



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.948/1/V
van 6 augustus 2021

avis 69.948/1/V
du 6 août 2021

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'ter verlenging van
de erkenning en ter uitbreiding
van het natuurreservaat
Vogelzangbeek in Anderlecht'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale
'prolongeant l'agrément et
étendant la réserve naturelle du
Vogelzangbeek à Anderlecht'

Op 16 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 1 september 2021,^(*) en advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘ter verlenging van de erkenning en ter uitbreiding van het natuurreserveaat Vogelzangbeek in Anderlecht’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 3 augustus 2021. De kamer was samengesteld uit Geert DEBERSAQUES, kamervoorzitter, voorzitter en Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Pierre BARRA, staatsraad, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 augustus 2021.

*

Le 16 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 1^{er} septembre 2021^(**), sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘prolongeant l'agrément et étendant la réserve naturelle du Vogelzangbeek à Anderlecht’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacances le 3 août 2021. La chambre était composée de Geert DEBERSAQUES, président de chambre, président et Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Pierre BARRA, conseiller d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 août 2021.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt tot de aanwijzing als erkend natuurreservaat van de site van de Vogelzangbeek in Anderlecht en tot het aannemen van het beheerplan voor het deel van de site van de Vogelzangbeek in Anderlecht dat wordt aangewezen als erkend natuurreservaat. Voorts wordt aan het reservaat Vogelzangbeek het statuut van gericht natuurreservaat toegekend.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 32, § 1 van de ordonnantie van 1 maart 2012 ‘betreffende het natuurbehoud’, waarvan melding wordt gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift en aanhef

4. Het opschrift van het ontwerp luidt:

“Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van [...] ter verlenging van de erkenning en ter uitbreiding van het natuurreservaat Vogelzangbeek in Anderlecht.”

De eerdere erkenning van het statuut van erkend natuurreservaat was luidens artikel 4 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 14 mei 2009 ‘tot toekenning van het statuut van erkend natuurreservaat aan het gebied Vogelzangbeek’, tien jaar geldig. Bij gebreke aan tijdige hernieuwing ervan, is die derhalve thans vervallen. Dit impliceert dat het voorliggende ontwerp van besluit niet de verlenging van de erkenning (en uitbreiding) tot voorwerp heeft, maar wel een nieuwe erkenning. Bovendien moet rekening worden gehouden met de terminologie van artikel 32, § 1, van de voornoemde ordonnantie van 1 maart 2012 dat spreekt van een “aanwijzing” als erkend natuurreservaat.

Uit het voorgaande volgt dat het opschrift van het ontwerp van besluit moet worden geherformuleerd in de volgende zin:

“Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van [...] tot aanwijzing van het erkend natuurreservaat Vogelzangbeek in Anderlecht.”

In een overwegende in de aanhef van het besluit kan desgevallend wel worden verwezen naar het besluit van 14 mei 2009 ‘tot toekenning van het statuut van erkend natuurreservaat aan het gebied Vogelzangbeek’, waarbij tevens kan worden opgemerkt dat het thans aangewezen gebied uitgebreid is ten opzichte van het gebied dat werd aangewezen door het besluit van 14 mei 2009.

Artikel 7

5. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt dat de Regering haar goedkeuring geeft aan het beheerplan. Artikel 32, § 1, eerste lid, van de voornoemde ordonnantie van 1 maart 2012 bepaalt evenwel dat de Regering het beheerplan aanneemt.

De in artikel 7 gehanteerde terminologie moet derhalve in overeenstemming worden gebracht met die van de ordonnantie van 1 maart 2012.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de désigner comme réserve naturelle agréée le site du Vogelzangbeek à Anderlecht et d'adopter le plan de gestion pour la partie du site du Vogelzangbeek situé à Anderlecht qui est désignée comme réserve naturelle agréée. Par ailleurs, le statut de réserve naturelle dirigée est octroyé à la réserve du Vogelzangbeek.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 32, § 1^{er}, de l'ordonnance du 1^{er} mars 2012 'relative à la conservation de la nature', dont fait état le préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé et préambule

4. L'intitulé du projet s'énonce comme suit :

« Projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du [...] prolongeant l'agrément et étendant la réserve naturelle du Vogelzangbeek à Anderlecht ».

Selon l'article 4 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 14 mai 2009 'octroyant au site du Vogelzangbeek le statut de réserve naturelle agréée', l'agrément antérieur du statut de réserve naturelle agréée avait une durée de validité de dix ans. À défaut de renouvellement dans les délais, cet agrément est dès lors actuellement caduc. Il en résulte que le projet d'arrêté à l'examen n'a pas pour objet la prolongation de l'agrément (et l'extension), mais bien un nouvel agrément. En outre, il faut tenir compte de la terminologie de l'article 32, § 1^{er}, de l'ordonnance du 1^{er} mars 2012, précitée, qui fait état d'une « désignation » comme réserve naturelle agréée.

Il résulte de ce qui précède que l'intitulé du projet d'arrêté doit être reformulé dans le sens suivant :

« Projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du [...] portant désignation de la réserve naturelle agréée Vogelzangbeek à Anderlecht ».

Dans un considérant du préambule du projet, on peut, le cas échéant, viser l'arrêté du 14 mai 2009 'octroyant au site du Vogelzangbeek le statut de réserve naturelle agréée', tout en observant que le site actuellement désigné est étendu par rapport au site désigné par l'arrêté du 14 mai 2009.

Article 7

5. L'article 7 du projet dispose que le Gouvernement approuve le plan de gestion. L'article 32, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 1^{er} mars 2012, précitée, dispose toutefois que le Gouvernement adopte le plan de gestion.

La terminologie utilisée à l'article 7 doit dès lors être alignée sur celle de l'ordonnance du 1^{er} mars 2012.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Geert DEBERSAQUES