



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.559/1
van 1 juli 2020

avis 67.559/1
du 1^{er} juillet 2020

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
stijving van het reservefonds
van de kinderbijslagfondsen op
grond van de ten onrechte
uitbetaalde gezinsbijslag die
wordt teruggeïnd'

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
'visant à alimenter le fonds de
réserve des caisses
d'allocations familiales sur la
base de récupérations de
prestations familiales versées
indûment'

Op 8 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot stijving van het reservefonds van de kinderbijslagfondsen op grond van de ten onrechte uitbetaalde gezinsbijslag die wordt teruggeïnd’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juli 2020.

*

Le 8 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘visant à alimenter le fonds de réserve des caisses d'allocations familiales sur la base de récupérations de prestations familiales versées indûment’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 juin 2020. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} juillet 2020.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bepaalt dat het reservefonds van de kinderbijslagfondsen wordt gestijfd met een bedrag dat overeenstemt met 1,5% van het bedrag van de ten onrechte uitbetaalde gezinsbijslag die wordt teruggeëind. Het bedrag wordt door het kinderbijslagfonds toegewezen aan het reservefonds, na aftrek van dat bedrag van het jaarlijks saldo van zijn zichtrekening van het lopende boekjaar.

Het ontwerp geeft aldus uitvoering aan artikel 19, § 1, van de ordonnantie van 4 april 2019 ‘tot vaststelling van het betaalcircuit voor gezinsbijslag’ dat bepaalt dat de kinderbijslagfondsen een reservefonds aanleggen. Artikel 19, § 2, van de ordonnantie bepaalt vanuit welke bronnen het reservefonds wordt gestijfd, waaronder “elk ander middel dat het Verenigd College bepaalt, in het bijzonder een deel van de toelage bedoeld in artikel 16, § 1, 2°” van dezelfde ordonnantie (artikel 19, § 2, 5°, van de ordonnantie). Dit artikel 19, § 2, 5°, vormt aldus de rechtsgrond voor het ontwerp.

VORMVEREISTEN

2. Artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 16 mei 2014 ‘houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie’ bepaalt dat elk lid van het Verenigd College voor elk wetgevend of reglementair ontwerp een evaluatieverslag opstelt van de impact ervan op de respectieve situatie van vrouwen en mannen.

Artikel 4, § 3, van de ordonnantie van 23 december 2016 ‘houdende integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie’ bepaalt dat elk collegelid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akten evalueert vanuit het oogpunt van handistreaming, en als het ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap, een nota aan het College opstelt waarin hij correctiemaatregelen voorstelt.

De gemachtigde verklaart in dit verband: “(...) nous sommes partis de l’idée que le projet d’arrêté qui vous est soumis ne s’adressant manifestement pas à des personnes physiques, cet arrêté était dispensé des tests visés par les ordonnances des 16 mai 2014 et 23 décembre 2016”.

De genoemde ordonnanties voorzien echter niet in vrijstellingen. Bijgevolg moeten de vermelde evaluaties worden uitgevoerd. Vervolgens zullen ook twee leden aan de aanhef moeten worden toegevoegd die verwijzen naar het evaluatieverslag als bedoeld in de ordonnantie van 16 mei 2014 en de evaluatie als bedoeld in de ordonnantie van 23 december 2016.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. In de Nederlandse tekst van het opschrift en van artikel 1 van het ontwerp wordt de term “teruggeïnd” gebruikt. In de Franse tekst van het opschrift en van artikel 1 van het ontwerp is sprake van “*recupérations*” en van “*recouvrées*”. In de ordonnantie van 4 april 2019 is sprake van “terugvordering” en “recouvrement” of “*réclamation*” of “*recupération*” (artikelen 19, § 4, 1°, 20 en 28 van de ordonnantie).

De gemachtigde verklaart in dit verband het volgende:

“De term ‘teruggeïnd’ heeft wel degelijk betrekking op gezinsbijslagprestaties die effectief teruggevorderd worden via terugbetaling op een financiële rekening en via afhouding op de uitbetalingen van kinderbijslag. Het reservefonds wordt dus gestijfd met 1,5 % van het terugbetaalde bedrag, en vormt aldus een incentive om de algemene middelen waarop de sociaal verzekerde geen aanspraak maakte daadwerkelijk te recupereren.

