



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.422/1
van 11 juni 2021

avis 69.422/1
du 11 juin 2021

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'houdende aanduiding,
in de Programmatorische
federale Overheidsdienst
Wetenschapsbeleid, van de
bevoegde hiërarchisch
meerdere inzake tuchtzaken en
schorsing in het belang van de
dienst'

un projet d'arrêté ministériel
'portant désignation, pour le
Service public fédéral de
Programmation Politique
scientifique, du supérieur
hiérarchique compétent en
matière disciplinaire et de
suspension dans l'intérêt du
service'

Op 17 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de Minister van Economie en Werk, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende aanduiding, in de Programmatorische federale Overheidsdienst Wetenschapsbeleid, van de bevoegde hiërarchisch meerdere inzake tuchtzaken en schorsing in het belang van de dienst'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2021.

*

Le 17 mai 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, adjoint au Ministre de l'Économie et du Travail, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant désignation, pour le Service public fédéral de Programmation Politique scientifique, du supérieur hiérarchique compétent en matière disciplinaire et de suspension dans l'intérêt du service'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 2 juin 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om binnen de Programmatorische federale Overheidsdienst Wetenschapsbeleid de hiërarchische meerdere aan te wijzen die ten aanzien van een ambtenaar van deze dienst bevoegd is inzake tucht en schorsing in het belang van de dienst, alsook te voorzien in de bijstand van een wettelijk tweetalige ambtenaar wanneer de aangewezen hiërarchische meerdere en de betrokken ambtenaar niet van dezelfde taalrol zijn en eerstgenoemde het voorgeschreven bewijs van taalkennis niet kan voorleggen (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

De ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel besluit van 30 maart 2009 ‘tot aanwijzing, in de Programmatorische federale Overheidsdienst Wetenschapsbeleid, van de bevoegde hiërarchisch meerderen die gemachtigd zijn om een voorlopig voorstel van tuchtstraf of een voorstel van schorsing in het belang van de dienst uit te brengen’, dat wordt opgeheven (artikel 3 van het ontwerp).

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 78, § 6, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 ‘houdende het statuut van het Rijkspersoneel’, naar luid waarvan de minister of de voorzitter van het directiecomité de bevoegde hiërarchische meerdere aanwijst voor de toepassing van dat artikel, alsook in artikel 1, derde lid, van het koninklijk besluit van 1 juni 1964 ‘betreffende de schorsing van Rijksambtenaren in het belang van de dienst’, dat als volgt luidt:

“Ingeval de schorsing door de voorzitter van het directiecomité of zijn gemachtigde mag worden uitgesproken, kan zij hem worden voorgesteld door de hiërarchische meerderen van de betrokken ambtenaar, die de Minister daartoe heeft gemachtigd.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp moet de verwijzing naar artikel 1 van het koninklijk besluit van 1 juni 1964 worden gepreciseerd. Men schrijve dit lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op het koninklijk besluit van 1 juni 1964 betreffende de schorsing van Rijksambtenaren in het belang van de dienst, artikel 1, derde lid, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 september 2002;”.

Artikel 1

5. In de Nederlandse tekst van artikel 1, § 2, van het ontwerp past het om de aanvang van de inleidende zin, ter wille van de duidelijkheid en mede met het oog op een betere afstemming op de Franse tekst, te redigeren als volgt:

“Indien, om gegronde redenen, geen bevoegde hiërarchische meerdere binnen de hiërarchische lijn van de betrokken ambtenaar kan optreden, duidt de voorzitter van het directiecomité van de Programmatorische federale Overheidsdienst Wetenschapsbeleid ...”

In de Franse tekst van diezelfde bepaling dienen de woorden “le Président du comité de direction” te worden aangevuld met de woorden “du Service public fédéral de programmation Politique scientifique”.

Artikel 4

6. Volgens artikel 4 van het ontwerp treedt het ontworpen besluit in werking op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding, bepaald bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, zodat elkeen over een redelijke termijn beschikt om van de nieuwe regels kennis te nemen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de désigner, au sein du Service public fédéral de Programmation Politique scientifique, le supérieur hiérarchique qui, à l'égard d'un agent de ce service, est compétent en matière disciplinaire et de suspension dans l'intérêt du service, ainsi que de prévoir l'assistance d'un agent bilingue légal lorsque le supérieur hiérarchique désigné et l'agent ne sont pas du même rôle linguistique et que le premier nommé ne peut pas produire le certificat de connaissances linguistiques prescrit (articles 1^{er} et 2 du projet).

Le régime en projet est destiné à se substituer à l'arrêté ministériel du 30 mars 2009 'désignant pour le Service public fédéral de programmation Politique scientifique les supérieurs hiérarchiques compétents habilités à émettre une proposition provisoire en matière de peine disciplinaire ou une proposition de suspension dans l'intérêt du service', qui est abrogé (article 3 du projet).

3. Le régime en projet trouve son fondement juridique dans l'article 78, § 6, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 'portant le statut des agents de l'État', selon lequel le ministre ou le président du comité de direction désigne le supérieur hiérarchique compétent pour l'application de cet article, ainsi que dans l'article 1^{er}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 'relatif à la suspension des agents de l'État dans l'intérêt du service', qui s'énonce comme suit :

« Dans le cas où la suspension peut être prononcée par le président du comité de direction ou son délégué, elle peut lui être proposée par les supérieurs hiérarchiques de l'agent intéressé, habilités à cette fin par le Ministre ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le deuxième alinéa du préambule du projet doit préciser la référence à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964. On rédigera cet alinéa du préambule comme suit :

« Vu l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 relatif à la suspension des agents de l'État dans l'intérêt du service, l'article 1^{er}, alinéa 3, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 5 septembre 2002 ; ».

Article 1^{er}

5. Dans un souci de clarté et aussi en vue d'assurer une meilleure concordance avec le texte français, il convient de rédiger le début de la phrase introductive du texte néerlandais de l'article 1^{er}, § 2, du projet, comme suit :

« Indien, om gegronde redenen, geen bevoegde hiërarchische meerdere binnen de hiërarchische lijn van de betrokken ambtenaar kan optreden, duidt de voorzitter van het directiecomité van de Programmatorische federale Overheidsdienst Wetenschapsbeleid ... ».

Dans le texte français de cette même disposition, les mots « le Président du comité de direction » doivent être complétés par les mots « du Service public fédéral de programmation Politique scientifique ».

Article 4

6. Selon l'article 4 du projet, l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME