



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.060/1
van 15 maart 2022

avis 71.060/1
du 15 mars 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 6 september 2016 tot
uitvoering van artikel 30*bis*, van de
wet van 6 augustus 1990
betreffende de ziekenfondsen en de
landsbonden van ziekenfondsen en
van artikel 56 van de wet van
17 juli 2015 houdende diverse
bepalingen inzake gezondheid en
tot wijziging van het koninklijk
besluit van 17 september 2010 tot
uitvoering van artikel 75, § 2, van
de wet van 6 augustus 1990
betreffende de ziekenfondsen en de
landsbonden van ziekenfondsen’

un projet d'arrêté royal ‘portant
modification de l'arrêté royal du
6 septembre 2016 portant
exécution de l'article 30*bis*, de la
loi du 6 août 1990 relative aux
mutualités et aux unions nationales
de mutualités et de l'article 56 de
la loi du 17 juillet 2015 portant des
dispositions diverses en matière de
santé et portant modification de
l'arrêté royal du
17 septembre 2010 portant
exécution de l'article 75, § 2, de la
loi du 6 août 1990 relative aux
mutualités et aux unions nationales
de mutualités’

Op 17 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 september 2016 tot uitvoering van artikel 30*bis*, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen en van artikel 56 van de wet van 17 juli 2015 houdende diverse bepalingen inzake gezondheid en tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 september 2010 tot uitvoering van artikel 75, § 2, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 maart 2022.

*

Le 17 février 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant modification de l'arrêté royal du 6 septembre 2016 portant exécution de l'article 30*bis*, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités et de l'article 56 de la loi du 17 juillet 2015 portant des dispositions diverses en matière de santé et portant modification de l'arrêté royal du 17 septembre 2010 portant exécution de l'article 75, § 2, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 mars 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 mars 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 6 september 2016¹ te actualiseren, in die zin dat de erin voorkomende verwijzingen naar het koninklijk besluit van 30 januari 2001 ‘tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen’ worden vervangen door verwijzingen naar het koninklijk besluit van 29 april 2019 ‘tot uitvoering van het Wetboek voor vennootschappen en verenigingen’.

3. Het ontworpen koninklijk besluit vindt, rekening houdend met de draagwijdte ervan, uitsluitend rechtsgrond in artikel 30bis van de wet van 6 augustus 1990 ‘betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen’ waarin de Koning onder meer wordt opgedragen om, op voorstel van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, de nadere regels en de vormen, alsook de voorwaarden te bepalen volgens welke de bestuurders de jaarrekeningen van de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen bij de Nationale Bank van België moeten neerleggen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op wat onder randnummer 3 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van de ontworpen regeling volstaat het om de eerste drie leden van de aanhef te vervangen door één enkel lid, luidende:

“Gelet op de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, artikel 30bis, ingevoegd bij de wet van 17 juli 2015;”.²

¹ Koninklijk besluit van 6 september 2016 ‘tot uitvoering van artikel 30bis, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen en van artikel 56 van de wet van 17 juli 2015 houdende diverse bepalingen inzake gezondheid en tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 september 2010 tot uitvoering van artikel 75, § 2, van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen’.

² De vermelding van de rechtsgrond biedende bepalingen in de aanhef van het ontwerp moet worden beperkt tot de bepalingen die als rechtsgrond nodig zijn voor de ontworpen wijzigingen; naar bepalingen die in het verleden rechtsgrond hebben geboden voor andere artikelen van het te wijzigen koninklijk besluit waarvan de wijziging nu niet wordt beoogd, hoeft derhalve niet te worden verwezen. Toegepast op het voorliggende ontwerp komt dit erop neer dat de verwijzingen naar artikel 108 van de Grondwet, de artikelen 70, § 4, en 75, § 2, van de wet van 6 augustus 1990, en artikel 56 van de wet van 17 juli 2015 ‘houdende diverse bepalingen inzake gezondheid’, uit de aanhef van het ontwerp moeten worden weggelaten.

