DOC 55 **0770/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

visant à lutter contre le gaspillage et à encourager les dons et le recours à la biodégradation

(déposée par Mme Vanessa Matz et M. Maxime Prévot)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 november 2019

WETSVOORSTEL

teneinde verspilling van producten tegen te gaan, giften te bevorderen en de toepassing van biodegradatie te ondersteunen

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz en de heer Maxime Prévot)

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a	:	*socialistische partij anders*
cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de numering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénaire*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

RÉSUMÉ

I. La proposition de loi vise, d'une part, à lutter contre le gaspillage, c'est-à-dire faire un mauvais emploi de quelque chose, de telle sorte qu'il se perd en partie, qu'il est dépensé inutilement, qu'il est employé de manière désordonnée, sans profit de quelque chose. Pour cela, les dons pour réduire le gaspillage et les pertes alimentaires sont encouragés en :

— élargissant les avantages fiscaux, actuellement seulement applicables aux dons en argent, aux dons de produits alimentaires ;

— étendant l'exonération de TVA pour les dons de produits non-alimentaires, actuellement limitée aux seuls biens de première nécessité, à d'autres produits invendus non-alimentaires;

— étendant l'exonération de TVA pour les dons de produits alimentaires, actuellement limitée à la nourriture pour les humains, aux denrées alimentaires pour animaux;

— supprimant l'exonération de la TVA pour les entreprises qui commettent des destructions de denrées alimentaires consommables.

II. Cette proposition de loi vise, d'autre part, à encourager la biodégradation, c'est-à-dire le processus de décomposition de certaines substances par des organismes vivants, par les particuliers en :

— réduisant la TVA à 6 % sur les sacs poubelles biodégradables et compostables;

— réduisant la TVA à 6 % sur l'acquisition de solutions techniques de compostage de proximité.

SAMENVATTING

I. Dit wetsvoorstel beoogt verspilling tegen te gaan. Onder "verspilling" dient te worden verstaan dat van iets een oneigenlijk gebruik wordt gemaakt, waardoor het deels verloren gaat, onnodig wordt aangewend of slordig wordt gebruikt, zonder dat zulks enig voordeel oplevert. Om verspilling tegen te gaan alsook om het verloren gaan van voedsel te verminderen, beoogt dit wetsvoorstel giften te bevorderen, door:

— de belastingverminderingen die thans alleen op giften in geld van toepassing zijn, te verruimen tot giften van voedingsproducten;

— de btw-vrijstelling voor non-foodproducten, die thans beperkt is tot de goederen die in primaire levensbehoeften voorzien, te verruimen tot andere niet-verkochte non-foodproducten;

— de btw-vrijstelling voor giften van voedingsproducten, die thans beperkt is tot voeding voor menselijke consumptie, te verruimen tot diervoeders;

— de btw-vrijstelling af te schaffen voor ondernemingen die voor consumptie geschikte voedingsproducten vernietigen.

II. Bovendien beoogt dit wetsvoorstel de toepassing van biodegradatie (waarbij bepaalde stoffen worden afgebroken door levende organismen) te bevorderen, door voor privépersonen:

— het btw-tarief voor biologisch afbreekbare en composteerbare vuilniszakken te verlagen tot 6 %;

— het btw-tarief voor de aankoop van technische middelen voor buurtcompostering te verlagen tot 6 %.

DÉVELOPPEMENTS

MADAME, MONSIEUR,

1. **Nécessité de lutter contre le gaspillage**

Lors des derniers mois, les sondages et débats publics ont souvent mis en avant la prise de conscience de la population face à l'urgence climatique et à la nécessité d'agir rapidement, notamment en matière de recyclage et de gestion des déchets.

Selon les chiffres les plus récents, datant de 2016, en moyenne, un peu plus de 63 millions de tonnes de déchets ont été produits, toutes activités et tous types de déchets confondus.[1]

"Chacun de nous produit quotidiennement environ 1 kg de déchets ménagers. Mais ce n'est pas tout. Chaque année, s'ajoutent à cela 3 500 kg de déchets industriels par personne qui proviennent de la fabrication de nos biens de consommation. Ces "déchets cachés" alourdissent fortement notre consommation quotidienne. On estime qu'un Européen consommerait ainsi environ 50 tonnes de ressources, dont une petite fraction seulement termine entre les mains du consommateur sous forme de produit."[2]

S'il est évident qu'il faut poursuivre le travail de tri sélectif, de recyclage et de réutilisation en aval de la consommation, il est également crucial de travailler en amont à une économie circulaire qui favorise une consommation et une production durable, responsable et équitable.

La proposition de loi vise une fiscalité qui encourage les pratiques plus durables, voire même à caractère social, dans un souci de lutte contre la pauvreté.

La transition vers une économie circulaire est garante d'une consommation sobre en ressources non renouvelables, où les déchets deviennent des ressources, où les produits ont une durée de vie plus longue, où il est mis fin au gaspillage. La crise économique des dernières années a amplifié le phénomène de la pauvreté, "en 2018, 16,4 % de la population en Belgique était considérée comme à risque de pauvreté monétaire. Un chiffre en constante augmentation, en 2004, le taux s'établissait à 14,3 %"[3].

1 *https://statbel.fgov.be/fr/themes/environnement/dechets-et-pollution/production-de-dechets#panel-12*

2 *https://www.belgium.be/fr/environnement/consommation_durable/dechets*

3 *https://statbel.fgov.be/fr/themes/menages/pauvrete-et-conditions-de-vie/risque-de-pauvrete-ou-dexclusion-sociale*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. **Verspilling moet worden tegengegaan**

De jongste maanden is uit opiniepeilingen en maatschappelijke debatten vaak gebleken dat de burgers beseffen dat de klimaatverandering dringend optreden vereist, met name op het vlak van recyclage en beheer van afval.

De recentste cijfers dateren uit 2016 en geven aan dat, rekening houdend met alle activiteiten en alle soorten afval, gemiddeld iets meer dan 63 miljoen ton afval werd geproduceerd[1].

"Ieder van ons produceert dagelijks ongeveer één kg huishoudelijk afval. Maar dat is niet alles. Elk jaar komt daar per persoon nog eens 3 500 kg industrieel afval bij dat voortkomt uit de fabricage van onze consumptiegoederen. Dit 'verborgen afval' verzwaart onze dagelijkse consumptie aanzienlijk. Naar schatting zou een Europeaan op die manier jaarlijks ongeveer 50 ton aan middelen consumeren. Als consument krijgt u daarvan slechts een klein gedeelte ook echt in handen onder de vorm van producten."[2].

Uiteraard moeten de afvalsortering, de recyclage en het hergebruik na de consumptiefase worden voortgezet, maar het is eveneens essentieel om vóór die fase werk te maken van een circulaire economie die duurzame, verantwoorde en billijke consumptie en productie bevordert.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een fiscale regeling in te stellen ter aanmoediging van duurzamere praktijken, of die zelfs een sociale inslag heeft, met de bedoeling de armoede te bestrijden.

De overgang naar een circulaire economie zorgt ervoor dat zuinig wordt omgesprongen met niet-hernieuwbare bronnen, dat afval hulpbronnen wordt, dat de producten een langere levensduur krijgen en dat de verspilling een halt wordt toegeroepen. Door de economische crisis van de jongste jaren is de armoede toegenomen. In 2018 bedroeg het armoederisico binnen de Belgische bevolking 16,4 %. Dat cijfer stijgt voortdurend; in 2004 bedroeg het 14,3 %[3]. In 2018 werd volgens de Belgische Federatie

1 *https://statbel.fgov.be/nl/themas/leefmilieu/afval-en-vervuiling/afvalproductie#figures*

2 *https://www.belgium.be/nl/leefmilieu/duurzaam_consumeren/afval*

3 *https://statbel.fgov.be/nl/themas/huishoudens/armoede-en-levensomstandigheden/risico-op-armoede-sociale-uitsluiting#figures.*

Selon la Fédération des Banques Alimentaires, en 2018, 15 351 tonnes de nourriture ont été collectées et, avec l'aide des 305 bénévoles des Banques Alimentaires et des milliers de bénévoles des 623 associations locales affiliées, distribuées à 159 081 bénéficiaires.[4]

En 2019, plus de 10 500 personnes sont déjà venues frapper à la porte des Banques Alimentaires, ce qui porte à 169 642 (+ 6,6 % par rapport à fin 2018) le nombre total de bénéficiaires.

