RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 70.990/1
van 7 maart 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de samenstelling en de werking van de beroepscommissie maatschappelijke oriëntatie en tot wijziging van het ministerieel besluit van 3 juli 2018 betreffende de samenstelling en de werking van de beroepscommissie taaltesten’

‡LW-AHDWKAHEI-HAJJAUQ‡

Op 7 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de samenstelling en de werking van de beroepscommissie maatschappelijke oriëntatie en tot wijziging van het ministerieel besluit van 3 juli 2018 betreffende de samenstelling en de werking van de beroepscommissie taaltesten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 februari 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 maart 2022.

*

‡LW-AHDWKAHEI-HAJJAUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt er hoofdzakelijk toe de samenstelling (artikel 2) en de werking (artikelen 3 tot 9) van de beroepscommissie maatschappelijke oriëntatie te regelen. Deze commissie treedt op als administratieve beroepsinstantie voor inburgeraars die niet akkoord gaan met het resultaat van de test maatschappelijke oriëntatie of de vrijstellingstest maatschappelijke oriëntatie, en de oprichting ervan is in het vooruitzicht gesteld bij artikel 27/2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’.[1]

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om nog een verkeerde verwijzing weg te werken in artikel 1, 2°, van het ministerieel besluit van 3 juli 2018 ‘betreffende de samenstelling en de werking van de beroepscommissie taaltesten’ (artikel 10).

De ontworpen regeling treedt in werking op 1 maart 2022 (artikel 11).

3. De artikelen 1 tot 9 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 27/2, tweede lid, van het besluit van 29 januari 2016, luidens welke bepaling de minister de samenstelling en de werking van de beroepscommissie maatschappelijke oriëntatie bepaalt.[2]

Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 29, § 1, vijfde lid, 2°, van het decreet van 7 juni 2013, waaraan gerefereerd wordt in het eerste lid van de rubriek “Rechtsgronden”, alsook in artikel 30, § 2, tweede lid, ervan.[3]

4. Artikel 10 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 7, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 ‘tot vaststelling van de modaliteiten voor het testen en uitreiken van de bewijzen van het taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en houdende

[1] Ingevoegd bij artikel 28 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 ‘tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018’, *B.S.* 28 februari 2022.

[2] Deze bepaling, ingevoegd bij artikel 28 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021 is in werking getreden op 1 maart 2022 (artikel 65 besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021).

[3] De vervanging van beide bepalingen is in werking getreden op 1 maart 2022 (artikel 64 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021).

‡LW-AHDWKAHEI-HAJJAUQ‡

wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2013 houdende uitvoering van het decreet van 18 november 2011 tot regeling van het bewijs van taalkennis, vereist door de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966'. Luidens het eerste lid van die bepaling bepaalt de minister de samenstelling en de werking van de beroepscommissie taaltesten.

Het genoemde artikel 7 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 46/2, derde lid, van het decreet van 7 juni 2013 'betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid', waaraan gerefereerd wordt in het eerste lid van de rubriek "Rechtsgronden".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor werd opgemerkt aangaande de rechtsgrond. Hiertoe dient in de aanhef het eerste lid van de rubriek "Rechtsgronden" te worden aangevuld met artikel 30, § 2, tweede lid, van het decreet van 7 juni 2013.

Artikel 11

6. Naar luid van artikel 11 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 1 maart 2022, hetgeen zou betekenen dat het met terugwerkende kracht uitwerking heeft.

Ondervraagd over de bedoeling van de stellers van het ontwerp op het vlak van de uitwerking in de tijd, verklaarde de gemachtigde het volgende:

> "Het is niet de bedoeling dat de regeling uitwerking krijgt met terugwerkende kracht. Het is de bedoeling dat het ontwerp enkel uitwerking krijgt in de toekomst. De datum van inwerkingtreding zal nog aangepast worden, afhankelijk van de datum van ontvangst van het advies van de Raad van State."

Aldus blijkt dat het niet de bedoeling is om aan het ontwerp terugwerkende kracht te verlenen en moet de datum van inwerkingtreding worden aangepast zodat die in de toekomst ligt.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-AHDWKAHEI-HAJJAUQ‡