RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 71.146/1
van 1 april 2022

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen, aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering en aan de betaalde sportbeoefenaars’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 71.146/1
du 1er avril 2022

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant modification de l’arrêté royal du 17 janvier 2000 pris en exécution de l’article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l’emploi sous la forme d’une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire, à certains travailleurs qui ont été victimes d’une restructuration et aux sportifs rémunérés’

‡LW-ABEWNFIBB-HBBEGYX‡

Op 4 maart 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen, aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering en aan de betaalde sportbeoefenaars'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 april 2022.

*

Le 4 mars 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 17 janvier 2000 pris en exécution de l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire, à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration et aux sportifs rémunérés'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 24 mars 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1er avril 2022.

*

‡LW-ABEWNFIBB-HBBEGYX‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 'tot uitvoering van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen, aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering en aan de betaalde sportbeoefenaars'.

In artikel 1, § 2, 1°, a) en a*bis*), van dat besluit wordt het bedrag "1.828,72 EUR" telkens vervangen door de woorden "het gemiddeld minimum maandinkomen geldend op 1 april 2022, vermenigvuldigd met 157,6814 procent en vanaf die datum aangepast aan de evolutie van het indexcijfer overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971, en ten slotte afgerond tot op twee cijfers na de komma waarbij 0,005 naar boven wordt afgerond".

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 april 2022.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2, § 2, vijfde lid, van de wet van 20 december 1999 'tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen, aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering en aan de betaalde sportbeoefenaars', op grond waarvan de Koning "bij een in ministerraad overlegd besluit voor alle of voor sommige groepen van werknemers de bedragen van de loongrenzen en de bijdragevermindering, bedoeld in § 1, (…)" kan wijzigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Er dient in het opschrift van het ontwerp te worden verwezen naar het te wijzigen koninklijk besluit aan de hand van het officiële opschrift ervan. Men verwijze derhalve naar het "koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen, aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering en aan de betaalde sportbeoefenaars"[1] in plaats van naar het "koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de

[1] Het opschrift werd immers vervangen bij artikel 9 van het koninklijk besluit van 14 februari 2022 'tot wijziging van verscheidene bepalingen betreffende betaalde sportbeoefenaars', welk besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2022 (*BS* 18 februari 2022).

‡LW-ABEWNFIBB-HBBEGYX‡

persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen, aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering en aan de betaalde sportbeoefenaars".

Artikel 1

5. De ontworpen regeling bepaalt dat het betrokken bedrag wordt aangepast "aan de evolutie van het indexcijfer overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971".

Artikel 2, § 2, derde lid, van de wet van 20 december 1999 luidt als volgt:

> "De toegepaste loongrenzen zijn gekoppeld aan spilindexcijfer 103,14 op basis 1996; ze schommelen zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld. De aanpassing geschiedt in de maand van de indexering."

Gevraagd om de relatie tussen die wetsbepaling en de vermelding van het indexeringsmechanisme in de ontworpen regeling toe te lichten, verklaarde de gemachtigde dat de verwijzing tot doel heeft "eventuele verwarring te vermijden". Zij voegde daar aan toe:

> "Het is dus niet de bedoeling een nieuw indexeringsmechanisme te voorzien, maar simpelweg het bestaande mechanisme verder te zetten. Deze betrachting wordt allicht beter gerealiseerd door in het KB te verwijz[en] naar de wet van 20 december 1999 (en niet naar de wet van 2 augustus 1971)."

Met deze wijziging, die een nauwere afstemming met artikel 2, § 2, derde lid, van de wet van 20 december 1999 inhoudt, kan worden ingestemd.

*

‡LW-ABEWNFIBB-HBBEGYX‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 17 janvier 2000 'pris en exécution de l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire, à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration et aux sportifs rémunérés'.

À l'article 1er, § 2, 1°, a) et a*bis*), de cet arrêté, le montant égal « à 1.828,72 EUR » est chaque fois remplacé par les mots « au revenu minimum mensuel moyen applicable au 1er avril 2022, multiplié par 157,6814 pourcents (lire : pour cent) et à partir de cette date ajusté à l'évolution de l'indice conformément à la loi du 2 août 1971, et enfin arrondi à la deuxième décimale, 0,005 étant arrondi vers le haut ».

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1er avril 2022.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, § 2, alinéa 5, de la loi du 20 décembre 1999 'visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire, à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration et aux sportifs rémunérés', en vertu duquel le Roi peut, « par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier pour tous les travailleurs ou pour certains groupes de travailleurs les montants des plafonds salariaux et de la réduction de cotisation visée au § 1er (…) ».

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. L'intitulé du projet doit viser l'arrêté royal à modifier en mentionnant son intitulé officiel. On visera dès lors l'« arrêté royal du 17 janvier 2000 pris en exécution de l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire, à certains travailleurs victimes d'une restructuration et aux sportifs rémunérés » [1] au lieu de l'« arrêté royal du 17 janvier 2000 pris en exécution de l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés

[1] L'intitulé a en effet été remplacé par l'article 9 de l'arrêté royal du 14 février 2022 'modifiant diverses dispositions relatives aux sportifs rémunérés', lequel arrêté a produit ses effets le 1er janvier 2022 (*M.B.* 18 février 2022).

‡LW-ABEWNFIBB-HBBEGYX‡

ayant un bas salaire, à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration et aux sportifs rémunérés ».

Article 1er

5. Le dispositif en projet dispose que le montant concerné est ajusté « à l'évolution de l'indice conformément à la loi du 2 août 1971 ».

L'article 2, § 2, alinéa 3, de la loi du 20 décembre 1999 s'énonce comme suit :

> « Les plafonds salariaux utilisés sont rattachés à l'indice-pivot 103,14 sur base 1996; ils varient comme prévu par la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants. L'adaptation se fait dans le mois de l'indexation ».

Invitée à préciser la relation entre cette disposition légale et la mention du mécanisme d'indexation dans le dispositif en projet, la déléguée a déclaré que la référence a pour objet « eventuele verwarring te vermijden ». Elle a ajouté :

> « Het is dus niet de bedoeling een nieuw indexeringsmechanisme te voorzien, maar simpelweg het bestaande mechanisme verder te zetten. Deze betrachting wordt allicht beter gerealiseerd door in het KB te verwijz[en] naar de wet van 20 december 1999 (en niet naar de wet van 2 augustus 1971) ».

Cette modification, qui s'accorde mieux avec l'article 2, § 2, alinéa 3, de la loi du 20 décembre 1999, peut être accueillie.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES — Marnix VAN DAMME

‡LW-ABEWNFIBB-HBBEGYX‡