



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.195/2
du 12 avril 2022

advies 71.195/2
van 12 april 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à l'inscription dans le registre
d'attente des ressortissants du
Royaume-Uni bénéficiaires de
l'accord sur le retrait du
Royaume-Uni de
Grande-Bretagne et d'Irlande
du Nord de l'Union
européenne et de la
Communauté européenne de
l'énergie atomique ayant
exercé leur droit en tant que
travailleurs frontaliers'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
inschrijving in het
wachtregister van de
onderdanen van het Verenigd
Koninkrijk die begunstigen
zijn van het akkoord inzake de
terugtrekking van het
Verenigd Koninkrijk van
Groot-Brittannië en
Noord-Ierland uit de Europese
Unie en de Europese
Gemeenschap voor
Atoomenergie, die hun recht
als grensarbeider hebben
uitgeoefend'

Le 15 mars 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'inscription dans le registre d'attente des ressortissants du Royaume-Uni bénéficiaires de l'accord sur le retrait du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique ayant exercé leur droit en tant que travailleurs frontaliers'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 avril 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 avril 2022.

*

Op 15 maart 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de inschrijving in het wachtregister van de onderdanen van het Verenigd Koninkrijk die begunstigen zijn van het akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, die hun recht als grensarbeider hebben uitgeoefend'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 april 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 april 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. La plupart des dispositions du projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 19 juillet 1991 'relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour', visé à l'alinéa 2 du préambule.

Par contre, l'article 47/5 de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers' ne constitue pas le fondement juridique du projet. L'alinéa 1^{er} du préambule doit dès lors soit être omis, soit figurer sous la forme d'un considérant dès lors qu'il fait partie du contexte juridique de la réglementation en projet.

2. L'arrêté royal du 8 janvier 2006 'déterminant les types d'information associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques', que tend à modifier l'article 7 du projet, trouve son fondement juridique dans le pouvoir que le Roi tient de l'article 3, alinéa 1^{er}, 14^o, de la loi du 8 août 1983 'organisant un Registre national des personnes physiques', lu en combinaison avec l'article 108 de la Constitution, qui lui permet de faire les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois et, à ce titre, de dégager du principe de la loi et de son économie générale les conséquences qui en dérivent naturellement d'après l'esprit qui a présidé à sa conception et les fins qu'elle poursuit ¹.

Le préambule commencera donc par deux alinéas nouveaux, le premier visant l'article 108 de la Constitution et le deuxième, l'article 3, alinéa 1^{er}, 14^o, de la loi du 8 août 1983.

3. À l'alinéa 7 du préambule, dans la version française, les mots « analyse d'impact réglementaire » doivent être remplacés par les mots « analyse d'impact de la réglementation ».

4. À l'article 1^{er} du projet, il convient d'omettre le signe « 1^o » et de relier en conséquence le texte qui suit à la phrase liminaire de cette disposition.

*

¹ En ce sens, voir notamment l'avis 44.109/2 donné le 10 mars 2008 sur un projet devenu l'arrêté royal du 9 mai 2008 'modifiant l'arrêté royal du 8 janvier 2006 déterminant les types d'information associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/44109.pdf>) et l'avis 56.369/2 donné le 11 juin 2014 sur un projet devenu l'arrêté royal du 21 juillet 2014 'modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers et l'arrêté royal du 8 janvier 2006 déterminant les types d'information associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/56369.pdf>).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. De meeste bepalingen van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 1, § 1, derde lid, van de wet van 19 juli 1991 'betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten', waarnaar verwezen wordt in het tweede lid van de aanhef.

Artikel 47/5 van de wet van 15 december 1980 'betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen' daarentegen levert voor het ontwerp geen rechtsgrond op. Het eerste lid van de aanhef moet dan ook ofwel weggelaten worden, ofwel weergegeven worden in de vorm van een overweging, aangezien het deel uitmaakt van de juridische context van de ontworpen verordening.

2. De rechtsgrond van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 'tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen', dat bij artikel 7 van het ontwerp gewijzigd wordt, ligt in de bevoegdheid die de Koning ontleent aan artikel 3, eerste lid, 14°, van de wet van 8 augustus 1983 'tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen', gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet, welk artikel hem de bevoegdheid verleent om de verordeningen te maken en de besluiten te nemen die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn en om uit het beginsel van de wet en de algemene economie ervan de gevolgtrekkingen af te leiden die daaruit op natuurlijke wijze voortvloeien volgens de geest die aan de opvatting van de wet ten grondslag gelegen heeft en volgens de doelstellingen die zij nastreeft.¹

Vooraan in de aanhef moeten dan ook twee nieuwe leden opgenomen worden, in het eerste waarvan naar artikel 108 van de Grondwet verwezen moet worden, terwijl het tweede ervan een verwijzing naar artikel 3, eerste lid, 14°, van de wet van 8 augustus 1983 moet bevatten.

¹ Zie in die zin inzonderheid advies 44.109/2 van 10 maart 2008 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 9 mei 2008 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/44109.pdf>) en advies 56.369/2 van 11 juni 2014 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 21 juli 2014 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister en het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/56369.pdf>).

3. In de Franse tekst van het zevende lid van de aanhef moeten de woorden “analyse d’impact réglementaire” vervangen worden door de woorden “analyse d’impact de la réglementation”.
4. In artikel 1 van het ontwerp dient het teken “1^o” weggelaten te worden en moet men de daaropvolgende tekst naadloos laten aansluiten op de inleidende zin van dat artikel.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Pierre VANDERNOOT