RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.036/1/V
van 9 september 2021

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1997 houdende aanwijzing van de universitaire ziekenhuisdiensten voor de 'Universitaire Instelling Antwerpen'’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 70.036/1/V
du 9 septembre 2021

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 18 avril 1997 portant désignation des services hospitaliers universitaires de l’'Universitaire Instelling Antwerpen'’

‡LW-BAJVJBGDG-HAADGVT‡

Op 27 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 10 september 2021,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1997 houdende aanwijzing van de universitaire ziekenhuisdiensten voor de 'Universitaire Instelling Antwerpen''.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 september 2021. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, staatsraad, voorzitter, Koen MUYLLE en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 september 2021.

*

Le 27 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 10 septembre 2021 (**), sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 18 avril 1997 portant désignation des services hospitaliers universitaires de l''Universitaire Instelling Antwerpen''.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 2 septembre 2021. La chambre était composée de Wouter PAS, conseiller d'État, président, Koen MUYLLE et Inge VOS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 septembre 2021.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

‡LW-BAJVJBGDG-HAADGVT‡

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1997 'houdende aanwijzing van de universitaire ziekenhuisdiensten voor de 'Universitaire Instelling Antwerpen'', teneinde de omvorming mogelijk te maken van een aantal universitaire ziekenhuisbedden met kenletter C en D tot universitaire ziekenhuisbedden met kenletter G in het Universitair Ziekenhuis Antwerpen, evenals in de campus "ZNA Middelheim" en in de campus "ZNA Stuyvenberg/Cadix" van het "ZiekenhuisNetwerk Antwerpen".

2. Krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onderwerpen onder meer de ministers aan het met redenen omklede advies van de afdeling Wetgeving de tekst van alle ontwerpen van reglementaire besluiten. Reglementaire besluiten in de zin van die wetsbepaling zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.[1]

3. De aanwijzing van de universitaire ziekenhuisdiensten voor een welbepaalde instelling heeft betrekking op individueel opgesomde rechtssubjecten en niet op een onbepaald aantal rechtssubjecten, op abstracte wijze omschreven. Derhalve ontbeert het ontwerp het reglementaire karakter dat bij het voormelde artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State wordt vereist opdat de afdeling Wetgeving ervan kennis kan nemen. De Raad van State is dan ook niet bevoegd om er advies over te geven.

*

[1] Zie adv.RvS 55.835/VR van 2 april 2014 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de vaststelling van het rooilijnplan 1M3D8E G 024931 01', opmerking 3.2, en adv.RvS 57.016/3 van 20 februari 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 'tot aanpassing van diverse besluiten inzake gezondheidszorg ter uitvoering van de besparingsmaatregel', opmerking 2. Zie ook M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, I, Brussel, Bruylant, 2012, p. 199-205, nrs. 85.1 en 85.2; zie ook *Raad van State, Jaarverslag 2008-2009*, 35.

‡LW-BAJVJBGDG-HAADGVT‡

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 18 avril 1997 'portant désignation des services hospitaliers universitaires de l''Universitaire Instelling Antwerpen'', afin de permettre la conversion d'un certain nombre de lits d'hôpitaux universitaires portant l'index C et D en lits d'hôpitaux universitaires portant l'index G à l'« Universitair Ziekenhuis Antwerpen », ainsi que sur le site « ZNA Middelheim » et le site « ZNA Stuyvenberg/Cadix » du « ZiekenhuisNetwerk Antwerpen ».

2. En vertu de l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, les ministres, notamment, soumettent à l'avis motivé de la section de législation le texte de tous les projets d'arrêtés réglementaires. Des arrêtés réglementaires au sens de cette disposition légale sont des arrêtés qui édictent des règles générales applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables qui se trouvent dans la même situation objective et pas seulement à l'un d'eux ou à un groupe limité en nombre. En d'autres termes, il s'agit d'arrêtés qui comportent des prescriptions nouvelles, contraignantes, qui visent à régler une situation juridique impersonnelle et abstraite, qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas et qui sont applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables, pas à des cas individuels, qui se trouvent dans la même situation objective [1].

3. La désignation des services hospitaliers universitaires pour un établissement donné concerne des sujets de droit énumérés individuellement et non un nombre indéterminé de sujets de droit, définis de manière abstraite. Le projet est par conséquent dépourvu du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1er, précité, des lois sur le Conseil d'État pour que la section de législation puisse en connaître. Le Conseil d'État n'est dès lors pas compétent pour donner un avis en ce qui le concerne.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Wouter PAS

[1] Voir l'avis C.E. 55.835/VR du 2 avril 2014 sur un projet d'arrêté du Gouvernement flamand 'houdende de vaststelling van het rooilijnplan 1M3D8E G 024931 01', observation 3.2, et l'avis C.E. 57.016/3 du 20 février 2015 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement flamand du 13 mars 2015 'tot aanpassing van diverse besluiten inzake gezondheidszorg ter uitvoering van de besparingsmaatregel', observation 2. Voir également : M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Bruges, La Charte, 2013, p. 120, n° 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE et E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, I, Bruxelles, Bruylant, 2012, pp. 199-205, nos 85.1 et 85.2; voir aussi *Conseil d'État, Rapport annuel 2008-2009*, p. 35.

‡LW-BAJVJBGDG-HAADGVT‡