



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.043/1
van 16 maart 2022

avis 71.043/1
du 16 mars 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 39 van het koninklijk
besluit van 30 maart 1967 tot
bepaling van de algemene
uitvoeringsmodaliteiten van de
wetten betreffende de jaarlijkse
vakantie van de werknemers'

un projet d'arrêté royal 'portant
modification de l'article 39 de
l'arrêté royal du 30 mars 1967
déterminant les modalités
générales d'exécution des lois
relatives aux vacances
annuelles des travailleurs
salariés'

Op 15 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 39 van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 maart 2022.

*

Le 15 février 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant modification de l'article 39 de l'arrêté royal du 30 mars 1967 déterminant les modalités générales d'exécution des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 mars 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 mars 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de mogelijkheid tot afwijking van de wijze van berekening van het vakantiegeld voor bedienden waarvan de wedde slechts voor een gedeelte veranderlijk is, voor te behouden aan “beschikkingen die bij sectorale collectieve overeenkomst worden getroffen”. Daartoe wordt in de vervanging voorzien van artikel 39, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 ‘tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers’.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 9, § 1, tweede lid, van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, dat aan de Koning de bevoegdheid verleent om onder meer voor de hoofdarbeiders, in de door Hem bepaalde gevallen en onder de door Hem vastgestelde voorwaarden een andere basis of wijze van berekening voor te schrijven dan deze welke worden bepaald in het eerste lid van die paragraaf.

VORMVEREISTEN

4. Het advies van de Nationale Arbeidsraad werd op 10 februari 2022 gevraagd, maar nog niet verkregen. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan,¹ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, alsnog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. Het is naar het zeggen van de gemachtigde de bedoeling om de beperking van de mogelijkheid tot afwijking van de wijze van berekening van het betrokken vakantiegeld enkel toe te passen voor de toekomst en om met andere woorden het sectoraal karakter van collectieve overeenkomsten enkel voor de toekomst verplicht te stellen voor de toepassing van de ontworpen bepaling. Ter wille van de rechtszekerheid zou de tekst van het ontwerp dan wel moeten worden aangevuld met een bepaling waaruit duidelijk blijkt dat collectieve overeenkomsten die bestaan

¹ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

op de datum van inwerkingtreding van het ontworpen koninklijk besluit voor de toepassing van dit laatste in aanmerking worden genomen of zij nu op sectorniveau werden gesloten of niet.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de réserver aux « décisions prises sous forme de convention collective sectorielle » la possibilité de déroger au mode de calcul du pécule de vacances des employés dont la rémunération n'est que partiellement variable. Pour ce faire, il est prévu de remplacer l'article 39, alinéa 5, de l'arrêté royal du 30 mars 1967 'déterminant les modalités générales d'exécution des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés'.

3. Le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans l'article 9, § 1^{er}, alinéa 2, des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, qui habilite le Roi, notamment pour les travailleurs intellectuels, à prescrire une base ou un mode de calcul autres que ceux prévus à l'alinéa 1^{er} de ce paragraphe, dans les cas et aux conditions qu'il détermine.

FORMALITÉS

4. L'avis du Conseil national du travail a été sollicité le 10 février 2022, mais il n'a pas encore été obtenu. Si, consécutivement à cet avis à recueillir, le texte soumis au Conseil d'État devait encore subir des modifications ¹, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

5. Selon le délégué, il s'agit d'appliquer, uniquement pour l'avenir, la limitation de la possibilité de déroger au mode de calcul du pécule de vacances concerné et, en d'autres termes, de rendre obligatoire, uniquement pour l'avenir, le caractère sectoriel des conventions collectives pour l'application de la disposition en projet. Dans un souci de sécurité juridique, le texte du projet devrait dès lors être complété par une disposition faisant apparaître clairement que les conventions collectives existantes à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal en projet sont

¹ À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

prises en considération pour l'application de ce dernier, qu'elles aient ou non été conclues au niveau sectoriel.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME