



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.680/2
du 11 janvier 2022

advies 70.680/2
van 11 januari 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
le mode de répartition et
l'octroi des frais
d'administration entre les
unions nationales en ce qui
concerne l'élaboration et la
mise en œuvre des « Trajets
Retour Au Travail »'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
verdelingswijze en de
toekenning van de
administratiekosten onder de
landsbonden wat de
voorbereiding en uitvoering
van de "Terug Naar
Werk-trajecten" betreft'

Le 13 décembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant le mode de répartition et l'octroi des frais d'administration entre les unions nationales en ce qui concerne l'élaboration et la mise en œuvre des « Trajets Retour Au Travail »'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 11 janvier 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 janvier 2022.

*

Op 13 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de verdelingswijze en de toekenning van de administratiekosten onder de landsbonden wat de voorbereiding en uitvoering van de "Terug Naar Werk-trajecten" betreft'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 11 januari 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 januari 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

PRÉAMBULE

Le premier visa du préambule sera complété en précisant que le fondement légal du projet est constitué par l'article 195, § 1^{er}, 2^o, alinéa 9, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après : « la loi coordonnée »), et que cet alinéa 9 y a été inséré par la loi du 12 décembre 2021.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Au 3^o et au 4^o, dès lors que l'« arrêté royal du 3 juillet 1996 » est défini par le 1^o, il n'y a pas lieu d'écrire « défini au 1^o ».

Ces mots seront chaque fois omis.

Article 2

L'alinéa 1^{er} du préambule, tel qu'il sera complété, vise l'article 195, § 1^{er}, 2^o, alinéa 9, de la loi coordonnée comme procurant le fondement légal au projet. La troisième phrase de cette disposition habilite notamment le Roi à déterminer la manière dont est répartie entre les unions nationales de mutualités la majoration du montant des frais d'administration qui leur est attribuée en application des alinéas précédents en vue de la préparation et de la mise en œuvre des « Trajets Retour Au Travail » visés à l'article 100, § 1^{er}/1, de la loi coordonnée.

La mention au préambule de ce fondement légal ne suffit pas à rendre suffisamment transparente, aux alinéas 1^{er}, 2 et 3, la notion de « somme par laquelle le montant des frais d'administration des cinq unions nationales est augmenté annuellement » comme visant la majoration dont il est question à l'article 195, § 1^{er}, 2^o, alinéa 9, de la loi coordonnée.

Le dispositif de l'article 2 sera clarifié de manière à l'articuler avec son fondement légal en écrivant chaque fois que « [l]a somme par laquelle le montant des frais d'administration des cinq unions nationales de mutualités est augmenté annuellement » est celle qui est « visée à l'article 195, § 1^{er}, 2^o, alinéa 9, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en vue de la préparation et de la mise en œuvre des 'Trajets Retour Au Travail' prévus par l'article 100, § 1^{er}/1, de la même loi coordonnée ».

Article 4

Dès lors que l'article 215octies, § 2, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', auquel il est fait référence à la fin de l'alinéa 1^{er}, est inséré par un arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', dont le projet a fait l'objet de l'avis 70.661/2 de la section de législation et qui n'a pas encore été publié au *Moniteur belge*, l'auteur du projet veillera à ce que l'entrée en vigueur de cet arrêté royal ne soit pas postérieure à celle du présent projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

AANHEF

De eerste aanhefverwijzing moet aangevuld worden met de precisering dat de rechtsgrond van het ontwerp gevormd wordt door artikel 195, § 1, 2°, negende lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna: “de gecoördineerde wet”) en dat dit negende lid daarin ingevoegd is bij de wet van 12 december 2021.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Aangezien in onderdeel 1° een definitie gegeven wordt van het “koninklijk besluit van 3 juli 1996”, bestaat er geen grond om in de onderdelen 3° en 4° “bedoeld onder 1°” te schrijven.

Die woorden moeten telkens geschrapt worden.

Artikel 2

In het eerste lid van de aanhef, zoals het aangevuld zal worden, wordt naar artikel 195, § 1, 2°, negende lid, van de gecoördineerde wet verwezen als bepaling die de rechtsgrond van het ontwerp oplevert. Bij de derde zin van die bepaling wordt de Koning er onder meer toe gemachtigd de wijze te bepalen waarop de verhoging van het bedrag van de administratiekosten onder de landsbonden van ziekenfondsen verdeeld wordt die met toepassing van de vorige leden aan hen toegekend wordt met het oog op de voorbereiding en de uitvoering van de “Terug Naar Werk-trajecten” bedoeld in artikel 100, § 1/1, van de gecoördineerde wet.

De vermelding van die rechtsgrond in de aanhef volstaat niet om voldoende duidelijk te maken dat in het eerste, het tweede en het derde lid met het begrip “som waarmee het bedrag van de administratiekosten van de vijf landsbonden jaarlijks wordt verhoogd” de verhoging bedoeld wordt waarvan sprake is in artikel 195, § 1, 2°, negende lid, van de gecoördineerde wet.

Het dispositief van artikel 2 moet aldus verduidelijkt worden dat het aansluit bij de rechtsgrond ervan door telkens te schrijven dat “[d]e som waarmee het bedrag van de administratiekosten van de vijf landsbonden jaarlijks wordt verhoogd” de som is “bedoeld in artikel 195, § 1, 2°, negende lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met het oog op de voorbereiding en de uitvoering van de ‘Terug Naar Werk-trajecten’ bedoeld in artikel 100, § 1/1, van dezelfde gecoördineerde wet”.

Artikel 4

Aangezien artikel 215octies, § 2, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’, waarnaar in het eerste lid, *in fine*, verwezen wordt, ingevoegd wordt bij een koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ over het ontwerp waarvan de afdeling Wetgeving advies 70.661/2 uitgebracht heeft en dat nog niet in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt is, moet de steller van het ontwerp erop toezien dat dat koninklijk besluit niet later in werking treedt dan het voorliggend ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT