



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 71.035/2  
du 9 mars 2022

advies 71.035/2  
van 9 maart 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal  
'portant modification de  
l'arrêté royal du  
18 septembre 2015 portant  
exécution de l'article 53, § 1<sup>er</sup>  
de la loi relative à l'assurance  
obligatoire soins de santé et  
indemnités, coordonnée le  
14 juillet 1994, relatif au  
régime du tiers payant'

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'houdende wijziging  
van het koninklijk besluit van  
18 september 2015 tot  
uitvoering van artikel 53, § 1  
van de wet betreffende de  
verplichte verzekering voor  
geneeskundige verzorging en  
uitkeringen, gecoördineerd op  
14 juli 1994, betreffende de  
derdebetalersregeling'

Le 14 février 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1<sup>er</sup> de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 9 mars 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 mars 2022.

\*

Op 14 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende wijziging van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, § 1 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 9 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 maart 2022.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

## EXAMEN DU PROJET

### PRÉAMBULE

Les alinéas 3 et 4 seront intervertis pour respecter l'ordre chronologique des avis rendus.

### DISPOSITIF

#### Article 1<sup>er</sup>

La phrase introductive précisera que c'est l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 'portant exécution de l'article 53, § 1<sup>er</sup>, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant' qui est modifié par l'article 1<sup>er</sup>.

#### Article 2

La disposition à l'examen ne pourra produire utilement ses effets que si et lorsque le projet d'arrêté royal 'insérant un chapitre XI dans l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, et abrogeant certaines mesures temporaires de l'arrêté royal n° 20 du 13 mai 2020 portant des mesures temporaires dans la lutte contre la pandémie COVID-19 et visant à assurer la continuité des soins en matière d'assurance obligatoire soins de santé', qui a fait l'objet de l'avis 70.963/2 du 28 février 2022, aura été adopté et sera entré en vigueur.

#### Article 4

L'article 4 prévoit que

« [l]'article 3 produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2022 ».

La rétroactivité semble pouvoir être admise dès lors que l'article 3 du projet entend abroger des dispositions prévoyant l'interdiction du régime du tiers payant dans certains cas et que l'instauration du régime du tiers payant produit des effets favorables aux personnes concernées, pour autant toutefois que ce régime puisse concrètement être mis en œuvre de manière rétroactive <sup>1</sup>.

#### OBSERVATION FINALE DE LÉGISTIQUE

Aux articles 1<sup>er</sup>, 2 et 3, du projet, l'identification des dispositions dont la modification est envisagée doit être accompagnée de la mention des modifications antérieurement apportées à ces dispositions et qui sont toujours en vigueur.

\*

---

<sup>1</sup> En un sens similaire, voir l'avis 69.424/2 donné le 14 juin 2021 sur un projet devenu l'arrêté royal du 7 juillet 2021 'portant modification de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1<sup>er</sup>, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/69424>).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

## ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

### AANHEF

Om de chronologische volgorde van de verstrekte adviezen in acht te nemen, moeten het derde en het vierde lid onderling van plaats worden verwisseld.

## DISPOSITIEF

### Artikel 1

In de inleidende zin moet worden gepreciseerd dat het eerste lid van artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 18 september 2015 “tot uitvoering van artikel 53, § 1 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling” gewijzigd wordt bij artikel 1.

### Artikel 2

De voorliggende bepaling kan enkel nuttige uitwerking beginnen te hebben indien en zodra het ontwerp van koninklijk besluit “tot invoeging van een hoofdstuk XI in de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, en tot opheffing van bepaalde tijdelijke maatregelen van het koninklijk besluit nr. 20 van 13 mei 2020 houdende tijdelijke maatregelen in de strijd tegen de COVID-19 pandemie en ter verzekering van de continuïteit van zorg in de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging”, waarover op 28 februari 2022 advies 70.963/2 verstrekt is, zal zijn aangenomen en in werking getreden.

### Artikel 4

In artikel 4 wordt het volgende bepaald:

“Artikel 3 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022.”

De terugwerkende kracht lijkt aanvaardbaar te zijn aangezien artikel 3 van het ontwerp de opheffing beoogt van bepalingen waarbij de derdebetalersregeling in bepaalde gevallen verboden wordt en aangezien de invoering van de derdebetalersregeling voor de betrokkenen gunstige gevolgen oplevert, voor zover die regeling althans *in concreto* met terugwerkende kracht ingevoerd kan worden.<sup>1</sup>

### WETGEVINGSTECHNISCHE SLOTOPMERKING

In de artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp moet bij de vermelding van de te wijzigen bepalingen ook melding gemaakt worden van de nog geldende wijzigingen die er eerder in aangebracht zijn.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT

---

<sup>1</sup> Zie in gelijkaardige zin advies 69.424/2, op 14 juni 2021 verstrekt over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 7 juli 2021 ‘houdende wijziging van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/69424>).