



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69 529/2
du 11 juin 2021

advies 69 529/2
van 11 juni 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
14 janvier 2013 portant
exécution de la loi du
4 décembre 2012 modifiant le
Code de la nationalité belge
afin de rendre l'acquisition de
la nationalité belge neutre du
point de vue de l'immigration'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
14 januari 2013 tot uitvoering
van de wet van
4 december 2012 tot wijziging
van het Wetboek van de
Belgische nationaliteit teneinde
het verkrijgen van de Belgische
nationaliteit migratieneutraal te
maken'

Le 7 juin 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 janvier 2013 portant exécution de la loi du 4 décembre 2012 modifiant le Code de la nationalité belge afin de rendre l'acquisition de la nationalité belge neutre du point de vue de l'immigration'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 11 juin 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2021.

*

Op 7 juni 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot uitvoering van de wet van 4 december 2012 tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit teneinde het verkrijgen van de Belgische nationaliteit migratieneutraal te maken'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 11 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2021.

*

RECEVABILITÉ

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Hierbij kan u alvast een korte toelichting met betrekking tot het ontwerp vinden:

Dit ontwerp van koninklijk besluit voegt aan het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot uitvoering van de wet van 4 december 2012 tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit teneinde het verkrijgen van de Belgische nationaliteit migratieneutraal te maken, het verblijfsattest en de verblijfstitels toe die worden afgeleverd aan de Britse onderdanen die begunstigden zijn van het terugtrekkingsakkoord (Brexit). Die toevoeging wordt verantwoord door de inwerkingtreding op 23 december 2020 van de wet van 16 december 2020 betreffende de begunstigden van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie. Die nieuwe categorie van vreemdelingen verkrijgt voortaan specifieke verblijfsdocumenten en -titels.

Die verblijfsdocumenten dekken het verblijf van de begunstigden van het terugtrekkingsakkoord en van hun familie aangezien zij niet langer de verblijfsdocumenten die worden afgeleverd aan de Europese burgers en aan hun familie kunnen genieten. Onder bepaalde voorwaarden, inzonderheid inzake verblijf, kan een vreemdeling bij de ambtenaar van de burgerlijke stand een verklaring tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit indienen. Die voorwaarden worden omschreven in het Wetboek van de Belgische nationaliteit. Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 neemt onder andere de nadere regels voor de toepassing van voornoemd beginsel over en inzonderheid de verblijfsdocumenten en -titels waarmee rekening moet worden gehouden bij het onderzoek van het verzoek om het wettelijk verblijf van de vreemdeling te verantwoord.

Overwegende dat de rechten van de begunstigden van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie dringend moeten worden gevrijwaard, dat zij zo snel mogelijk worden ingelicht over de voorwaarden die voor hen van toepassing zijn om toegang te krijgen tot de Belgische nationaliteit, en dat onderhavig koninklijk besluit derhalve zo snel mogelijk wordt aangenomen en bekendgemaakt, vragen wij daarom dat het advies met spoed wordt medegedeeld binnen een termijn van vijf werkdagen ».

Cette justification ne suffit pas à motiver spécialement l'urgence qu'il y a ou qu'il y aurait à réclamer communication de l'avis du Conseil d'État dans un délai ne dépassant pas cinq jours ouvrables plutôt que, le cas échéant, dans le délai de trente jours prévu par l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

On peut certes comprendre qu'eu égard à l'entrée en vigueur, le 23 décembre 2020, de la loi du 16 décembre 2020 'relative aux bénéficiaires de l'accord sur le retrait du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie', l'auteur du projet entend faire rapidement en sorte que les bénéficiaires de l'accord de retrait voient leurs droits sauvegardés et qu'ils soient informés des conditions d'accès à la nationalité belge qui leur sont applicables.