Om de terminologie in de Franse tekst uniform te maken wordt er voorgesteld om de term ‘*recupéré*’ consequent te gebruiken (hetgeen een synoniem is van ‘*recouvré*’) en erop wijst dat de recuperatie is afgerond”.

Met het voorstel kan worden ingestemd.

4. In de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp schrijve men “Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020” in de plaats van “Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2020”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune dispose que le fonds de réserve des caisses d'allocations familiales est alimenté par un montant équivalent à 1,5 % du montant des prestations familiales indûment versées qui ont été recouvrées. Le montant est affecté au fonds de réserve par la caisse d'allocations familiales après déduction de ce montant du solde annuel de son compte courant de l'exercice en cours.

Le projet donne ainsi exécution à l'article 19, § 1^{er}, de l'ordonnance du 4 avril 2019 'établissant le circuit de paiement des prestations familiales', qui dispose que les caisses d'allocations familiales constituent un fonds de réserve. L'article 19, § 2, de l'ordonnance indique les sources qui alimentent le fonds de réserve, parmi lesquelles « tout autre moyen déterminé par le Collège réuni, notamment une partie de la subvention visée à l'article 16, § 1^{er}, 2° » de la même ordonnance (article 19, § 2, 5°, de l'ordonnance). Cet article 19, §2, 5°, constitue dès lors le fondement juridique du projet.

FORMALITÉS

2. L'article 3, 2°, de l'ordonnance du 16 mai 2014 'portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune' dispose que pour chaque projet d'acte législatif ou réglementaire, chaque membre du Collège réuni établit un rapport d'évaluation de l'impact du projet sur la situation respective des femmes et des hommes.

L'article 4, § 3, de l'ordonnance du 23 décembre 2016 'portant intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune' dispose que chaque membre du Collège réuni de la Commission communautaire commune évalue tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de *handistreaming*, et que si le projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le membre du Collège doit l'exposer dans une note au Collège dans laquelle il propose des mesures de correction.

Le délégué déclare à ce sujet : « (...) nous sommes partis de l'idée que le projet d'arrêté qui vous est soumis ne s'adressant manifestement pas à des personnes physiques, cet arrêté était dispensé des tests visés par les ordonnances des 16 mai 2014 et 23 décembre 2016 ».

Les ordonnances précitées ne prévoient cependant pas de dispenses. Les évaluations précitées doivent dès lors être effectuées. Il faudra ensuite ajouter au préambule deux alinéas faisant référence au rapport d'évaluation visé dans l'ordonnance du 16 mai 2014 et à l'évaluation visée dans l'ordonnance du 23 décembre 2016.

EXAMEN DU TEXTE

3. Le texte néerlandais de l'intitulé et de l'article 1^{er} du projet utilise le terme « teruggeïnd ». Le texte français de l'intitulé et de l'article 1^{er} du projet emploie les mots « récupération » et « recouvrées ». L'ordonnance du 4 avril 2019 utilise les termes

« terugvordering » et « recouvrement » ou « réclamation » ou « récupération » (articles 19, § 4, 1°, 20 et 28, et de l'ordonnance).

Le délégué déclare à cet égard ce qui suit :

« De term 'teruggeïnd' heeft wel degelijk betrekking op gezinsbijslagprestaties die effectief teruggevorderd worden via terugbetaling op een financiële rekening en via afhouding op de uitbetalingen van kinderbijslag. Het reservefonds wordt dus gestijfd met 1,5 % van het terugbetaalde bedrag, en vormt aldus een incentive om de algemene middelen waarop de sociaal verzekerde geen aanspraak maakte daadwerkelijk te recupereren.

Om de terminologie in de Franse tekst uniform te maken wordt er voorgesteld om de term 'récupéré' consequent te gebruiken (hetgeen een synoniem is van 'recouvré') en erop wijst dat de recuperatie is afgerond ».

La proposition peut être admise.

4. Dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet, on écrira « Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020 » au lieu de « Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2020 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH