



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.551/4
du 28 décembre 2021

advies 70.551/4
van 28 december 2021

sur

over

un projet d'arrêté du Collège réuni
de la Commission communautaire
commune 'modifiant l'arrêté du
Collège réuni de la Commission
communautaire commune du
5 juin 2008 portant le statut
administratif et pécuniaire des
fonctionnaires et stagiaires des
Services du Collège réuni de la
Commission communautaire
commune de Bruxelles-Capitale'

een ontwerp van besluit van het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
wijziging van het besluit van het
Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
5 juni 2008 houdende het
administratief statuut en de
bezoldigingsregeling van de
ambtenaren en stagiairs van de
Diensten van het Verenigd College
van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
Brussel-Hoofdstad'

Le 26 novembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune 'modifiant l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 5 juin 2008 portant le statut administratif et pécuniaire des fonctionnaires et stagiaires des Services du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 28 décembre 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 décembre 2021.

*

Op 26 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie 'tot wijziging van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 5 juni 2008 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren en stagiairs van de Diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 28 december 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 december 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Le préambule sera complété par :

- un alinéa 1^{er} visant le fondement légal du projet, à savoir l'article 79, § 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises' ¹ ;
- des visas relatifs aux formalités préalables obligatoires qui ont été accomplies ² ;
- un alinéa relatif à l'avis de la section de législation du Conseil d'État qui sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 70.551/4 du Conseil d'État donné le 28 décembre 2021, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » ³.

2. S'agissant des formalités préalables, la déléguée des membres du Collège réuni a indiqué que ni le « *handstreaming* » ni le « test genre » n'ont encore été signés. Il sera veillé au bon accomplissement de ces formalités.

3. À l'alinéa unique devenant l'alinéa 2, les mots « , l'article 4 » seront omis.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

À l'article 1^{er}, les mots « du Collège réuni de la Commission communautaire commune » seront insérés entre les mots « l'arrêté » et les mots « du 5 juin 2008 ».

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 22 à 30.

² *Ibidem*, recommandations n^{os} 31 à 35.

³ *Ibidem*, recommandation n^o 36.1 adaptée et formule F 3-5-2 adaptée.

Article 2

1. Dans la phrase introductive de l'article 2 il sera indiqué que l'article 4 de l'arrêté du Collège réuni du 5 juin 2008 'portant le statut administratif et pécuniaire des fonctionnaires et stagiaires des Services du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale' a été remplacé par un arrêté du Collège réuni du 29 novembre 2018. Dans la même phrase et de l'accord de la déléguée des membres du Collège réuni, il y a lieu d'écrire « est remplacé comme suit : ».

2. Au contraire de la rédaction actuellement en vigueur de l'article 4 de l'arrêté du Collège réuni du 5 juin 2008 ⁴, les seules informations certaines découlant de la rédaction envisagée de l'article 4 en projet sont que les services du Collège réuni sont composés de cinq directions et que l'Observatoire de la Santé et du Social est l'une de ces directions, sans qu'il puisse être déterminé quelles sont les quatre autres directions.

La disposition en projet sera complétée de manière à viser expressément et de manière exhaustive les cinq directions des services du Collège réuni.

3. De par la modification envisagée de l'article 4 de l'arrêté du Collège réuni du 5 juin 2008, la disposition en projet se place en contrariété avec l'article 8, alinéa 1^{er}, du même arrêté, qui dispose que

« [l]e Ministre fixe, après avis du Conseil de direction, l'organigramme de chaque Direction ».

L'organigramme étant un complément nécessaire au cadre fixé par le Gouvernement, c'est à ce dernier qu'il appartient, conformément à l'article 87, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', de l'établir, et non au comité de direction ⁵.

⁴ Celui-ci est rédigé comme suit :

« Les services du Collège réuni sont constitués de :

1° La Direction Coordination et Procédures, composée du :

a) Service GRH

b) Service Infrastructure

c) Service Coordination et appui transversal

d) Service Procédures et appui juridique

2° La Direction Santé et Aide aux personnes, composée du :

a) Service Santé

b) Service Aide aux Personnes

3° La Direction Budget et finances, composée du :

a) Service Budget et contrôle de gestion

b) Service Comptabilité et opérations financières

4° La Direction Contrôle, composée du :

a) Service Contrôle administratif

b) Service contrôle financier

5° Le Service Communication, qui dépend directement des fonctionnaires dirigeants.

6° le service d'Etudes, dénommé ci-après l'« Observatoire de la Santé et du Social ».

