



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.028/2
du 13 avril 2021

advies 69.028/2
van 13 april 2021

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'établissant la liste des unions
professionnelles et des
fédérations d'unions
professionnelles qui sont
présumées agréées comme
ASBL agréée comme union
professionnelle ou comme
fédération d'unions
professionnelles'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'houdende vaststelling
van de lijst van
beroepsverenigingen en van
federaties van
beroepsverenigingen die
vermoed worden erkend te zijn
als VZW erkend als
beroepsvereniging of als
federatie van
beroepsverenigingen'

Le 15 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'établissant la liste des unions professionnelles et des fédérations d'unions professionnelles qui sont présumées agréées comme ASBL agréée comme union professionnelle ou comme fédération d'unions professionnelles'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 13 avril 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Pauline LAGASSE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 avril 2021.

*

Op 15 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende vaststelling van de lijst van beroepsverenigingen en van federaties van beroepsverenigingen die vermoed worden erkend te zijn als VZW erkend als beroepsvereniging of als federatie van beroepsverenigingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 13 april 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Patrick RONVAUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Pauline LAGASSE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 april 2021.

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

Conformément à l'article 3, § 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, lorsqu'une demande d'avis porte sur un projet d'arrêté, celui-ci doit avoir un caractère réglementaire au sens de cette disposition. Cela signifie que le texte soumis à la section de législation doit avoir une portée normative, laquelle est rencontrée lorsque le texte concerné formule en termes abstraits et impersonnels une règle générale qui vaut pour un nombre indéterminé de cas.

En l'espèce, le projet d'arrêté ministériel soumis à la section de législation se borne à dresser en son annexe une liste d'unions professionnelles et de fédérations d'unions professionnelles qui, en vertu de la loi du 23 mars 2019 'introduisant le Code des sociétés et des associations et portant des dispositions diverses' procurant le fondement juridique au projet, sont présumées agréées comme « ASBL agréée[s] comme union[s] professionnelle[s] ou comme fédération[s] d'unions professionnelles ».

Un tel arrêté, qui concerne la situation juridique de personnes privées nommément désignées, n'a pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

Par conséquent, la section de législation n'est pas compétente pour donner un avis à son sujet et la demande d'avis est donc irrecevable.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Wanneer een adviesaanvraag een ontwerpbesluit betreft, moet het gaan om een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973. Dit betekent dat de aan de afdeling Wetgeving voorgelegde tekst regelgevend moet zijn. Om daaraan te voldoen, moet de tekst in kwestie in abstracte en niet-persoonsgerichte bewoordingen een algemene regel formuleren die voor een onbeperkt aantal gevallen geldt.

In casu beperkt het ontwerp van ministerieel besluit dat aan de afdeling Wetgeving is voorgelegd, zich ertoe om in een bijlage een lijst van beroepsverenigingen en federaties van beroepsverenigingen op te nemen die krachtens de wet van 23 maart 2019 ‘tot invoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en houdende diverse bepalingen’, welke wet de rechtsgrond oplevert voor het ontwerp, vermoed worden erkend te zijn als “VZW erkend als beroepsvereniging[en] of als federaties van beroepsverenigingen”.

Een dergelijk besluit, dat betrekking heeft op de rechtspositie van bij name genoemde privépersonen, is geen reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

De afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om daarover advies te geven. De adviesaanvraag is dan ook niet-ontvankelijk.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT