# CONSEIL D'ÉTAT
## section de législation

avis 67.747/2/V
67.749/2/V
du 19 août 2020

sur :

– un projet d'arrêté ministériel de la Région de Bruxelles-Capitale 'fixant la constitution d'une réserve de recrutement et imposant les conditions particulières de recrutement de capitaines francophones et néerlandophones, masculins ou féminins, pour le Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale' (67.747/2/V) ;

– un projet d'arrêté ministériel de la Région de Bruxelles-Capitale 'fixant la constitution d'une réserve de recrutement et imposant les conditions particulières de recrutement de sapeurs-pompiers francophones et néerlandophones masculins ou féminins pour le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale' (67.749/2/V)

# RAAD VAN STATE
## afdeling Wetgeving

advies 67.747/2/V
67.749/2/V
van 19 augustus 2020

over:

– een ontwerp van ministerieel besluit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'tot samenstelling van een wervingsreserve en tot bepaling van de bijzondere voorwaarden voor de werving van Franstalige en Nederlandstalige kapiteins, mannelijk of vrouwelijk, voor de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische hulp' (67.747/2/V);

– een ontwerp van ministerieel besluit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 'tot samenstelling van een wervingsreserve en tot bepaling van de bijzondere voorwaarden voor de werving van Franstalige en Nederlandstalige mannelijke of vrouwelijke brandweermannen voor de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische hulp' (67.749/2/V)

‡LW-CAIUNABFD-GHHEHVT‡

Le 8 juillet 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit [*] jusqu'au 24 août 2020, sur :

– un projet d'arrêté ministériel 'fixant la constitution d'une réserve de recrutement et imposant les conditions particulières de recrutement de capitaines francophones et néerlandophones, masculins ou féminins, pour le Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale' (67.747/2/V) ;

– un projet d'arrêté ministériel 'fixant la constitution d'une réserve de recrutement et imposant les conditions particulières de recrutement de sapeurs-pompiers francophones et néerlandophones masculins ou féminins pour le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale' (67.749/2/V).

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 19 août 2020. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été rédigé par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 août 2020.

*

[*] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

‡LW-CAIUNABFD-GHHEHVT‡

Op 8 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege[*] verlengd tot 24 augustus 2020 een advies te verstrekken over:

– een ontwerp van ministerieel besluit 'tot samenstelling van een wervingsreserve en tot bepaling van de bijzondere voorwaarden voor de werving van Franstalige en Nederlandstalige kapiteins, mannelijk of vrouwelijk, voor de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische hulp' (67.747/2/V);

– een ontwerp van ministerieel besluit 'tot samenstelling van een wervingsreserve en tot bepaling van de bijzondere voorwaarden voor de werving van Franstalige en Nederlandstalige mannelijke of vrouwelijke brandweermannen voor de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische hulp' (67.7492/V).

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 19 augustus 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is opgesteld door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 augustus 2020.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-CAIUNABFD-GHHEHVT‡

## RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Conformément à l'article 3 des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation n'est compétente pour donner un avis sur les projets d'arrêtés que lorsque ceux-ci constituent des arrêtés « réglementaires ».

En l'espèce, pris sur la base de l'article 17 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 août 2017 'portant le statut administratif et pécuniaire des agents du personnel opérationnel du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente', les projets examinés fixent respectivement la constitution d'une réserve de recrutement et les conditions particulières de recrutement de capitaines francophones et néerlandophones, masculins ou féminins, pour le Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (projet n° 67.747/2/V) et la constitution d'une réserve de recrutement et les conditions particulières de recrutement de sapeurs-pompiers francophones et néerlandophones, masculins ou féminins, pour le même Service (projet n° 67.749/2/V).

Ne valant que pour la constitution des seules réserves de recrutement qu'ils envisagent respectivement, les arrêtés examinés n'ont pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3 précité, ce que confirme d'ailleurs la jurisprudence de la section du contentieux administratif du Conseil d'État, l'arrêt n° 245.406 du 11 septembre 2019 énonçant par exemple à cet égard ce qui suit :

> « L'acte par lequel sont déterminés les diplômes ou les certificats d'études que requiert une fonction déterminée, pour le recrutement à laquelle un avis est publié conformément à l'article IV.1.13 de l'arrêté PJPol, ne constitue pas un acte réglementaire au sens de l'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. En effet, l'acte réglementaire au sens de cette disposition est un acte obligatoire, impersonnel, susceptible de régir un nombre indéterminé de situations et qui n'épuise en principe pas ses effets par sa première application. Or les conditions particulières d'accès à une épreuve de sélection non permanente ne valent que pour cette épreuve » [1].

Il en résulte que la section de législation n'est pas compétente pour donner un avis sur les projets d'arrêtés ministériels qui lui sont soumis.

*

[1] C.E. (8e ch.), 11 septembre 2019, n° 245.406, Derasse Pauline.

‡LW-CAIUNABFD-GHHEHVT‡

## ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Overeenkomstig artikel 3 van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, is de afdeling Wetgeving onbevoegd om een advies te geven over ontwerpbesluiten, tenzij het gaat om "reglementaire besluiten".

*In casu* zijn de onderzochte ontwerpen vastgesteld op grond van artikel 17 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 augustus 2017 'houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het operationeel personeel van de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp' en voorzien die ontwerpen, enerzijds, in de samenstelling van een wervingsreserve en de bepaling van de bijzondere voorwaarden voor de werving van Franstalige en Nederlandstalige kapiteins, mannelijk of vrouwelijk, voor de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische hulp (ontwerp 67.747/2/V) en, anderzijds, in de samenstelling van een wervingsreserve en de bepaling van de bijzondere voorwaarden voor de werving van Franstalige en Nederlandstalige mannelijke of vrouwelijke brandweermannen voor dezelfde Dienst (ontwerp 67.749/2/V).

Aangezien de onderzochte besluiten enkel gelden voor de samenstelling van de wervingsreserves waarop ze respectievelijk betrekking hebben, zijn ze niet van reglementaire aard in de zin van het voornoemde artikel 3, hetgeen overigens bevestigd wordt in de rechtspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Arrest nr. 245.406 van 11 september 2019 heeft in dat verband bijvoorbeeld het volgende gesteld:

> "L'acte par lequel sont déterminés les diplômes ou les certificats d'études que requiert une fonction déterminée, pour le recrutement à laquelle un avis est publié conformément à l'article IV.1.13 de l'arrêté PJPol, ne constitue pas un acte réglementaire au sens de l'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. En effet, l'acte réglementaire au sens de cette disposition est un acte obligatoire, impersonnel, susceptible de régir un nombre indéterminé de situations et qui n'épuise en principe pas ses effets par sa première application. Or les conditions particulières d'accès à une épreuve de sélection non permanente ne valent que pour cette épreuve."[1]

Daaruit vloeit voort dat de afdeling Wetgeving onbevoegd is om een advies te geven over de ontwerpen van ministerieel besluit die haar zijn voorgelegd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Pierre VANDERNOOT

[1] RvS (8e kamer), 11 september 2019, nr. 245.406, Derasse Pauline.

‡LW-CAIUNABFD-GHHEHVT‡