



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.491/1
van 22 december 2021

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen de deelentiteiten met betrekking tot de gezinsbijslagen’

Op 17 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen de deeltentiteiten met betrekking tot de gezinsbijslagen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 december 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2021.

*

STREKKING

Met het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap wordt beoogd in te stemmen met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de samenwerking tussen de deelentiteiten met betrekking tot de gezinsbijslagen’ (hierna: het samenwerkingsakkoord). Het beoogde samenwerkingsakkoord zou met ingang van 1 januari 2022 in de plaats moeten komen van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen’, dat door de Vlaamse Regering werd opgezegd.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Volgens de notificatie van de vergadering van de Vlaamse Regering van vrijdag 12 november 2021 heeft de Vlaamse Regering beslist:

“1. haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord;

2. *onder voorbehoud van ondertekening van voornoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord door alle betrokken partijen*, haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xxx tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen de deelentiteiten met betrekking tot de gezinsbijslagen en aan de bijbehorende memorie van toelichting;

3. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor opgroeien, te gelasten voornoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;

4. de Vlaamse minister, bevoegd voor opgroeien:

4.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:

4.1.1. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG) met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen,

4.1.2. de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC),

4.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

4.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.” (eigen cursivering)

Uit de aangehaalde notificatie blijkt dat op het ogenblik van de principiële goedkeuring van het samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van instemmingsdecreet de overige partijen die bij de onderhandelingen over het samenwerkingsakkoord waren betrokken, het samenwerkingsakkoord nog niet hadden ondertekend. Het aan de Raad van State voorgelegde dossier bevat ook geen door alle partijen ondertekend samenwerkingsakkoord en zelfs na herhaaldelijk aandringen door het secretariaat van de griffie Wetgeving en de bevoegde auditeur, werd vooralsnog geen ondertekende versie van het samenwerkingsakkoord bezorgd. In dit verband verklaarde de gemachtigde op 15 december 2021 het volgende:

“De handtekeningen worden op dit moment nog verzameld. We kunnen niet inschatten hoe lang de documenten nog onderweg zullen zijn. Wellicht zullen we, gelet op de vele betrokken partijen, de documenten sowieso niet meer voor het jaareinde terug bij ons hebben.”

Het samenwerkingsakkoord waarmee het voorontwerp van decreet beoogt in te stemmen is dus nog niet ondertekend door de erbij betrokken partijen. Het samenwerkingsakkoord is derhalve nog niet “gesloten” in de zin van artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ zodat de adviesaanvraag betreffende het voorliggende voorontwerp van decreet voorbarig is en als niet ontvankelijk moet worden aangemerkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME