



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.377/1

van 9 juli 2019

over

een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap
‘zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom
28. Dezember 2018 zwischen dem Föderalstaat, der Flämischen
Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Gemeinsamen
Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen
Gemeinschaft bezüglich der Zusammenarbeit zwischen
Inspektionsdiensten im Rahmen der Zuständigkeiten im Bereich
der Familienleistungen’

Op 19 juni 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden van de Duitstalige Regering verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 5 augustus 2019^(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom 28. Dezember 2018 zwischen dem Föderalstaat, der Flämischen Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen Gemeinschaft bezüglich der Zusammenarbeit zwischen Inspektionsdiensten im Rahmen der Zuständigkeiten im Bereich der Familienleistungen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 juli 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 juli 2019.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voorliggende voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap strekt ertoe instemming te verlenen aan het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, waarbij, zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, de samenwerking wordt geregeld tussen de inspectiediensten die toezicht houden op de regeling inzake gezinsbijslagen, meer bepaald het verzoeken van de medewerking van een andere bevoegde inspectiedienst en de uitwisselbaarheid van vaststellingen gedaan door de verschillende inspectiediensten.

Het samenwerkingsakkoord van 28 december 2018 bevat, naast enkele definities (artikel 1), het principe dat de bevoegde inspectiediensten om medewerking kunnen verzoeken van de inspectiediensten van een ander deelgebied die de gegevens kosteloos meedelen (artikel 2), het principe dat een inspectiedienst vaststellingen, die gevolgen kunnen hebben voor het recht op gezinsbijslagen in een ander deelgebied, meedeelt aan de inspectiedienst bevoegd in dat deelgebied (artikel 3) en het principe dat de vaststellingen gedaan door een inspectiedienst van een ander deelgebied dezelfde juridische waarde hebben als vaststellingen gedaan door de eigen inspectiedienst (artikel 4). Het samenwerkingsakkoord regelt ook de inwerkingtreding (artikel 5) en de duur van het samenwerkingsakkoord (artikel 6).

VORMVEREISTEN

3. De artikelen 2 tot 4 van het samenwerkingsakkoord hebben, gelet op de aard van de aangelegenheid, mogelijk betrekking op de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Aan deze vormvereiste moet nog worden voldaan.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikelen 2 en 3

4. De machtigingen aan de regeringen van de deelentiteiten om “verdere modaliteiten vast [te] leggen met betrekking tot de samenwerking” (artikelen 2 en 3) kunnen er vanzelfsprekend niet toe leiden dat de regeringen essentiële elementen kunnen regelen van de aan de decreet- en ordonnantiegever voorbehouden aangelegenheden, bijvoorbeeld wanneer maatregelen raken aan het recht op de bescherming van het privéleven.

Artikel 5

5. Krachtens artikel 5 van het samenwerkingsakkoord heeft het “uitwerking vanaf 1 januari 2019 na goedkeuring door de betrokken regeringen en ondertekening door alle partijen”.

Overeenkomstig artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ heeft het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, eerst gevolg nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers. Het volstaat dus niet dat de betrokken regeringen het samenwerkingsakkoord hebben goedgekeurd en de partijen het hebben ondertekend, opdat het samenwerkingsakkoord uitwerking krijgt. Het samenwerkingsakkoord kan slechts uitwerking krijgen nadat alle bevoegde wetgevers ermee hebben ingestemd.

In artikel 5 van het samenwerkingsakkoord moet bijgevolg bepaald worden dat het uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2019 na bekendmaking van de laatste instemmingsakte door de wetgevers van de partijen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME