



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.337/3
van 21 december 2020

avis 68.337/3
du 21 décembre 2020

over

sur

een ontwerp van besluit van het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot wijziging
van het koninklijk besluit van
27 april 1998 houdende vaststelling van
de normen waaraan een functie
'gespecialiseerde spoedgevallenzorg'
moet voldoen om erkend te worden en
van het koninklijk besluit van
10 augustus 1998 houdende vaststelling
van de normen waaraan een functie
'mobiele urgentiegroep' (MUG) moet
voldoen om te worden erkend'

un projet d'arrêté du Collège réuni de la
Commission communautaire commune
'modifiant l'arrêté royal du
27 avril 1998 fixant les normes
auxquelles une fonction 'soins urgents
spécialisés' doit répondre pour être
agrée et l'arrêté royal du 10 août 1998
fixant les normes auxquelles doit
répondre une fonction 'service mobile
d'urgence' (SMUR) pour être agréée'

Op 20 november 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie 'gespecialiseerde spoedgevallenzorg' moet voldoen om erkend te worden en van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 houdende vaststelling van de normen waaraan een functie 'mobiele urgentiegroep' (MUG) moet voldoen om te worden erkend'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 december 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2020.

*

Le 20 novembre 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune 'modifiant l'arrêté royal du 27 avril 1998 fixant les normes auxquelles une fonction 'soins urgents spécialisés' doit répondre pour être agréée et l'arrêté royal du 10 août 1998 fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction 'service mobile d'urgence' (SMUR) pour être agréée'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 8 décembre 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 décembre 2020.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in de erkenningsnormen voor de functie 'gespecialiseerde spoedgevallenzorg' en voor de functie 'mobiele urgentiegroep' (MUG). Die wijzigingen houden in dat, omwille van het chronisch tekort aan artsen-specialisten in de urgentiegeneeskunde en in de acute geneeskunde, de overgangsregeling waarbij ook andere artsen-specialisten en kandidaat-artsen-specialisten met ten minste twee jaar opleiding in de twee voormelde specialismen de medische permanentie in de betrokken functies kunnen waarnemen, wordt verlengd van 31 december 2020 tot 31 december 2024.

Artikel 1 van het ontwerp brengt die wijzigingen aan in artikel 13 van het koninklijk besluit van 27 april 1998 'houdende vaststelling van de normen waaraan een functie 'gespecialiseerde spoedgevallenzorg' moet voldoen om erkend te worden'. Artikel 2 van het ontwerp brengt die wijzigingen aan in artikel 18 van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 'houdende vaststelling van de normen waaraan een functie 'mobiele urgentiegroep' (MUG) moet voldoen om te worden erkend'.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2021 (artikel 3).

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3 van de ordonnantie van 4 april 2019 'betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten', op basis waarvan het Verenigd College erkenningsnormen voor onder meer ziekenhuizen en ziekenhuisactiviteiten mag vaststellen.

VORMVEREISTEN

3. Het advies van de afdeling ziekenhuizen van de Commissie voor Gezondheidszorg van de Adviesraad voor gezondheids- en welzijnszorg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, dat wordt voorgeschreven door de rechtsgrondbepaling, werd volgens de gemachtigde tegelijkertijd gevraagd met het advies van de Raad van State.

4. Het verslag van het Rekenhof, dat wordt voorgeschreven bij artikel 5, § 1, I, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', werd volgens de gemachtigde eveneens tegelijkertijd gevraagd met het advies van de Raad van State.

5. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan,¹ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In de Nederlandse tekst van het derde lid van de aanhef moet het woord “ban” worden vervangen door het woord “van”.

Artikelen 1 en 2

7. In de punten 1° en 2° van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp schrijve men telkens: “wordt het jaartal ‘2020’ vervangen door het jaartal ‘2024’”.

Artikel 3

8. Aangezien het te nemen besluit in werking moet treden op 1 januari 2021, moet worden toegezien op de bekendmaking ervan uiterlijk op die datum.

*

¹ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune soumis pour avis a pour objet d'apporter des modifications aux normes d'agrément pour la fonction 'soins urgents spécialisés' et pour la fonction 'service mobile d'urgence' (SMUR). Ces modifications impliquent, qu'en raison du manque chronique de médecins spécialistes en médecine d'urgence et en médecine aiguë, le régime transitoire permettant à d'autres médecins spécialistes et médecins candidats spécialistes ayant au moins deux ans de formation dans les deux spécialités précitées d'également assurer la permanence médicale dans les fonctions concernées est prolongé du 31 décembre 2020 au 31 décembre 2024.

L'article 1^{er} du projet apporte ces modifications dans l'article 13 de l'arrêté royal du 27 avril 1998 'fixant les normes auxquelles une fonction 'soins urgents spécialisés' doit répondre pour être agréée'. L'article 2 du projet apporte ces modifications dans l'article 18 de l'arrêté royal du 10 août 1998 'fixant les normes auxquelles doit répondre une fonction 'service mobile d'urgence' (SMUR) pour être agréée'.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021 (article 3).

FONDEMENT JURIDIQUE

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3 de l'ordonnance du 4 avril 2019 'relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières', sur la base duquel le Collège réuni peut fixer des normes d'agrément pour les hôpitaux et les activités hospitalières, entre autres.

FORMALITÉS

3. L'avis de la section des hôpitaux de la Commission de la santé du Conseil consultatif de la santé et de l'aide aux personnes de la Commission communautaire commune, prescrit par la disposition procurant le fondement juridique, a, selon le délégué, été demandé en même temps que l'avis du Conseil d'État.

4. Le rapport de la Cour des comptes, prescrit par l'article 5, § 1^{er}, I, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', a, selon le délégué, également été demandé en même temps que l'avis du Conseil d'État.

5. Si l'accomplissement des formalités susmentionnées devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État ¹, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Dans le texte néerlandais du troisième alinéa du préambule, on remplacera le mot « ban » par le mot « van ».

Articles 1^{er} et 2

7. Aux 1^o et 2^o des articles 1^{er} et 2 du projet, on écrira chaque fois : « le millésime '2020' est remplacé par le millésime '2024' ».

Article 3

8. L'arrêté envisagé devant entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2021, il convient de veiller à ce qu'il soit publié au plus tard à cette date.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou des modifications visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.