1047 (2021-2022) – Nr. 1
ingediend op 8 december 2021 (2021-2022)

Voorstel van decreet

van Robrecht Bothuyne, Andries Gryffroy, Willem-Frederik Schiltz, Wilfried Vandaele, Tinne Rombouts en Inez De Coninck

tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat de toegang tot en het gebruik van EAN-codes door de syndicus betreft

Vlaams Parlement

verzendcode: LEE

1. Algemene toelichting

De EAN-code (European Article Numbering) is een code van achttien cijfers die dient voor de unieke identificatie van een toegangspunt op het elektriciteits- of aardgasnet. Via die code wordt elk toegangspunt en de toegangshouder die daarop actief is – meestal is dat de leverancier – op een unieke manier geïdentificeerd. Als dat een afnamepunt of een injectiepunt is, is ook respectievelijk de afnemer of de producent op een unieke manier geïdentificeerd.

De EAN-code is in het beleidsveld Energie dan ook nodig bij bijvoorbeeld het wisselen van leverancier en bij het aanvragen van bepaalde premies voor rationeel energiegebruik (REG) en andere subsidies. Checks op dubbele premieaanvragen worden bijvoorbeeld altijd aan de hand van de EAN-code uitgevoerd. Ook de zogenaamde voucherdossiers worden eraan toegekend (zie infra). Aan de EAN-code is ook informatie gekoppeld over bijvoorbeeld het al dan niet aanwezig zijn van een digitale meter of van een meter voor uitsluitend nachttarief. Het gaat om gegevens die voor de distributienetbeheerders ook noodzakelijk zijn voor de behandeling van bepaalde premieaanvragen[1].

Elke individuele wooneenheid heeft doorgaans één toegangspunt. Voor appartementsgebouwen hebben de gemeenschappelijke delen doorgaans een eigen toegangspunt en bijgevolg ook een aparte EAN-code, los van de EAN-codes van de individuele gebouweenheden in dat appartementsgebouw. Ook garages kunnen over aparte toegangspunten met eigen EAN-codes beschikken.

In het kader van de voucher totaalrenovatie, vermeld in artikel 6.4.1/1/3 van het Energiebesluit van 19 november 2010, heeft de syndicus voor het aanvragen van een premie voor de gemeenschappelijke delen ook van elke wooneenheid de EAN-code van de elektriciteitsmeter nodig, opdat een investering in de gemeenschappelijke delen van het gebouw ook kan meetellen voor de voucher van iedere wooneenheid afzonderlijk, zoals is bepaald in datzelfde artikel 6.4.1/1/3. Voor sommige premies wordt dan weer het premiebedrag zelf bepaald door het aantal wooneenheden en is het ook noodzakelijk dat de EAN-codes van de diverse wooneenheden bij de premieaanvraag worden gevoegd. Dat zijn gegevens waarover een syndicus niet beschikt, zeker bij oudere gebouwen waarvoor die werkzaamheden net het meest nodig zijn. In sommige, doorgaans nieuwe gebouwen zijn die nummers soms op de tellers geplakt, maar in veel gebouwen is dat niet het geval. Om de premieaanvraag te kunnen vervolledigen is de syndicus dus verplicht om de EAN-codes op te vragen, ofwel bij de individuele eigenaars van de verschillende wooneenheden ofwel, na schriftelijke toestemming van de eigenaars, bij de elektriciteitsdistributienetbeheerder.

De EAN-code is dan ook noodzakelijk om een link te kunnen leggen bij investeringen in gemene delen door de vereniging van mede-eigenaars (VME) met de totaalrenovatiebonussen voor de individuele achterliggende kavels. Daarom moet de syndicus in zijn premieaanvraag alle EAN-codes vermelden. Het bedrag van een aantal REG-premies wordt immers berekend op basis van het aantal achterliggende kavels.

Syndici die de EAN-code van een van de gebouweenheden in het appartementsgebouw nodig hebben, moeten daarvoor momenteel dus de toestemming van de eigenaar of huurder van die eenheid hebben. Doordat de EAN-code een individuele afnemer kan identificeren, beschouwt de distributienetbeheerder die gegevens op basis van de adviespraktijk van de privacyinstanties immers als persoonsgegevens en weigert hij aan de syndici die daarom vragen dan ook de toegang tot die

[1] Bijvoorbeeld bij de premiesystemen, vermeld in artikel 6.4.1/1/1, 6.4.1/1/2 en 6.4.1/4 van het Energiebesluit van 19 november 2010.

EAN-codes als ze niet over de individuele toestemming van iedere eigenaar of huurder beschikken.

In de praktijk komt het er dus op neer dat Fluvius weigert de EAN-codes te bezorgen, behalve als de syndicus een mandaat of een volmacht van elke individuele mede-eigenaar of huurder kan voorleggen. Voor grotere appartementsgebouwen betekent dat echter een tijdrovende administratieve last, want elke individuele eigenaar en huurder moeten worden aangeschreven en hun toestemming verlenen (wat ook niet altijd gebeurt). De syndici verzanden daardoor naar eigen zeggen in een administratief moeras, waardoor het volgens hen moeilijk is geworden om een premieaanvraag in te dienen en het de uitvoering van hun taken onnodig bemoeilijkt. Het aanvragen van een premie voor de gemeenschappelijke delen valt immers onder het hun opgedragen financiële beheer van de VME.

