



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.808/2
du 26 janvier 2022

advies 70.808/2
van 26 januari 2022

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant la loi relative à
l'assurance obligatoire soins
de santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994,
en ce qui concerne les
élections médicales'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet
betreffende de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994, wat betreft de
medische verkiezingen'

Le 24 décembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne les élections médicales'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 26 janvier 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 janvier 2022.

*

Op 24 december 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, wat betreft de medische verkiezingen'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 26 januari 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 januari 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. L'avant-projet entend prévoir que les élections des organisations professionnelles représentatives des médecins soient désormais organisées une fois tous les cinq ans, ce qui implique que les prochaines élections médicales auront lieu en 2023 et non en 2022.

Par souci de sécurité juridique, il convient en conséquence, comme l'a confirmé le délégué du Ministre, de prévoir, dans un article 3 nouveau, une mesure transitoire ayant pour objet de prolonger les mandats actuels des représentants des organisations professionnelles représentatives des médecins jusqu'à ce que les nouveaux mandats soient attribués sur la base de l'élection suivante.

2. Au 1^o de l'article 2, les mots et signe « dans le § 1^{er} » seront remplacés par les mots et signe de ponctuation « dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er} ».

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het voorontwerp strekt ertoe de verkiezingen van de representatieve beroepsorganisaties van de artsen voortaan om de vijf jaar te organiseren. Dat betekent dat de eerstvolgende medische verkiezingen plaats zullen hebben in 2023 en niet in 2022.

De gemachtigde van de minister heeft bevestigd dat ter wille van de rechtszekerheid bijgevolg in een nieuw artikel 3 voorzien dient te worden in een overgangsmaatregel die ertoe strekt de huidige mandaten van de vertegenwoordigers van de representatieve beroepsorganisaties van de artsen te verlengen totdat de nieuwe mandaten toegekend worden op basis van de volgende verkiezing.

2. In de bepaling onder 1° van artikel 2, dienen de woorden “in § 1” vervangen te worden door de woorden “in paragraaf 1, eerste lid”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.