⁵ Avis n° 62.722/4 donné le 12 février 2018 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 'portant le statut administratif et pécuniaire des agents des services publics régionaux de Bruxelles' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/62722.pdf>).

Il convient en conséquence de revoir l'article 4 en projet afin de le conformer à ce principe.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De aanhef moet aangevuld worden met:

– een eerste lid waarin melding gemaakt wordt van de rechtsgrond van het ontwerp, namelijk artikel 79, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’;¹

– aanhefverwijzingen betreffende de verplichte voorafgaande vormvereisten die vervuld zijn;²

– een lid betreffende het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State dat als volgt moet luiden:

“Gelet op advies 70.551/4 van de Raad van State, gegeven op 28 december 2021, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.³

2. Wat de voorafgaande vormvereisten betreft, heeft de gemachtigde van de leden van het Verenigd College erop gewezen dat zowel de “*handistreaming*” als de “*gendertest*” nog niet ondertekend zijn. Er moet op toegezien worden dat die vormvereisten naar behoren vervuld worden.

3. In het enige lid dat het tweede lid wordt, moeten de woorden “, artikel 4” weggelaten worden.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 22 tot 30.

² *Ibidem*, aanbevelingen 31 tot 35.

³ *Ibidem*, aangepaste aanbeveling 36.1 en aangepaste formule F 3-5-2.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In artikel 1 moeten de woorden “van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie” ingevoegd worden tussen de woorden “het besluit” en de woorden “van 5 juni 2008”.

Artikel 2

1. In de inleidende zin van artikel 2 moet aangegeven worden dat artikel 4 van het besluit van het Verenigd College van 5 juni 2008 ‘houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren en stagiairs van de Diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad’ vervangen is bij een besluit van het Verenigd College van 29 november 2018. De gemachtigde van de leden van het Verenigd College is het ermee eens dat in dezelfde zin “wordt als volgt vervangen:” geschreven moet worden.

2. In tegenstelling tot de redactie van artikel 4 van het besluit van het Verenigd College van 5 juni 2008 die thans geldt,⁴ is de enige vaststaande informatie die voortvloeit uit de geplande redactie van het ontworpen artikel 4 dat de Diensten van het Verenigd College samengesteld zijn uit vijf directies en dat het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn één van die directies is, zonder dat bepaald kan worden welke de vier andere directies zijn.

De ontworpen bepaling moet aldus aangevuld worden dat daarin uitdrukkelijk en op exhaustieve wijze melding gemaakt wordt van de vijf directies van de Diensten van het Verenigd College.

⁴ Dat artikel is als volgt gesteld:

“De Diensten van het Verenigd College bestaan uit:

1° De Directie Coördinatie en Procedures, samengesteld uit:

a) Dienst HRM

b) Dienst Infrastructuur

c) Dienst Coördinatie en transversale ondersteuning

d) Dienst Procedures en juridische ondersteuning

2° De Directie Gezondheid en Bijstand aan personen, samengesteld uit:

a) Dienst Gezondheid

b) Dienst Bijstand aan Personen

3° De Directie Begroting en Financiën, samengesteld uit:

a) Dienst Begroting en beheerscontrole

b) Boekhouding en verrichtingen

4° De Directie Controle, samengesteld uit:

a) Dienst administratieve controle

b) Dienst financiële controle

5° De Dienst Communicatie, die rechtstreeks afhangt van de leidende ambtenaren.

6° de Studiedienst, hierna genoemd het ‘Observatorium voor Gezondheid en Welzijn’.”

3. Door de voorgenomen wijziging van artikel 4 van het besluit van het Verenigd College van 5 juni 2008 druist de ontworpen bepaling in tegen artikel 8, eerste lid, van hetzelfde besluit dat als volgt luidt:

“Na advies van de Directieraad, stelt de Minister vast het organogram van iedere Directie.” (lees: “..., stelt de Minister het organogram vast van iedere Directie.”)

Aangezien het organogram een noodzakelijke aanvulling is van het door de regering vastgestelde kader, staat het overeenkomstig artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ aan de regering, en niet aan het directiecomité, om het op te stellen.⁵

Bijgevolg dient het ontworpen artikel 4 herzien te worden teneinde het af te stemmen op dat beginsel.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Martine BAGUET

⁵ Advies 62.722/4, op 12 februari 2018 gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 ‘houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de gewestelijke overheidsdiensten van Brussel’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/62722.pdf>).