



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 70.961/1
van 2 maart 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de
bijlagen bij de besluiten van de Vlaamse Regering over het in de
handel brengen van zaaizaad van landbouw- en
groentegewassen, wat het gebruik van biochemische en
moleculaire technieken betreft’

Op 3 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de bijlagen bij de besluiten van de Vlaamse Regering over het in de handel brengen van zaaizaad van landbouw- en groentegewassen, wat het gebruik van biochemische en moleculaire technieken betreft’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 maart 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de omzetting van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/971 van de Commissie van 16 juni 2021 ‘tot wijziging van bijlage I bij Richtlijn 66/401/EEG van de Raad betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van groenvoedergewassen, bijlage I bij Richtlijn 66/402/EEG van de Raad betreffende het in de handel brengen van zaaigranen, bijlage I bij Richtlijn 2002/54/EG van de Raad betreffende het in de handel brengen van bietenzaad, bijlage I bij Richtlijn 2002/55/EG betreffende het in de handel brengen van groentezaad, en bijlage I bij Richtlijn 2002/57/EG van de Raad betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen, wat het gebruik van biochemische en moleculaire technieken betreft’.

Daartoe worden wijzigingen aangebracht in telkens bijlage I bij vijf besluiten van de Vlaamse Regering die betrekking hebben op de regeling van de handel in onderscheiden zaden van landbouwgewassen. De wijziging bestaat voor elk van die besluiten in de invoeging van een bijkomend punt dat aangeeft dat, bij twijfel over de rasechtheid van het zaad, de bevoegde entiteit voor het onderzoek naar die rasechtheid, een internationaal erkende en reproduceerbare biochemische of moleculaire techniek kan gebruiken, overeenkomstig de toepasselijke internationale normen.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 september 2022, zijnde de datum waarop de omzettingsbepalingen van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/971 in werking moeten treden.¹

3. Rechtsgrond daartoe wordt geboden door de artikelen van de besluiten van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003, 25 maart 2005 en 16 december 2005 waarnaar wordt verwezen in het tweede tot en met het zesde lid van de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef van het ontwerp. Bij die artikelen wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, telkens gemachtigd om de bijlagen bij de besluiten aan te vullen of te wijzigen overeenkomstig de voorschriften of beslissingen van de instellingen van de Europese Unie.²

¹ Artikel 2, lid 1, van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/971.

² Wat betreft het besluit van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003 ‘houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen’ is er een gelijkaardige delegatie als vervat in artikel 16 van dit besluit voorzien in artikel 32 ervan, zij het beperkt tot “de richtlijn”, waarmee vermoedelijk richtlijn 2002/57/EG wordt bedoeld. Deze laatste delegatie kan bij gelegenheid worden geschrapt.

Deze bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 4, 2°, b), van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’, zoals ook bevestigd wordt door de volgende verklaring van de gemachtigde:

“De rechtsgrond voor de te wijzigen besluiten van de Vlaamse Regering is artikel 4, 2°, a), b) en c) van het decreet van 28 juni 2013. Voor de specifieke wijziging die het ontwerp van ministerieel besluit dat voor advies bij de Raad van State voorligt, volstaat inderdaad enkel artikel 4, 2°, b), van het landbouwdecreet.

De biochemische en moleculaire technieken maken het mogelijk om informatie over de genetische structuur van levende organismen vast te leggen en om uitsluitsel te geven over de rasechtheid van het zaad bij twijfel na fenotypisch onderzoek. Het betreft dus de rasechtheid, hetgeen opgesomd wordt in artikel 4, 2°, b), van het landbouwdecreet.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de rubriek “Rechtsgronden” schrappe men de verwijzing naar artikel 4, 2°, a) en c), van het decreet van 28 juni 2013 zodat enkel artikel 4, 2°, b), van het decreet van 28 juni 2013 wordt vermeld.

Artikel 5

5. In uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/971 van de Commissie is sprake van punten 3 en 7 (“Wanneer na de toepassing van de punten 3 en 7 twijfel blijft bestaan”) maar in de ontworpen bepaling van punten 4 en 6.

Zoals bevestigd door de gemachtigde gaat het om een vergissing en moet verwezen worden naar punten 3 en 7.

Artikel 6

6. In uitvoeringsrichtlijn (EU) 2021/971 van de Commissie is sprake van punten 1, 2 en 3 (“Wanneer na de toepassing van de punten 1, 2 en 3 twijfel blijft bestaan”) maar in de ontworpen bepaling van punten 1 en 3.

Zoals bevestigd door de gemachtigde gaat het om een vergissing en moet verwezen worden naar punten 1, 2 en 3.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME