



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 70.918/4
du 3 février 2022

advies 70.918/4
van 3 februari 2022

sur

over

un avant-projet d'ordonnance
de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant
des mesures relatives à la taxe
sur les établissements
d'hébergement touristique
prises en raison de la crise
sanitaire du COVID-19'

een voorontwerp van
ordonnantie van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest
'houdende diverse
maatregelen met betrekking
tot de belasting op de
inrichtingen van toeristisch
logies op grond van de
gezondheids crisis van de
COVID-19'

Le 28 janvier 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance 'portant des mesures relatives à la taxe sur les établissements d'hébergement touristique prises en raison de la crise sanitaire du COVID-19'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 février 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 février 2022.

*

Op 28 januari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende diverse maatregelen met betrekking tot de belasting op de inrichtingen van toeristisch logies op grond van de gezondheids crisis van de COVID-19'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 februari 2022.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat de gezondheidscrisis veroorzaakt door COVID-19 een zware economische impact blijft hebben op de exploitanten van toeristische logies. Door de aanhoudende sanitaire crisis heeft deze sector het bijzonder moeilijk op financieel vlak. Het is noodzakelijk om hen snel duidelijkheid te verschaffen over hun fiscale situatie en hen te blijven ondersteunen door de lasten gelinkt aan de belasting op de inrichtingen van toeristische logies onmiddellijk op te heffen ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

En vertu de l'article 16, § 1^{er}, 1^o, et § 2, de l'ordonnance du 2 décembre 2021 'relative à Brupartners', tout avant-projet d'ordonnance ayant une incidence sur la vie économique et sociale de la Région de Bruxelles-Capitale doit être soumis à l'avis de cet organe (anciennement « Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale »).

Le présent avant-projet d'ordonnance tend à alléger les obligations fiscales des établissements d'hébergement touristique pour tenir compte du fait que, comme l'explique l'exposé des motifs, ceux-ci continuent d'être durement touchés par la crise économique qui accompagne la crise sanitaire du COVID-19. Il entre donc dans les prévisions de l'article 16, § 1^{er}, 1^o, de l'ordonnance du 2 décembre 2021 et, partant, doit être soumis à l'avis de Brupartners.

En l'espèce, il ressort de la délibération du Gouvernement adoptant l'avant-projet en première lecture que le Ministre a été chargé en même temps de demander l'avis de cet organe et celui de la section de législation du Conseil d'État.

Si l'accomplissement de cette formalité devait encore donner lieu à des modifications autres que de forme et ne résultant pas des suites réservées au présent avis, ces modifications devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation, conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In casu luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat de gezondheids crisis veroorzaakt door COVID-19 een zware economische impact blijft hebben op de exploitanten van toeristische logies. Door de aanhoudende sanitaire crisis heeft deze sector het bijzonder moeilijk op financieel vlak. Het is noodzakelijk om hen snel duidelijkheid te verschaffen over hun fiscale situatie en hen te blijven ondersteunen door de lasten gelinkt aan de belasting op de inrichtingen van toeristische logies onmiddellijk op te heffen.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Krachtens artikel 16, § 1, 1°, en § 2, van de ordonnantie van 2 december 2021 ‘betreffende Brupartners’ moet ieder voorontwerp van ordonnantie dat een impact heeft op het economische en sociale leven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om advies worden voorgelegd aan dat orgaan (voorheen “Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest”).

Het voorliggende voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe de fiscale verplichtingen te verlichten van de inrichtingen van toeristisch logies, om rekening te houden met het feit dat, zoals wordt uitgelegd in de memorie van toelichting, die inrichtingen zwaar getroffen blijven door de economische crisis die gepaard gaat met de COVID-19-gezondheids crisis. Het voorontwerp valt dus onder de regeling van artikel 16, § 1, 1°, van de ordonnantie van 2 december 2021 en moet bijgevolg om advies worden voorgelegd aan Brupartners.

In casu blijkt uit de beraadslaging van de regering tijdens welke het voorontwerp in eerste lezing is aangenomen, dat de minister er tegelijkertijd mee belast is het advies van dat orgaan en dat van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Indien het vervullen van dat vormvereiste aanleiding zou geven tot wijzigingen die niet louter vormelijk van aard zijn en niet voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies wordt gegeven, zou over die wijzigingen nogmaals het advies van de afdeling Wetgeving moeten worden gevraagd, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET