



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 70.574/1
van 24 december 2021

avis 70.574/1
du 24 décembre 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
22 december 1967 houdende
algemeen reglement
betreffende het rust- en
overlevingspensioen der
zelfstandigen, voor wat betreft
de harmonisatiecoëfficiënt'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
22 décembre 1967 portant
règlement général relatif à la
pension de retraite et de survie
des travailleurs indépendants,
en ce qui concerne le
coefficient d'harmonisation'

Op 30 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, voor wat betreft de harmonisatiecoëfficiënt’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 december 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 december 2021.

*

Le 30 novembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, en ce qui concerne le coefficient d'harmonisation’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 21 décembre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Barbara SPEYBROUCK, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 décembre 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe technische aanpassingen aan te brengen in de artikelen 46*bis*, 46*ter*, § 1, 53*ter*, 53*quinqüies* en 60, § 4, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 ‘houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen’.

De ontworpen bepalingen, waarbij hoofdzakelijk verwijzingen worden aangepast, zijn noodzakelijk ingevolge de wijzigingen die werden aangebracht bij de wet van 15 juni 2021 ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende de pensioenregelingen voor werknemers en zelfstandigen, wat betreft de berekening van het proportioneel pensioen’ in de artikelen 5, 6, 9, 9*bis* en 10 van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 ‘betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie’.

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om ook een technische verbetering aan te brengen in de artikelen 46*bis* en 46*ter*, § 1, van het koninklijk besluit van 22 december 1967.¹

3. Rechtsgrond voor de technische verbetering in de artikelen 46*bis* en 46*ter*, § 1, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 wordt geboden door artikel 5, § 3, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997, waaraan wordt gerefereerd in de aanhef van het te nemen besluit (artikel 1 en artikel 2, 3° van het ontwerp).

Voor de formele aanpassingen aan de artikelen 46*ter*, § 1, 53*ter*, 53*quinqüies* en 60, § 4, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 vindt het ontwerp rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning op grond van artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met de artikelen 5 tot 9 van de wet van 15 juni 2021.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor aangaande de rechtsgrond werd opgemerkt.

¹ Het betreft de verwijzing naar artikel 5, § 2, 1°, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 dat telkens vervangen wordt door artikel 5, § 2, eerste lid, 1°.

5. In het vierde lid dient nog de datum van de akkoordbevinding van de staatssecretaris van Begroting, zijnde 4 november 2021, te worden opgenomen.

Artikel 1

6. Artikel 46*bis* van het koninklijk besluit van 22 december 1967 werd “ingevoegd bij het koninklijk besluit van 18 juli 1997 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 december 2017”.

Artikel 2

7. Artikel 46*ter*, § 1, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 werd “ingevoegd bij het koninklijk besluit van 18 juli 1997 en laatst gewijzigd bij de wet van 18 juli 2021”.

Artikel 3

8. Artikel 53*ter* van het koninklijk besluit van 22 december 1967 werd “vervangen bij het koninklijk besluit van 29 juni 2014 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 juni 2019”.

Artikel 4

9. Artikel 53*quinqüies* van het koninklijk besluit van 22 december 1967 werd “vervangen bij het koninklijk besluit van 28 juni 2019”.

Artikel 5

10. Artikel 60 van het koninklijk besluit van 22 december 1967 werd “vervangen bij het koninklijk besluit van 16 december 2018”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter des adaptations techniques aux articles 46*bis*, 46*ter*, § 1^{er}, 53*ter*, 53*quinqüies* et 60, § 4, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 'portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants'.

Les dispositions en projet qui adaptent principalement des références, sont nécessaires à la suite des modifications que la loi du 15 juin 2021 'modifiant diverses dispositions relatives aux régimes de pension des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants en ce qui concerne le calcul de la pension proportionnelle' a apportées aux articles 5, 6, 9, 9*bis* et 10 de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 'relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne'.

L'occasion est mise à profit pour apporter en outre une amélioration technique aux articles 46*bis* et 46*ter*, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 ¹.

3. Le fondement juridique de l'amélioration technique apportée aux articles 46*bis* et 46*ter*, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 est procuré par l'article 5, § 3, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 que vise le préambule de l'arrêté envisagé (article 1^{er} et article 2, 3^o, du projet).

En ce qui concerne les adaptations formelles aux articles 46*ter*, § 1^{er}, 53*ter*, 53*quinqüies* et 60, § 4, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967, le projet trouve un fondement juridique dans le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, combiné avec les articles 5 à 9 de la loi du 15 juin 2021.

¹ Il s'agit de la référence à l'article 5, § 2, 1^o, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 qui est chaque fois remplacé par l'article 5, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o.

EXAMEN DU PROJET

Préambule

4. Le préambule devra être adapté conformément aux observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique.

5. Au quatrième alinéa, on inscrira encore la date de l'obtention de l'accord du Secrétaire d'État au Budget, à savoir le 4 novembre 2021.

Article 1^{er}

6. L'article 46*bis* de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 a été « inséré par l'arrêté royal du 18 juillet 1997 et modifié par l'arrêté royal du 19 décembre 2017 ».

Article 2

7. L'article 46*ter*, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 a été « inséré par l'arrêté royal du 18 juillet 1997 et modifié en dernier lieu par la loi du 18 juillet 2021 ».

Article 3

8. L'article 53*ter* de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 a été « remplacé par l'arrêté royal du 29 juin 2014 et modifié par l'arrêté royal du 28 juin 2019 ».

Article 4

9. L'article 53*quinquies* de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 a été « remplacé par l'arrêté royal du 28 juin 2019 ».

Article 5

10. L'article 60 de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 a été « remplacé par l'arrêté royal du 16 décembre 2018 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME