



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.609/4
du 19 janvier 2022

advies 70.609/4
van 19 januari 2022

sur

over

un avant-projet de loi 'portant
assentiment à l'Accord entre le
Gouvernement du Royaume de
Belgique et le Gouvernement
de la République italienne
concernant l'échange et la
protection mutuelle des
informations classifiées, fait à
Rome le 31 janvier 2017'

een voorontwerp van wet
'houdende instemming met de
Overeenkomst tussen de
Regering van het Koninkrijk
België en de Regering van de
Italiaanse Republiek inzake de
uitwisseling en wederzijdse
bescherming van
geclassificeerde informatie,
gedaan te Rome op
31 januari 2017'

Le 2 décembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de la République italienne concernant l'échange et la protection mutuelle des informations classifiées, fait à Rome le 31 janvier 2017'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 janvier 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 janvier 2022.

*

Op 2 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Italiaanse Republiek inzake de uitwisseling en wederzijdse bescherming van geclassificeerde informatie, gedaan te Rome op 31 januari 2017'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 januari 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 januari 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

COMPÉTENCE

L'article 2, a), de l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de la République italienne 'concernant l'échange et la protection mutuelle des informations classifiées', fait à Rome le 31 janvier 2017¹, définit comme suit la notion d'« Information classifiée » :

« toute information, quelle qu'en soit la forme, transmise ou produite conjointement par les Parties, à laquelle une classification de sécurité a été attribuée conformément aux lois et réglementations nationales des Parties ».

Ce concept définit le champ d'application de l'Accord. Il ressort de l'article 4 de l'Accord que sont ainsi pris en considération, au niveau belge, les documents classifiés au sens de la loi du 11 décembre 1998 'relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité'.

Au vu de ce champ d'application, l'État fédéral est compétent pour donner, seul, assentiment à l'Accord.

EXAMEN DE L'ACCORD

Il découle de l'Accord qu'en cas de divergence d'interprétation, le texte anglais original de l'Accord prévaudra. Dans ces circonstances, il y a lieu de joindre également cette version au projet qui sera déposé à la Chambre².

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ Ci-après : « l'Accord ».

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 209.B.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BEVOEGDHEID

Artikel 2, a), van de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Italiaanse Republiek ‘inzake de uitwisseling en wederzijdse bescherming van geclassificeerde informatie’, gedaan te Rome op 31 januari 2017,¹ definieert het begrip “Geclassificeerde Informatie” als volgt:

“alle informatie, ongeacht de vorm ervan, die tussen de Partijen wordt uitgewisseld of die gezamenlijk door hen wordt opgesteld en waaraan een veiligheidsclassificatie is toegekend in overeenstemming met de nationale wet- en regelgeving van de Partijen.”

Het toepassingsgebied van de Overeenkomst wordt door dat begrip bepaald. Uit artikel 4 van de Overeenkomst vloeit voort dat zo op Belgisch niveau rekening wordt gehouden met geclassificeerde documenten zoals bedoeld in de wet van 11 december 1998 ‘betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen’.

Gelet op dat toepassingsgebied is de federale Staat bevoegd om als enige met deze Overeenkomst in te stemmen.

ONDERZOEK VAN DE OVEREENKOMST

Uit de Overeenkomst blijkt dat in geval van verschil in uitlegging de originele Engelse tekst van de Overeenkomst doorslaggevend is. Die versie dient dan ook te worden gevoegd bij het ontwerp dat bij de Kamer zal worden ingediend.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Hierna: “de Overeenkomst”.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 209.B.