Le soutien des partenaires et du grand public aux Banques Alimentaires est donc d'autant plus indispensable pour maintenir l'aide alimentaire.

Face à ces constats, il est urgent et nécessaire d'agir rapidement et efficacement.

"Le gaspillage, c'est faire un mauvais emploi de quelque chose, de telle sorte qu'il se perd en partie, qu'il est dépensé inutilement, qu'il est employé de manière désordonnée, sans profit de quelque chose."[5]

Notons que la lutte contre toutes les formes de gaspillage et la transition vers une économie circulaire auront des effets significatifs sur l'environnement et sur le climat:

— par la baisse de nos émissions de gaz à effet de serre;

— par une consommation responsable et raisonnable de nos ressources naturelles;

— en privilégiant la réutilisation au recyclage;

— par la réduction des déchets.

2. **Objectifs de la proposition de loi**

Afin de lutter contre le gaspillage et d'encourager la biodégradation, cette proposition de loi vise deux objectifs généraux comprenant chacun des mesures concrètes.

van voedselbanken 15 351 ton voedsel opgehaald en met de hulp van 305 vrijwilligers van de voedselbanken en van duizenden vrijwilligers van de 623 aangesloten lokale verenigingen bezorgd aan 159 081 mensen[4].

In 2019 hebben al meer dan 10 500 bijkomende mensen een beroep gedaan op de voedselbanken, waarvan nu dus in het totaal 169 642 mensen gebruik maken (+ 6,6 % vergeleken met einde 2018).

Om de voedselhulp op peil te houden, is de steun aan de voedselbanken vanwege de partners en van het brede publiek dus des te onontbeerlijker.

Gezien die vaststellingen moet absoluut dringend snel en doeltreffend worden opgetreden.

In een Frans woordenboek wordt het begrip "verspilling" als volgt omschreven: "*Le gaspillage, c'est faire un mauvais emploi de quelque chose, de telle sorte qu'il se perd en partie, qu'il est dépensé inutilement, qu'il est employé de manière désordonnée, sans profit de quelque chose.*"[5].

Er moet worden aangestipt dat de strijd tegen alle vormen van verspilling en de overgang naar een circulaire economie een significante impact zullen hebben voor het milieu en het klimaat, want:

— onze broeikasgasuitstoot zal erdoor dalen;

— onze natuurlijke hulpbronnen zullen op verantwoorde en redelijke wijze worden verbruikt;

— hergebruik zal voorrang krijgen op recyclage;

— de hoeveelheid afval zal verminderen.

2. **Doelstellingen van dit wetsvoorstel**

Dit wetsvoorstel heeft twee algemene doelstellingen, die elk concrete maatregelen omvatten met het oog op de bestrijding van de verspilling van producten en op de aanmoediging van de toepassing van biodegradatie.

4 *https://www.foodbanks.be/*
5 *https://www.larousse.fr/dictionnaires/francais/gaspiller/36214*

4 *https://www.foodbanks.be/*
5 *https://www.larousse.fr/dictionnaires/francais/gaspiller/36214*

2.1. ***Encourager les dons pour réduire le gaspillage et les pertes alimentaires***

2.1.a. Encourager les dons de produits alimentaires par des avantages fiscaux

On estime dans le monde que 1,3 milliard de tonnes de nourriture sont jetées ou perdues chaque année, ce qui correspond à 1/3 des aliments produits sur la planète![6]

"On parle de "gaspillage alimentaire" lorsque des denrées alimentaires sont définitivement perdues pour la chaîne d'approvisionnement alimentaire, à l'exception de celles qui sont réaffectées à la production de bioproduits ou d'aliments pour animaux, ou destinées à une redistribution.