5. De verwijzing naar de twee koninklijke besluiten van 17 september 2010 in het vierde en het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, dient te vervallen. Het ontworpen koninklijk besluit strekt immers niet tot het wijzigen of het opheffen van de betrokken koninklijke besluiten, noch bieden deze laatste rechtsgrond voor de ontworpen regeling. Een verwijzing naar die koninklijke besluiten in de aanhef is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. In de plaats van de voornoemde leden van de aanhef dient er wel een lid te komen met een verwijzing naar het te wijzigen koninklijk besluit van 6 september 2016.

6. Aangezien de afdeling Wetgeving met betrekking tot het voorliggende ontwerp om een advies binnen een termijn van dertig dagen is verzocht, dient in het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar dat advies, de zinsnede “met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°,” te worden vervangen door de zinsnede “met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°,”.

Artikel 1

7. Teneinde er duidelijker van te doen blijken dat het ontworpen artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 september 2016 uit meer dan enkel het eerste lid bestaat,³ dient het gebruik van de aanhalingstekens in die bepaling te worden gecorrigeerd.

*

³ Deze indruk zou nog kunnen worden versterkt door het cursiveren van een deel van de ontworpen bepaling.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet d'actualiser différentes dispositions de l'arrêté royal du 6 septembre 2016 ¹, les références à l'arrêté royal du 30 janvier 2001 'portant exécution du code des sociétés' qu'elles contiennent étant remplacées par des références à l'arrêté royal du 29 avril 2019 'portant exécution du Code des sociétés et des associations'.

3. Compte tenu de sa portée, l'arrêté royal en projet trouve exclusivement son fondement juridique dans l'article 30bis de la loi du 6 août 1990 'relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités', qui charge notamment le Roi, sur proposition de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités, de déterminer les modalités, les formes et les conditions du dépôt, par les administrateurs, des comptes annuels des mutualités et des unions nationales de mutualités à la Banque nationale de Belgique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu de l'observation formulée au point 3 à propos du fondement juridique du régime en projet, il suffit de remplacer les trois premiers alinéas du préambule par un alinéa unique, rédigé comme suit :

« Vu la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités, l'article 30bis, inséré par la loi du 17 juillet 2015; » ².

¹ Arrêté royal du 6 septembre 2016 'portant exécution de l'article 30bis, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités et de l'article 56 de la loi du 17 juillet 2015 portant des dispositions diverses en matière de santé et portant modification de l'arrêté royal du 17 septembre 2010 portant exécution de l'article 75, § 2, de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités'.

² La mention des dispositions procurant le fondement juridique dans le préambule du projet doit être limitée aux dispositions nécessaires au fondement juridique des modifications en projet; il ne faut pas, dès lors, renvoyer à des dispositions qui ont procuré par le passé un fondement juridique à d'autres articles de l'arrêté royal à modifier mais qui ne font pas actuellement l'objet d'une modification. Appliqué au projet à l'examen, il convient par conséquent d'omettre les références à l'article 108 de la Constitution, aux articles 70, § 4, et 75, § 2, de la loi du 6 août 1990, et à l'article 56 de la loi du 17 juillet 2015 'portant des dispositions divers[es] en matière de santé', du préambule du projet.

5. Le renvoi fait aux deux arrêtés royaux du 17 septembre 2010, dans les quatrième et cinquième alinéas du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, doit être supprimé. En effet, l'arrêté royal en projet n'a pas pour objet de modifier ou d'abroger les arrêtés royaux en question, et ces derniers ne procurent pas non plus de fondement juridique au régime en projet. Un renvoi à ces arrêtés royaux dans le préambule n'est pas davantage nécessaire à une bonne compréhension du régime en projet. À la place des alinéas précités du préambule, il convient toutefois d'inscrire un alinéa visant l'arrêté royal du 6 septembre 2016, à modifier.

6. Dès lors que la section de législation a été invitée à rendre un avis sur le projet à l'examen dans un délai de trente jours, on remplacera, dans l'alinéa du préambule visant cet avis, le segment de phrase « en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, » par le segment de phrase « en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, ».

Article 1^{er}

7. Afin d'indiquer plus clairement que l'article 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 6 septembre 2016 est composé d'autres alinéas que le seul alinéa 1^{er}³, il y a lieu de corriger l'utilisation des guillemets dans cette disposition.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

³ Cette impression pourrait encore être renforcée en mettant en italique une partie de la disposition en projet.