



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 66.896/1  
van 29 januari 2020

avis 66.896/1  
du 29 janvier 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'betreffende de  
informatie die elke leverancier  
van een voorwerp moet doen  
toekomen aan het Europees  
Agentschap voor chemische  
stoffen'

un projet d'arrêté royal 'relatif  
aux informations  
communiquées par tout  
fournisseur d'un article à  
l'Agence européenne des  
produits chimiques'

Op 9 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de informatie die elke leverancier van een voorwerp moet doen toekomen aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 januari 2020. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 januari 2020.

\*

Le 9 janvier 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Environnement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux informations communiquées par tout fournisseur d'un article à l'Agence européenne des produits chimiques'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 23 janvier 2020. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 janvier 2020.

\*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Artikel 9, lid 1, i), van richtlijn 2008/98/EG<sup>1</sup>, zoals vervangen door richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018<sup>2</sup>, vereist dat lidstaten ervoor zorgen dat elke “leverancier van een voorwerp”, als gedefinieerd in artikel 3, punt 33, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3-4</sup>, met ingang van 5 januari 2021 de informatie krachtens artikel 33, lid 1, van die verordening doet toekomen aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen. Volgens laatstgenoemde bepaling gaat het om informatie om een veilig gebruik van bepaalde voorwerpen mogelijk te maken, waaronder ten minste de naam van de stof, waarover de leverancier van die voorwerpen beschikt.

2.2. Artikel 2 van het ontwerp neemt die verplichting letterlijk over, met ingang van 5 januari 2021 (artikel 3).

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 5, § 1, eerste lid, 1° en 6°, van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers’, op grond waarvan de Koning, enerzijds, het op de markt brengen van producten kan regelen en, anderzijds, de informatie, met uitzondering van de reclame als bedoeld in artikel I.8, 13°, van het Wetboek van economisch recht, kan bepalen die betreffende een product of productgroep voorafgaandelijk aan hun op de markt brengen of naar aanleiding ervan moet of kan worden verstrekt, en kan bepalen aan wie en hoe deze informatie moet of kan worden verstrekt.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 ‘betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen’.

<sup>2</sup> Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 ‘tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen’.

<sup>3</sup> Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 ‘inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie’.

<sup>4</sup> Volgens artikel 3, punt 33, van Verordening (EG) nr. 1907/2006 is een “leverancier van een voorwerp” “een producent of importeur van een voorwerp, een distributeur of andere actor in de toeleveringsketen die een voorwerp op de markt brengt”.

## VORMVEREISTEN

4. Aangezien het om een letterlijke omzetting gaat van een geharmoniseerde norm volstaan overeenkomstig artikel 19, § 2, van de wet van 21 december 1998 kennisgevingen aan de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Hoge Gezondheidsraad, de Bijzondere Raadgevende Commissie Verbruik, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad. De datum van die kennisgevingen moet echter nog worden ingevuld in de aanhef van het ontworpen besluit.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Artikel 1

5. In artikel 1 van het te nemen besluit dient te worden bepaald dat de ontworpen regeling een “gedeeltelijke omzetting” betreft. Met de bepalingen van het ontwerp wordt immers enkel de informatieplicht omgezet die is neergelegd in het tweede luik van artikel 9, lid 1, i), van richtlijn 2008/98/EG. De ontworpen bepalingen hebben geen betrekking op de reductieplicht bedoeld in het eerste luik van die bepaling.

### Artikel 3

6. Overeenkomstig artikel 9, lid 1, i), van richtlijn 2008/98/EG wordt de datum van inwerkingtreding bepaald op 5 januari 2021. Gelet op artikel 2 van Richtlijn (EU) 2018/851 dient het te nemen besluit uiterlijk op 5 juli 2020 te worden aangenomen en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, en – samen met de andere omzettingsbepalingen met betrekking tot die richtlijn – aan de Europese Commissie te worden meegedeeld.<sup>5</sup>

\*

---

<sup>5</sup> Gelet op het arrest van de Grote Kamer van het Hof van Justitie van 8 juli 2019, *Commissie t. België*, C-543/17, ECLI:EU:C:2019:573, punt 59, zal die kennisgeving, ter vermijding van een boete overeenkomstig artikel 260, lid 3, VWEU, in voorkomend geval gepaard moeten gaan met het overleggen van een concordantietabel waaruit blijkt dat de omzetting volledig is gebeurd voor alle bepalingen van de richtlijn, voor het ganse grondgebied en voor alle betrokken overheden.

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

\*

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2.1. L'article 9, paragraphe 1, i), de la directive 2008/98/CE <sup>1</sup>, remplacé par la directive (UE) 2018/851 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 <sup>2</sup>, requiert que les États membres veillent à ce que tout « fournisseur d'un article » au sens de l'article 3, point 33), du règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil <sup>3-4</sup> communique les informations prévues à l'article 33, paragraphe 1, dudit règlement à l'Agence européenne des produits chimiques à compter du 5 janvier 2021. Selon cette dernière disposition, il s'agit d'informations destinées à permettre l'utilisation de certains articles en toute sécurité et comprenant, au moins, le nom de la substance, dont dispose le fournisseur de ces articles.

2.2. L'article 2 du projet intègre littéralement cette obligation, à compter du 5 janvier 2021 (article 3).

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 5, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1° et 6°, de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs', qui habilite le Roi, d'une part, à réglementer la mise sur le marché de produits et, d'autre part, à déterminer quelles informations relatives à un produit ou à une catégorie de produits, à l'exception de la publicité au sens de l'article I.8, 13°, du Code de droit économique, doivent ou peuvent être données avant ou lors de la mise sur le marché, et à qui et selon quelles modalités elles doivent ou peuvent être divulguées.

---

<sup>1</sup> Directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 'relative aux déchets et abrogeant certaines directives'.

<sup>2</sup> Directive (UE) 2018/851 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 'modifiant la directive 2008/98/CE relative aux déchets'.

<sup>3</sup> Règlement (CE) n°1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 'concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n° 793/93 du Conseil et le règlement (CE) n° 1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission'.

<sup>4</sup> L'article 3, point 33, du règlement (CE) n° 1907/2006, définit le « fournisseur d'un article » comme étant « tout producteur ou tout importateur d'un article, tout distributeur ou tout autre acteur de la chaîne d'approvisionnement qui met un article sur le marché ».

## FORMALITÉS

4. S'agissant d'une transposition littérale d'une norme harmonisée, des notifications au Conseil fédéral du développement durable, au Conseil supérieur d'hygiène publique, à la Commission consultative spéciale « Consommation », au Conseil central de l'Économie et au Conseil national du travail suffisent, conformément à l'article 19, § 2, de la loi du 21 décembre 1998. La date de ces notifications doit cependant encore être complétée dans le préambule de l'arrêté en projet.

## EXAMEN DU TEXTE

### Article 1<sup>er</sup>

5. À l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté envisagé, il y a lieu de préciser que le dispositif en projet « transpose partiellement » l'article visé de la directive. En effet, les dispositions du projet transposent seulement l'obligation d'information prévue dans la deuxième partie de l'article 9, paragraphe 1, i), de la directive 2008/98/CE. Les dispositions en projet ne portent pas sur l'obligation de réduction, visée dans la première partie de cette disposition.

### Article 3

6. En application de l'article 9, paragraphe 1, i), de la directive 2008/98/CE, la date d'entrée en vigueur est fixée au 5 janvier 2021. Eu égard à l'article 2 de la directive (UE) 2018/851, l'arrêté envisagé doit être adopté et publié au Moniteur belge au plus tard le 5 juillet 2020, et être communiqué – en même temps que les autres dispositions de transposition relatives à cette directive – à la Commission européenne<sup>5</sup>.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH

---

<sup>5</sup> Vu l'arrêt de la Grande Chambre de la Cour de Justice du 8 juillet 2019, *Commission c. Belgique*, C-543/17, ECLI:EU:C:2019:573, point 59, cette communication devra le cas échéant s'accompagner – pour éviter une amende conformément à l'article 260, paragraphe 3, du TFUE – de la présentation d'un tableau de concordance dont il ressort que la transposition a été intégralement réalisée pour toutes les dispositions de la directive, pour l'ensemble du territoire et pour toutes les autorités concernées.