Par "perte alimentaire", il faut comprendre toute réduction de la quantité de nourriture disponible pour la consommation humaine dans le cadre de la chaîne alimentaire.

En Belgique, la perte alimentaire globale est évaluée à 3,6 millions de tonnes par an. Les ménages wallons jettent chaque année entre 14 et 23 kilos de nourriture par habitant, ce qui représente une perte financière annuelle estimée à 174 euros par ménage. L'analyse de la composition des poubelles d'ordures ménagères confirme ces résultats, soit 19 kg/hab/an, soit 16 % de la poubelle résiduelle.

Du point de vue alimentaire, les pertes et le gaspillage sont désastreux, tant au regard de la problématique de la famine dans le monde qu'à celui du défi démographique: 9 milliards d'individus peupleront la terre en 2050.

Les pertes alimentaires constituent également une problématique environnementale non négligeable. Les pertes et gaspillages d'aliments constituent la troisième source d'émissions de CO_2 après celle des États-Unis et de la Chine. La surconsommation d'eau souterraine et de surface liée aux pertes et aux gaspillages alimentaires se situe aux alentours de 250 km³, ce qui est l'équivalent de trois fois le volume du lac de Genève. Enfin, la nourriture produite mais non consommée a nécessité, de manière inutile, l'emploi de plus de 1,4 milliard d'hectares de terre, soit 30 % des terres agricoles mondiales.[7]

Afin de lutter contre le gaspillage et les pertes alimentaires et, par la même occasion, encourager les dons, cette proposition de loi vise à offrir un avantage

6 *https://zero-gachis.com/fr/quelques-chiffres*

7 *http://environnement.wallonie.be/OH/Gaspi/les17actionsduplanregal.pdf*

2.1. ***Giften van producten aanmoedigen om verspilling tegen te gaan en om het verloren gaan van voedsel te voorkomen***

2.1.a. Giften van voedingsproducten aanmoedigen door belastingvoordelen

Er wordt geraamd dat wereldwijd elk jaar 1,3 miljard ton voedsel wordt weggegooid of verloren gaat. Dat komt overeen met 1/3 van alle levensmiddelen die op de planeet worden geproduceerd![6]

Er is sprake van "voedselverspilling" als voedsel definitief verloren gaat voor de voedselvoorzieningsketen. Het gaat daarbij dus niet om voedsel dat wordt hergebruikt om bioproducten of diervoeders te produceren, of dat wordt gebruikt voor herverdeling.

Met "voedselverlies" wordt elke vermindering bedoeld van de totale hoeveelheid voedsel die in het kader van de voedselketen voor menselijke consumptie beschikbaar is.

Het totale voedselverlies in België wordt geraamd op 3,6 miljoen ton per jaar. De Waalse huishoudens gooien jaarlijks per inwoner tussen de 14 en 23 kilo voedsel weg. Dat komt overeen met een geraamd jaarlijks financieel verlies van 174 euro per huishouden. De analyse van de samenstelling van het huishoudelijk afval bevestigt die resultaten: 19 kg/inwoner/jaar of 16 % van het restafval.

Het verlies en de verspilling van voedsel zijn rampzalig zowel ten aanzien van de honger in de wereld als in het licht van de demografische uitdagingen: in 2050 zullen 9 miljard mensen op de aarde leven.

Voedselverliezen vormen ook een aanzienlijk milieuprobleem. Voedselverliezen en -verspillingen vormen de derde grootste bron van CO_2-uitstoot, na de Verenigde Staten en China. De overconsumptie van grond- en oppervlaktewater met betrekking tot voedselverlies en -verspilling bedraagt ongeveer 250 km³. Dat is drie keer het volume van het Meer van Genève. Tot slot is voor het geproduceerde maar niet-geconsumeerde voedsel meer dan 1,4 miljard hectare grond nodig. Dat is 30 % van alle landbouwgrond in de wereld die voor niets wordt bewerkt[7].

Om voedselverspilling en -verlies te bestrijden en tegelijkertijd voedselgiften aan te moedigen, beoogt dit wetsvoorstel een belastingvoordeel in te stellen voor

6 *https://zero-gachis.com/fr/quelques-chiffres*

7 *http://environnement.wallonie.be/OH/Gaspi/les17actionsduplanregal.pdf*

fiscal à ceux qui donnent à des associations caritatives la part invendue de leur production plutôt que de la jeter. Actuellement, seuls les dons en argent font l'objet d'un régime fiscal incitatif. L'article 14533 du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 13 décembre 2012, introduit sous certaines conditions une réduction d'impôts pour les dons faits en argent au profit d'associations caritatives dans les limites prévues à son paragraphe 1er, alinéa 4, pour ce qui concerne les personnes physiques; pour les sociétés, ces limites sont fixées à l'article 200 du même Code.

S'inspirant de l'article 238*bis* du Code général des impôts, en vigueur en France, la présente proposition de loi vise à élargir aux dons de produits alimentaires la réduction d'impôt applicable à l'heure actuelle aux seuls dons faits en argent.

Cette réduction d'impôt est établie à hauteur de 60 % de la valeur en stock des dons, avec un plafond de 5 pour mille du chiffre d'affaires de l'entreprise active dans la fabrication, la transformation ou la commercialisation de produits alimentaires.

Sont exclus de cette mesure des produits alcoolisés et les produits ne pouvant garantir la sécurité alimentaire. Les produits alimentaires ne respectant pas la circulaire de l'AFSCA du 4 décembre 2012 relative à l'interprétation des dates de péremption ainsi que les normes en vigueur en matière de sécurité alimentaire sont également exclus du champ d'application de cette proposition de loi.

Face à l'énorme étendue des destruction de produits alimentaires consommables, les auteurs souhaitent davantage conscientiser les entreprises et les encourager à donner; c'est pourquoi, les entreprises qui continuent à détruire plutôt qu'à donner ne pourront pas bénéficier de cet avantage fiscal.

2.1.b. Encourager les dons de produits non alimentaires et de nourriture pour animaux afin de lutter contre le gaspillage

Il n'est pas rare d'entendre que des entreprises commerciales détruisent des invendus tels que des électroménagers, des matelas, des meubles destinés aux habitations, des poussettes pour enfant, alors que ceux-ci pourraient encore utilisés en toute sécurité car ceux-ci, pour cause d'un quelconque manquement, ne répondent plus aux conditions optimales de commercialisation.

Dans un esprit de lutte contre le gaspillage et de lutte contre la pauvreté, cette proposition de loi vise à

wie het onverkochte deel van zijn productie aan liefdadigheidsinstellingen schenkt in plaats van het weg te gooien. Thans geldt alleen voor giften in geld een fiscale gunstregeling. Artikel 145[33] van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 13 december 2012, kent onder bepaalde voorwaarden een belastingvermindering toe voor giften in geld aan charitatieve organisaties, binnen de perken aangegeven in § 1, vierde lid, van dat artikel, wat de natuurlijke personen betreft, en in artikel 200 van hetzelfde Wetboek, wat de vennootschappen betreft.

Voor dit wetsvoorstel heeft artikel 238*bis* van de Franse *Code général des impôts* model gestaan. Het beoogt de thans geldende belastingvermindering voor giften in geld uit te breiden tot de voedselgiften.

Die belastingvermindering wordt vastgelegd op 60 % van de voorraadwaarde van de giften, met een maximum van vijf duizendste van de omzet van de onderneming die actief is in de vervaardiging, verwerking of afzet van voedingsproducten.

Alcoholhoudende producten en producten die de voedselveiligheid niet kunnen garanderen, vallen buiten het toepassingsgebied van deze maatregel. Voedingsproducten die niet voldoen aan de rondzendbrief van het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen (FAVV) van 4 december 2012 over de interpretatie van de houdbaarheidsdata, of aan de vigerende normen inzake voedselveiligheid vallen eveneens buiten de toepassingssfeer van dit wetsvoorstel.

Gelet op de grootschalige vernietiging van voor consumptie geschikte voedingsproducten willen de indieners de ondernemingen meer bewust maken en ze aansporen giften te doen. Daarom zouden de ondernemingen die levensmiddelen blijven vernietigen in plaats van ze weg te schenken geen aanspraak kunnen maken op deze fiscale gunstregeling.

2.1.b. Giften van niet-voedingsproducten en van voedingsproducten voor dieren bevorderen om verspilling te bestrijden

Niet zelden verneemt men dat commerciële ondernemingen onverkochte goederen vernietigen. Het betreft bijvoorbeeld elektrische huishoudapparaten, matrassen, meubelen voor woningen of kinderwagens die nog in alle veiligheid zouden kunnen worden gebruikt, maar die wegens een of ander defect niet meer beantwoorden aan de optimale afzetvoorwaarden.

Met het oog op de strijd tegen verspilling en armoede, strekt dit wetsvoorstel ertoe de btw-vrijstelling op de

étendre l'exonération de TVA sur les dons de ces produits, actuellement limitée aux seuls biens de première nécessité, de manière à ce que ceux-ci soient donnés, et donc réutilisés, plutôt que jetés.

La présente proposition de loi vise également la nourriture pour les animaux. De nombreux refuges pour animaux, voire également des associations d'aides aux plus démunis possédant des animaux, seraient heureux de pouvoir bénéficier de dons de tels produits, compte tenu du coût important de l'alimentation animale. Afin d'encourager ces dons, nous proposons d'étendre l'exonération de TVA pour les dons de produits alimentaires, actuellement limitée aux seuls aliments pour la consommation humaine, aux dons d'aliments pour animaux à des associations à caractère social ou agissant pour le bien-être animal.

2.1.c. Supprimer l'exonération de la TVA pour les entreprises qui continuent à détruire des denrées alimentaires toujours consommables

Encourager les dons dans un but de lutte contre la pauvreté est essentiel, néanmoins, face à la destruction de produits alimentaires consommables qui persiste, nous souhaitons davantage conscientiser les entreprises et les encourager à donner la totalité des denrées alimentaires consommables, c'est pourquoi, les entreprises qui continuent à détruire plutôt qu'à donner ne pourront pas bénéficier de l'exemption de TVA sur les dons alimentaires.

2.2. ***Encourager la biodégradation***

Lutter contre le gaspillage, c'est aussi inciter à une meilleure gestion des déchets; pour ce faire, il faut favoriser la valorisation des déchets, c'est-à-dire faire en sorte que ceux-ci deviennent des ressources et fassent partie intégrante du processus de lutte contre le gaspillage dans le cadre d'une économie circulaire.

C'est pourquoi, par deux mesures phares, la proposition de loi vise à inciter économiquement le citoyen à davantage recourir aux processus de biodégradation et à rendre ceux-ci plus accessibles à une plus large frange de la population.

La proposition de loi vise à réduire la TVA à 6 % sur les sacs poubelles biodégradables et compostables et également réduire la TVA à 6 % sur l'acquisition de solutions techniques de compostage de proximité.

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)

giften van deze producten, die momenteel beperkt is tot de basisgoederen, uit te breiden, zodat die producten kunnen worden weggeschonken en dus hergebruikt, in plaats van te worden weggegooid.

Dit wetsvoorstel heeft eveneens betrekking op de voedingsproducten voor dieren. Gelet op de zeer hoge prijs van dierenvoeding, zouden tal van dierenasielen en ook organisaties die hulp bieden aan de armsten die dieren bezitten, gelukkig zijn om giften van dergelijke producten te ontvangen. Om die giften aan te moedigen, stelt de indienster voor om de btw-vrijstelling voor giften van voedingsproducten, die momenteel beperkt is tot voedingsproducten voor menselijke consumptie, uit te breiden naar giften van voedingsproducten voor dieren die worden gedaan aan verenigingen met sociaal oogmerk of die optreden voor het dierenwelzijn.

2.1.c. De btw-vrijstelling afschaffen voor ondernemingen die voedingsproducten die nog goed zijn voor consumptie blijven vernietigen

Giften aanmoedigen om de armoede te bestrijden is essentieel. Gelet op de aanhoudende vernietiging van voor consumptie geschikte levensmiddelen, wenst de indienster de ondernemingen meer bewust te maken en ze aan te sporen alle voor consumptie geschikte voedingsproducten weg te schenken. Daarom zouden ondernemingen die voedingsproducten blijven vernietigen in plaats van ze weg te schenken geen aanspraak kunnen maken op de btw-vrijstelling op giften van die producten.

2.2. ***De toepassing van biodegradatie aanmoedigen***

De strijd tegen verspilling gaat ook hand in hand met een beter afvalbeheer. Om dat te bereiken, moet de nuttige toepassing van afval worden bevorderd. Dat wil zeggen dat ervoor moet worden gezorgd dat dit afval een hulpbron wordt en integraal deel uitmaakt van het proces van de strijd tegen verspilling in het kader van een circulaire economie.

Door twee belangrijke maatregelen wil dit wetsvoorstel daarom een economische stimulans bieden aan de burger om meer gebruik te maken van de biodegradatieprocessen en wil het ze toegankelijker maken voor een groter deel van de bevolking.

Dit wetsvoorstel beoogt de btw op biologisch afbreekbare en composteerbare vuilniszakken en op de aankoop van technische middelen voor buurtcomposteren te verlagen naar 6 %.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE 1ER

Disposition générale

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la constitution.

CHAPITRE 2

Encourager les dons de d'aliments par un avantage fiscal

Art. 2

L'article 200 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par la loi du 13 décembre 2012, dont le texte actuel devient le paragraphe 1er, est complété par un paragraphe 2, rédigé comme suit:

"§ 2. Il est également accordé une réduction d'impôts pour les libéralités sous forme de dons de produits alimentaires qui sont effectivement livrés pendant la période imposable, par une société active dans la fabrication, la transformation ou la commercialisation de produits alimentaires et par une société agricole ou un indépendant agriculteur à une institution visée à l'article 145[33], § 1er, alinéa 1er, 1°, e.

Cette réduction d'impôts est établie à 60 % de la valeur en stock des biens visés et ne peut excéder cinq pour mille du chiffre d'affaires de la société ayant effectué le don. Le montant de cette réduction n'est pas pris en compte pour le calcul du plafond visé au paragraphe 1er.

Cette réduction n'est pas accordée aux sociétés qui, durant les l'année qui précède le don, ont commis des destructions volontaires de denrées alimentaires.

Ne constituent pas des produits alimentaires, au sens de l'alinéa 1er l'alcool et les boissons alcoolisées.

Pour chaque don ou ensemble de dons, il est établi un bon de sortie signé par les deux parties, établi en double exemplaire. Le ministre des Finances peut établir la forme de ce bon de sortie."

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1er

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Voedselgiften bevorderen door middel van een belastingvoordeel

Art. 2

Artikel 200 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij de wet van 13 december 2012, waarvan de huidige tekst § 1 wordt, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

"§ 2. Tevens wordt een belastingvermindering verleend voor de giften van voedingsproducten die tijdens het belastbaar tijdperk daadwerkelijk aan een instelling als bedoeld in artikel 145[33], § 1, eerste lid, 1°, e, worden bezorgd door een onderneming die actief is in de vervaardiging, verwerking of afzet van voedingsproducten, door een landbouwonderneming of door een zelfstandig landbouwer.

Die belastingvermindering wordt bepaald op 60 % van de voorraadwaarde van de betrokken goederen en mag niet hoger liggen dan 0,5 ‰ van de omzet van de schenkende onderneming. Het bedrag van die vermindering wordt niet in aanmerking genomen voor de berekening van het in § 1 bedoelde maximum.

Deze vermindering wordt niet verleend aan de ondernemingen die tijdens het jaar dat aan de gift voorafgaat, voedingsproducten vrijwillig hebben vernietigd.

Alcohol en alcoholhoudende dranken worden niet beschouwd als voedingsproducten als omschreven in het eerste lid.

Voor elke gift of verzameling van giften wordt in dubbel een afgiftebon opgemaakt die door de beide partijen wordt ondertekend. De minister van Financiën kan de voor die bon geldende vormvereisten nader bepalen.".

CHAPITRE 3

Encourager les dons de biens non-alimentaires afin de lutter contre le gaspillage

Art. 3

Dans l'article 12 du Code de la TVA, modifié en dernier lieu par la loi du 2 mai 2019, le § 1er, alinéa 1er, 2°, est complété un d), rédigé comme suit:

"d) la remise à des fins caritatives de biens non-alimentaires invendus, tels que des appareils électroménagers, des meubles meublants, des matelas, des poussettes, ainsi que de biens alimentaires destinés à la consommation animale, dont les caractéristiques intrinsèques ne permettent plus, à quelque stade du circuit économique que ce soit, qu'ils soient vendus dans les conditions initiales de commercialisation;".

CHAPITRE 4

Supprimer les déductions de TVA pour les entreprises qui commettent des destructions de denrées alimentaires consommables ou des destructions de bien non-alimentaires utilisables

Art. 4

Dans l'article 12 du Code de la TVA, modifié en dernier lieu par la loi du 2 mai 2019, le § 1er, alinéa 1°, 1°, est complété par les mots suivants:

", excepté en cas de destruction volontaire de denrées alimentaires ou de destruction volontaire de biens non-alimentaires;".

CHAPITRE 5

Encourager la biodégradation

Art. 5

Dans l'arrêté royal n°20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux, le tableau A "Biens soumis au taux de 6 %" est complété par un XXIIIter intitulé "Biodégradation" et comprenant les points suivants:

"1° Sacs poubelles biodégradables.

HOOFDSTUK 3

Giften van goederen die geen voedingsproducten zijn, bevorderen om verspilling tegen te gaan

Art. 3

In artikel 12 van het Wetboek over de belasting van de toegevoegde waarde, het laatst gewijzigd bij de wet van 2 mei 2019, wordt § 1, eerste lid, 2°, aangevuld met een bepaling onder d), luidende:

"d) de afgifte, uit liefdadigheid, van onverkochte goederen die geen voedingsproducten zijn, zoals huishoudtoestellen, huisraad, matrassen, buggy's, alsook van voor dierlijke consumptie bestemde voedingsproducten, waarvan de intrinsieke kenmerken het niet langer mogelijk maken ze in eender welke schakel van het economische circuit te verkopen tegen de oorspronkelijke commercialisatievoorwaarden;".

HOOFDSTUK 4

Btw-verminderingen afschaffen voor de ondernemingen die eetbare voedingsproducten of bruikbare goederen die geen voedingsproducten zijn, vernietigen

Art. 4

In artikel 12 van hetzelfde Wetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 2 mei 2019, wordt § 1, eerste lid, 1°, aangevuld met de volgende woorden:

", behoudens in geval van vrijwillige vernietiging van voedingsproducten of van goederen die geen voedingsproducten zijn;".

HOOFDSTUK 5

De toepassing van biodegradatie bevorderen

Art. 5

In het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven wordt tabel A "Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 6 %" aangevuld met een bepaling onder XXIII*ter*, luidende "De toepassing van biodegradatie", die de volgende punten omvat:

"1° Biodegradeerbare vuilniszakken.

2° Matériel de compostage de proximité à usage personnel ou partagé.”

CHAPITRE 6

Entrée en vigueur

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 7

L’article 2 est d’application à partir de l’exercice d’imposition 2020.

15 octobre 2019

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)

2° Materiaal voor buurtcomposteren voor persoonlijk of gedeeld gebruik.”

HOOFDSTUK 6

Inwerkingtreding

Art. 6

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Art. 7

Artikel 2 treedt in werking vanaf het aanslagjaar 2020.

15 oktober 2019

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij