les trois agences de notation qui y sont énumérées et à fixer, pour chacune de celle-ci, les niveaux de notation correspondants qui sont déjà énumérés dans l'annexe 3 de l'arrêté royal du 10 décembre 2017. Le projet d'arrêté ne concerne dès lors qu'une application, pour trois cas individuels, du dispositif inscrit dans l'arrêté royal du 10 décembre 2017.

En conclusion, le projet d'arrêté est dépourvu de caractère réglementaire et le Conseil d'État n'est pas compétent pour donner un avis à ce sujet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS Jo BAERT

[1] Voir également l'avis C.E. 55.835/VR du 2 avril 2014 sur un projet d'arrêté du Gouvernement flamand 'houdende de vaststelling van het rooilijnplan 1M3D8E G 024931 01', observation 3.2, et l'avis C.E. 57.016/3 du 20 février 2015 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement flamand du 13 mars 2015 'tot aanpassing van diverse besluiten inzake gezondheidszorg ter uitvoering van de besparingsmaatregel', observation 2. Consulter également : M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Bruges, La Charte, 2013, p. 120, n° 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE et E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, I, Bruxelles, Bruylant, 2012, pp. 199-205, nos 85.1 et 85.2; Conseil d'État, *Rapport annuel 2008-2009*, p. 35.

‡LW-GHESMDHCF-GDCFIVT‡