Daarom wordt voorgesteld om aan de syndici de decretale machtiging te verlenen om de EAN-codes rechtstreeks bij Fluvius op te vragen. De syndici mogen die gegevens echter alleen gebruiken bij de uitvoering van hun taken en mogen ze alleen maar bewaren voor de duur van hun mandaat voor dat specifieke gebouw. Als hun mandaat wordt beëindigd, dan moeten die gegevens bij die syndicus worden verwijderd.

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit voorstel van decreet heeft betrekking op een gewestbevoegdheid. Artikel 6, §1, VII, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI) stelt dat de gewesten in ieder geval bevoegd zijn op het vlak van het energiebeleid voor:

"a) de distributie en het plaatselijk vervoer van elektriciteit door middel van netten waarvan de nominale spanning lager is dan of gelijk is aan 70.000 volt, met inbegrip van de distributienettarieven voor elektriciteit (…);
b) de openbare gasdistributie, met inbegrip van de nettarieven voor de openbare distributie van gas (…);
c) de aanwending van mijngas en van het gas afkomstig van hoogovens;
d) de netten van warmtevoorziening op afstand;
e) de valorisatie van steenbergen;
f) de nieuwe energiebronnen met uitzondering van deze die verband houden met kernenergie;
g) de terugwinning van energie door de nijverheid en andere gebruikers;
h) het rationeel energieverbruik.".

Artikel 2

Aan titel IV, hoofdstuk I, afdeling VIII, van het Energiedecreet wordt een artikel 4.1.22/1/1 toegevoegd, dat de syndicus machtigt om in het kader van het administratieve, technische en financiële beheer van het gebouw waarvoor hij door de vereniging van mede-eigenaars als syndicus is aangesteld, voor dat hele gebouw bij de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij alle EAN-codes op te vragen, en die codes te verwerken en te gebruiken voor de uitvoering van zijn beheerstaken voor de duur van zijn mandaat.

Die nieuwe bepaling laat de toepassing van artikel 4.1.22/4 en 4.1.22/5 van het Energiedecreet dan ook met nadruk onverlet. Dat betekent dat elke betrokkene de zeggenschap over zijn persoonsgegevens uit de digitale meter, de elektronische meter en de analoge meter behoudt, tenzij op basis van de gevallen en onder de voorwaarden en waarborgen die worden bepaald door of krachtens een wet of

decreet. Doordat artikel 4.1.22/5 van toepassing blijft, betekent dat ook dat de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij aan de syndicus geen toegang geeft tot de gegevens die zijn verzameld uit de digitale, elektronische of analoge meter (tenzij de betrokkene daarmee heeft ingestemd). Het voorwerp van de nieuwe bepaling is dan ook louter de terbeschikkingstelling en het gebruik van de EAN-code, en niet van andere gegevens.

De verwerking van die gegevens is dan ook noodzakelijk voor de indiening van premieaanvragen betreffende VME's. De rechtsgrond daarvoor wordt geput uit artikel 6, lid 1, c), van de algemene verordening gegevensbescherming. In de nieuwe decreetsbepaling zijn verder alle essentiële elementen van de gegevensverwerking vastgesteld:

- de categorie van gegevens zelf is duidelijk omschreven: het gaat louter om de EAN-codes van de gemeenschappelijke delen en de gebouweenheden in het appartementsgebouw;
- het doel van de verwerking is de uitvoering van de taken van de syndicus voor het administratieve, technische en financiële beheer van het gebouw waarvoor hij is aangesteld. Daaronder valt dus ook het aanvragen van premies voor werkzaamheden aan de gemeenschappelijke delen;
- het gebruik ervan is dus gelimiteerd tot de taken van de syndicus die direct verband houden met de uitvoering van zijn mandaat;
- de betrokkenen zijn dus de syndicus en de eigenaars en huurders van die gebouweenheden in het appartementsgebouw;
- er is een bewaartermijn vastgesteld van maximaal de duur van zijn mandaat als syndicus voor dat gebouw. Een kortere, expliciete termijn vaststellen heeft in de praktijk immers weinig zin en leidt tot bijkomende administratieve lasten voor de syndicus;
- er zijn geen entiteiten of personen vastgelegd of toegelaten waaraan de syndicus op zijn beurt de gegevens mag verstrekken;
- de syndicus wordt expliciet als verwerkingsverantwoordelijke aangewezen.

Robrecht BOTHUYNE
Andries GRYFFROY
Willem-Frederik SCHILTZ
Wilfried VANDAELE
Tinne ROMBOUTS
Inez DE CONINCK

VOORSTEL VAN DECREEET

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Aan titel IV, hoofdstuk I, afdeling VIII, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, gewijzigd bij de decreten van 23 december 2010, 8 juli 2011 en 27 november 2015, wordt een artikel 4.1.22/1/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 4.1.22/1/1. Met behoud van de toepassing van artikel 4.1.22/4 en 4.1.22/5 is de syndicus, vermeld in artikel 3.89 van het Burgerlijk Wetboek, gemachtigd om in het kader van de door of krachtens het Burgerlijk Wetboek vastgestelde taken met betrekking tot het administratieve, technische en financiële beheer van het gebouw waarvoor hij door de vereniging van mede-eigenaars als syndicus is aangesteld, voor dat hele gebouw bij de netbeheerder of zijn werkmaatschappij alle EAN-codes op te vragen, te verwerken en te gebruiken voor de uitvoering van die beheerstaken.

Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de doeleinden, vermeld in het eerste lid, is de syndicus de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De syndicus bewaart die gegevens uiterlijk tot de einddatum van zijn mandaat.".

Robrecht BOTHUYNE
Andries GRYFFROY
Willem-Frederik SCHILTZ
Wilfried VANDAELE
Tinne ROMBOUTS
Inez DE CONINCK