



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.097/1
van 23 maart 2022

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitwerking van de retributies, vermeld in artikel 9.2.1, artikel 9.2.2 en artikel 9.2.3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’

Op 23 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitwerking van de retributies, vermeld in artikel 9.2.1, artikel 9.2.2 en artikel 9.2.3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 maart 2022.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om het bedrag te bepalen van de retributie voor het uitreiken van een nieuw of geactualiseerd asbestinventarisatieattest en bepaalt dat, als de asbestinventaris binnen dertig kalenderdagen na de ontsluiting van het asbestinventarisatieattest aangepast wordt en het bijbehorende asbestinventarisatieattest geactualiseerd moet worden, er geen retributie verschuldigd is (artikel 1 van het ontwerp). Tevens wordt het bedrag vastgesteld van de retributie voor het behandelen van een aanvraagdossier tot erkenning als certificatie-instelling asbest (artikel 2 van het ontwerp).

2.1. Onder voorbehoud van hetgeen onder randnummer 2.2 wordt opgemerkt, vindt het ontworpen ministerieel besluit rechtsgrond in de artikelen 9.2.1 en 9.2.2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 ‘tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’, waarin de minister wordt opgedragen om het bedrag van de retributie te bepalen voor, respectievelijk, het uitreiken van een nieuw of geactualiseerd asbestinventarisatieattest en voor de behandeling van een aanvraagdossier tot erkenning als certificatie-instelling asbest.

De voornoemde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 66, § 1, vijfde en zevende lid, van het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’, waarin respectievelijk wordt bepaald dat de Vlaamse Regering het afleveren van het asbestinventarisatieattest afhankelijk kan stellen van het betalen van een retributie en ook in dergelijke retributie kan voorzien om een aanvraag tot erkenning als certificatie-instelling asbest te laten beoordelen.

2.2. Artikel 1, tweede lid, van het ontwerp, luidt:

“Als de asbestinventaris binnen dertig kalenderdagen na de ontsluiting van het asbestinventarisatieattest aangepast wordt en het bijbehorende asbestinventarisatieattest geactualiseerd moet worden, is er geen retributie verschuldigd.”

De minister vindt weliswaar rechtsgrond in sommige van de bepalingen waarvan melding wordt gemaakt onder randnummer 2.1 om het bedrag van de retributie voor het uitreiken van een nieuw of geactualiseerd asbestinventarisatieattest te bepalen, maar die bepalingen machtigen de minister niet om tevens gevallen vast te stellen waarin van de betrokken retributie wordt vrijgesteld.

Voor het bepaalde in artikel 1, tweede lid, van het ontwerp, is er bijgevolg geen rechtsgrond voorhanden. De betrokken bepaling kan om die reden niet in het ontwerp worden behouden.¹

ALGEMENE OPMERKING

3. De artikelen 1 en 2 van het ontwerp hebben uitsluitend betrekking op, respectievelijk, een retributie voor het uitreiken van een nieuw of geactualiseerd asbestinventarisatieattest en een retributie voor de behandeling van een aanvraagdossier tot erkenning als certificatie-instelling asbest. Een retributie om de databank asbestinventarisatie te consulteren wordt blijkbaar niet beoogd in het ontwerp. In het licht van deze vaststelling dient als rechtsgrond voor de ontworpen regeling derhalve geen beroep te worden gedaan op het bepaalde in artikel 9.2.3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012, noch op artikel 66, § 1, zesde lid, van het decreet van 23 december 2011, welke bepalingen precies betrekking hebben op een retributie om de databank asbestinventarisatie te consulteren. In dat geval dient niet enkel de verwijzing naar deze laatste bepalingen in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef van het ontwerp te worden weggelaten, maar moet tevens het opschrift van het ontwerp worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ De beoogde vrijstelling zou in voorkomend geval in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 kunnen worden ingeschreven. Overeenkomstig artikel 173 van de Grondwet komt het aan de decreetgever toe om de gevallen te omschrijven die aanleiding kunnen geven tot het heffen van een retributie en om – logischerwijze – ook de gevallen te bepalen waarin van de retributie kan worden vrijgesteld. *In casu* heeft de decreetgever in artikel 66, § 1, vijfde en zevende lid, van het decreet van 23 december 2011, de handelingen omschreven waarvoor de Vlaamse Regering in een retributie kan voorzien, hetgeen tevens de bevoegdheid impliceert om vrij te stellen van dergelijke retributie.