



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.224/1
van 25 oktober 2021

avis 70.224/1
du 25 octobre 2021

over

sur

een voorontwerp van
ordonnantie 'tot afschaffing
van de instelling van openbaar
nut Fonds voor de financiering
van het waterbeleid'

un avant-projet d'ordonnance
'supprimant l'organisme
d'intérêt public Fonds de
financement de la politique de
l'eau'

Op 23 september 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie ‘tot afschaffing van de instelling van openbaar nut Fonds voor de financiering van het waterbeleid’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 oktober 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 oktober 2021.

*

Le 23 septembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance ‘supprimant l'organisme d'intérêt public Fonds de financement de la politique de l'eau’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 14 octobre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 octobre 2021.

*

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Het Fonds voor de financiering van het waterbeleid werd opgericht bij de ordonnantie van 28 juni 2001² als een instelling van openbaar nut van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 ‘betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut’. Om de redenen die worden uiteengezet in de memorie van toelichting bij het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie wordt een einde gesteld aan het bestaan van het voornoemde fonds.

Daartoe wordt de ordonnantie van 28 juni 2001 opgeheven (artikel 4) en wordt de vermelding van het fonds in artikel 1, A, van de wet van 16 maart 1954 geschrapt (artikel 2). Aangezien de verwijzing naar het fonds in artikel 2, 11°, van de ordonnantie van 12 december 1991³ in het licht van wat voorafgaat zonder voorwerp zal worden, wordt ook deze verwijzing geschrapt (artikel 3). Tevens dienen een aantal verordenende teksten die de boekhouding, de begroting en het beheer van het fonds betreffen, te worden opgeheven (artikelen 5 en 8). Tot slot worden in het voorontwerp van ordonnantie een aantal besluiten gewijzigd of opgeheven in de mate dat erin concrete ambtenaren worden aangesteld met het oog op het financiële beheer en de financiële controle binnen het fonds (artikelen 6, 7 en 9).

De artikelen 6, 7 en 9 van het voorontwerp strekken ertoe om bepalingen op te heffen waarbij concrete functies binnen het fonds *nominatim* werden toegewezen aan personen. Dergelijke bepalingen hebben niet het normatieve karakter dat is vereist opdat de afdeling Wetgeving erover advies zou kunnen uitbrengen.

Wat de overige artikelen van het voorontwerp betreft, noopt het door de afdeling Wetgeving gevoerde onderzoek niet tot opmerkingen.

*

¹ Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Ordonnantie van 28 juni 2001 ‘betreffende het Fonds voor de financiering van het waterbeleid’.

³ Ordonnantie van 12 december 1991 ‘houdende oprichting van begrotingsfondsen’.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

Le Fonds pour le financement de la politique de l'eau a été créé par l'ordonnance du 28 juin 2001 ² en tant qu'organisme d'intérêt public de catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 'relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public'. Il est mis fin à l'existence de ce fonds pour les raisons évoquées dans l'exposé des motifs de l'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis.

À cette fin, l'ordonnance du 28 juin 2001 est abrogée (article 4) et la mention du fonds est supprimée à l'article 1^{er}, A, de la loi du 16 mars 1954 (article 2). Dès lors que la référence au fonds à l'article 2, 11°, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 ³ va devenir sans objet, à la lumière de ce qui précède, cette référence est également supprimée (article 3). Par ailleurs, il convient d'abroger un certain nombre de textes réglementaires qui concernent la comptabilité, le budget et la gestion du fonds (articles 5 et 8). Enfin, l'avant-projet d'ordonnance modifie ou abroge un certain nombre d'arrêtés, dans la mesure où ceux-ci désignent concrètement certains fonctionnaires pour la gestion financière et le contrôle financier au sein du fonds (articles 6, 7 et 9).

Les articles 6, 7 et 9 de l'avant-projet visent à abroger des dispositions attribuant des fonctions concrètes au sein du fonds à des personnes nommément désignées. Pareilles dispositions n'ont pas le caractère normatif requis pour que la section de législation puisse donner un avis sur celles-ci.

En ce qui concerne les autres articles de l'avant-projet, l'examen auquel a procédé la section de législation ne donne lieu à aucune observation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

² Ordonnance du 28 juin 2001 'relative au Fonds pour le financement de la politique de l'eau'.

³ Ordonnance du 12 décembre 1991 'créant des fonds budgétaires'.