Cependant, l'urgence, telle qu'elle est invoquée dans la demande d'avis, ne permet pas de justifier que la section de législation soit saisie dans un délai de cinq jours ouvrables en lieu et place du délai usuel de trente jours dès lors qu'il ne s'agit pas en l'espèce de contribuer à garantir d'urgence un droit au séjour des personnes concernées mais d'organiser un des aspects de la procédure administrative d'acquisition ou de recouvrement de la nationalité belge pour des personnes admises à résider sur le territoire national.

Par conséquent, la demande d'avis est irrecevable.

*

ONTVANKELIJKHEID

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In casu luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“Hierbij kan u alvast een korte toelichting met betrekking tot het ontwerp vinden:

Dit ontwerp van koninklijk besluit voegt aan het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot uitvoering van de wet van 4 december 2012 tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit teneinde het verkrijgen van de Belgische nationaliteit migratieneutraal te maken, het verblijfsattest en de verblijfstitels toe die worden afgeleverd aan de Britse onderdanen die begunstigden zijn van het terugtrekkingsakkoord (Brexite). Die toevoeging wordt verantwoord door de inwerkingtreding op 23 december 2020 van de wet van 16 december 2020 betreffende de begunstigden van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie. Die nieuwe categorie van vreemdelingen verkrijgt voortaan specifieke verblijfsdocumenten en -titels.

Die verblijfsdocumenten dekken het verblijf van de begunstigden van het terugtrekkingsakkoord en van hun familie aangezien zij niet langer de verblijfsdocumenten die worden afgeleverd aan de Europese burgers en aan hun familie kunnen genieten. Onder bepaalde voorwaarden, inzonderheid inzake verblijf, kan een vreemdeling bij de ambtenaar van de burgerlijke stand een verklaring tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit indienen. Die voorwaarden worden omschreven in het Wetboek van de Belgische nationaliteit. Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 neemt onder andere de nadere regels voor de toepassing van voornoemd beginsel over en inzonderheid de verblijfsdocumenten en -titels waarmee rekening moet worden gehouden bij het onderzoek van het verzoek om het wettelijk verblijf van de vreemdeling te [verantwoorden].

Overwegende dat de rechten van de begunstigden van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie dringend moeten worden gevrijwaard, dat zij zo snel mogelijk worden ingelicht over de voorwaarden die voor hen van toepassing zijn om toegang te krijgen tot de Belgische nationaliteit, en dat onderhavig koninklijk besluit derhalve zo snel mogelijk wordt aangenomen en bekendgemaakt, vragen wij daarom dat het advies met spoed wordt medegedeeld binnen een termijn van vijf werkdagen”.

Die motivering vormt geen voldoende bijzondere reden voor het aangevoerde feitelijke of beweerde spoedeisende karakter op grond waarvan de Raad van State wordt gevraagd zijn advies binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen mee te delen in plaats van, in voorkomend geval, binnen de termijn van dertig dagen waarin artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State voorziet’.

Weliswaar valt te begrijpen dat de steller van het ontwerp snel te werk wenst te gaan, gelet op de inwerkingtreding op 23 december 2020 van de wet van 16 december 2020 ‘betreffende de begunstigden van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie’, zodat de rechten van de begunstigden van het terugtrekkingsakkoord worden gevrijwaard en die begunstigden worden ingelicht over de voorwaarden die voor hen van toepassing zijn om toegang te krijgen tot de Belgische nationaliteit.

Het spoedeisende karakter zoals dat in de adviesaanvraag wordt aangevoerd, rechtvaardigt echter niet dat de afdeling Wetgeving wordt verzocht om advies uit te brengen binnen een termijn van vijf werkdagen in plaats van binnen de gebruikelijke termijn van dertig dagen, aangezien het er hier niet om gaat het verblijfsrecht van de betrokken personen dringend te garanderen maar om het regelen van een van de aspecten van de administratieve procedure tot verkrijging of herkrijging van de Belgische nationaliteit voor personen die toestemming hebben op het nationale grondgebied te verblijven.

De adviesaanvraag is bijgevolg onontvankelijk.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT