



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.976/3
van 7 maart 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 december 2021 tot vaststelling van de nadere regels betreffende het eenmalig forfait bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 december 2021 houdende maatregelen in het licht van de hoge energieprijzen in 2021 en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de andere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 70.976/3
du 7 mars 2022

sur

un projet d'arrêté royal ‘portant modification de l'arrêté royal du 23 décembre 2021 fixant les modalités relatives au forfait unique visé à l'article 4 de la loi du 15 décembre 2021 portant des mesures en vue de la hausse des prix de l'énergie en 2021 et confirmant l'arrêté royal du 22 décembre 2020 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité’

Op 4 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk ‘besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 december 2021 tot vaststelling van de nadere regels betreffende het eenmalig forfait bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 december 2021 houdende maatregelen in het licht van de hoge energieprijzen in 2021 en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de andere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 22 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 maart 2022.

*

Le 4 février 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant modification de l'arrêté royal du 23 décembre 2021 fixant les modalités relatives au forfait unique visé à l'article 4 de la loi du 15 décembre 2021 portant des mesures en vue de la hausse des prix de l'énergie en 2021 et confirmant l'arrêté royal du 22 décembre 2020 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 22 février 2022. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mars 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van een aantal bepalingen met betrekking tot de administratieve en financiële verwerking van het eenmalige forfait voor sociale afnemers in het koninklijk besluit van 23 december 2021 ‘tot vaststelling van de nadere regels betreffende het eenmalig forfait bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 december 2021 houdende maatregelen in het licht van de hoge energieprijzen in 2021 en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de andere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt’. Die wijzigingen hebben onder meer betrekking op bepaalde deadlines voor de toekenning van het eenmalig forfait en voor de behandeling van de schuldvorderingen die ermee verband houden.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 4, § 4, eerste lid, van de wet van 15 december 2021 ‘houdende maatregelen in het licht van de hoge energieprijzen in 2021 en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt’.

VORMVEREISTEN

4. Het advies van de Inspecteur van Financiën en desgevallend het begrotingsakkoord moeten worden ingewonnen, nu de aangepaste deadlines gevolgen hebben voor de timing van bepaalde inkomsten en uitgaven van de overheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. Overeenkomstig artikel 4, § 4, tweede lid, van de wet van 15 december 2021 moet elk besluit dat met toepassing van het eerste lid wordt genomen, worden bekrachtigd binnen een termijn van twaalf maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. Gelet op de onderlinge samenhang gebeurt de bekrachtiging van het te nemen wijzigingsbesluit dan ook het best gelijktijdig met de bekrachtiging van het te wijzigen besluit.¹

*

¹ Er moet in elk geval worden vermeden dat de bekrachtiging van het te wijzigen besluit gebeurt voor de inwerkingtreding van het te nemen besluit, tenzij naar aanleiding van die bekrachtiging de Koning uitdrukkelijk zou worden gemachtigd om voor de toekomst het koninklijk besluit van 23 december 2021 te wijzigen.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier un certain nombre de dispositions relatives au traitement administratif et financier du forfait unique pour les clients sociaux dans l'arrêté royal du 23 décembre 2021 'fixant les modalités relatives au forfait unique visé à l'article 4 de la loi du 15 décembre 2021 portant des mesures en vue de la hausse des prix de l'énergie en 2021 et confirmant l'arrêté royal du 22 décembre 2020 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité'. Ces modifications portent notamment sur certaines échéances prévues pour l'octroi d'un forfait unique et pour le traitement des créances y afférentes.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2021 'portant des mesures en vue de la hausse des prix de l'énergie en 2021 et confirmant l'arrêté royal du 22 décembre 2020 portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité'.

FORMALITÉS

4. L'avis de l'Inspecteur des Finances et, le cas échéant, l'accord budgétaire doivent être recueillis, dès lors que l'adaptation des échéances a des conséquences pour le calendrier de certaines recettes et dépenses de l'autorité.

EXAMEN DU TEXTE

5. Conformément à l'article 4, § 4, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 2021, tout arrêté pris en application de l'alinéa 1^{er} doit être confirmé dans un délai de douze mois suivant sa date d'entrée en vigueur. Compte tenu de leur corrélation, il est par conséquent préférable que l'arrêté modificatif envisagé soit confirmé en même temps que l'arrêté à modifier ¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ Il faut en tout état de cause éviter que l'arrêté à modifier soit confirmé avant l'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé, sauf si, à la suite de cette confirmation, le Roi était expressément habilité à modifier à l'avenir l'arrêté royal du 23 décembre 2021.