CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.724/4
du 11 février 2021

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant divers arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres en vue de transposer partiellement le pilier technique du quatrième paquet ferroviaire'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.724/4
van 11 februari 2021

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van verschillende koninklijke besluiten beraadslaagd in de Ministerraad met het oog op een gedeeltelijke omzetting van de technische pijler van het vierde spoorwegpakket'

‡LW-BFCVNGFFI-GIHCERZ‡

Le 20 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant divers arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres en vue de transposer partiellement le pilier technique du quatrième paquet ferroviaire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 février 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur et Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 février 2021.

*

Op 20 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk 'besluit tot wijziging van verschillende koninklijke besluiten beraadslaagd in de Ministerraad met het oog op een gedeeltelijke omzetting van de technische pijler van het vierde spoorwegpakket'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur en Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 februari 2021.

*

‡LW-BFCVNGFFI-GIHCERZ‡

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Le projet examiné trouve son fondement légal dans les articles 88/2, § 1er, alinéa 2, et 112/1, § 2, alinéa 1er, du Code ferroviaire, insérés par la loi du 23 novembre 2017 et remplacés par la loi du 20 janvier 2021 [1].

La mise en œuvre de ces deux dispositions exige l'adoption d'arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres.

La délibération collégiale en Conseil des ministres ne peut pas être assimilée à une formalité préalable au sens de l'article 84, § 3, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973. Cette délibération est en effet destinée à permettre aux ministres d'échanger leur point de vue sur un projet d'arrêté qui leur est soumis et de collaborer à sa rédaction. Ce n'est qu'une fois un consensus acquis qu'un projet d'arrêté royal peut être considéré comme en état d'être soumis pour avis à la section de législation. Un ministre ou un secrétaire d'État ne peut dès lors pas demander cet avis avant que le projet d'arrêté royal ait été délibéré en Conseil des ministres et, le cas échéant, adapté à la suite de cette délibération [2]. En l'espèce, l'approbation de ce projet par le Conseil des ministres remonte au 20 mars 2020, soit avant la mise en place de l'actuel Gouvernement fédéral. Les ministres actuels n'ont dès lors pas pu participer à son élaboration ni aboutir à un consensus à son égard.

Il résulte de ce qui précède que la demande d'avis n'est pas recevable. L'arrêté royal en projet doit d'abord être soumis à l'actuel Conseil des ministres et ce n'est qu'ensuite qu'il pourra à nouveau être soumis pour avis à la section de législation.

*

[1] Cette date de sanction et de promulgation du projet de loi 'modifiant la loi du 30 aout 2013 portant le Code ferroviaire'a été communiquée par le fonctionnaire délégué, *Doc. parl.*, Chambre, 2020-2021, n° 55-1642/006.

[2] Voir le *Vade-mecum* sur la procédure d'avis devant la section de législation, 2021, I.E.1, p. 16, www.conseildetat.be>Procédure >Section de législation.

‡LW-BFCVNGFFI-GIHCERZ‡

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het voorliggende ontwerp ontleent zijn rechtsgrond aan de artikelen 88/2, § 1, tweede lid, en 112/1, § 2, eerste lid, van de Spoorcodex, ingevoegd bij de wet van 23 november 2017 en vervangen bij de wet van 20 januari 2021.[1]

Om die twee bepalingen ten uitvoer te kunnen brengen, moeten koninklijke besluiten worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Het collegiale overleg in de Ministerraad kan niet worden gelijkgesteld met een voorafgaand vormvereiste in de zin van artikel 84, § 3, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973. Dat overleg is immers bedoeld om alle ministers de gelegenheid te bieden van gedachten te wisselen over een voorgelegd ontwerpbesluit en mee te werken aan het opstellen ervan. Pas wanneer een consensus bereikt is, kan een ontwerp van koninklijk besluit worden beschouwd als zijnde in zoverre gereed dat het om advies kan worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving. Een minister of staatssecretaris kan dat advies bijgevolg niet aanvragen voordat over het ontwerp van koninklijk besluit overleg is gepleegd in de Ministerraad en voordat het in voorkomend geval is aangepast als gevolg van dat overleg.[2] In dit geval dateert de goedkeuring van het ontwerp door de Ministerraad van 20 maart 2020, dus van voor de installatie van de huidige federale regering. De huidige ministers hebben het ontwerp dus niet mee kunnen uitwerken en er geen consensus over kunnen bereiken.

Uit het voorgaande volgt dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is. Het ontworpen koninklijk besluit moet eerst aan de huidige Ministerraad worden voorgelegd en pas daarna opnieuw voor advies aan de afdeling Wetgeving.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET

[1] Die datum van bekrachtiging en afkondiging van het ontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013 houdende de Spoorcodex' is meegedeeld door de gemachtigde ambtenaar, *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1642/006.

[2] Zie *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving*, 2021, I.E.1, p. 16, raadpleegbaar op www.raadvanstate.be > Procedure > Wetgeving.

‡LW-BFCVNGFFI-GIHCERZ‡