RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.201/3
van 13 april 2022

avis 71.201/3
du 13 avril 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de werkelijke nettokosten voor de ondernemingen die warmte door middel van netten voor warmtevoorziening op afstand leveren aan residentiële beschermde afnemers en van hun betrokkenheid bij de tenlasteneming'

un projet d'arrêté royal 'fixant les règles de détermination du coût réel net pour les entreprises fournissant de la chaleur à des clients résidentiels protégés au moyen de réseaux de distribution de chaleur à distance, et de leur intervention pour sa prise en charge'

‡LW-BJEWKECEC-HBCABUQ‡

Op 16 maart 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de werkelijke nettokosten voor de ondernemingen die warmte door middel van netten voor warmtevoorziening op afstand leveren aan residentiële beschermde afnemers en van hun betrokkenheid bij de tenlasteneming'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 april 2022.

*

Le 16 mars 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les règles de détermination du coût réel net pour les entreprises fournissant de la chaleur à des clients résidentiels protégés au moyen de réseaux de distribution de chaleur à distance, et de leur intervention pour sa prise en charge'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 29 mars 2022. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 avril 2022.

*

‡LW-BJEWKECEC-HBCABUQ‡

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet in een regeling voor het bepalen van de werkelijke nettokosten voor de ondernemingen die warmte door middel van netten voor warmtevoorziening op afstand leveren aan residentiële beschermde afnemers en van de betrokkenheid van die ondernemingen bij de tenlasteneming van het sociaal tarief. De regeling is analoog aan de bestaande regeling voor aardgasondernemingen, zoals vervat in het koninklijk besluit van 29 maart 2012 'tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan'. De ontworpen regeling wordt het complement van een nog te nemen koninklijk besluit 'tot vaststelling van sociale maximumprijzen voor de levering van warmte aan beschermde residentiële afnemers'.

Hoofdstuk 1 van het ontwerp bevat een aantal definities (artikel 1).

Hoofdstuk 2 bevat algemene bepalingen. Artikel 2 bepaalt het personele toepassingsgebied, alsook de omschrijving van de terug te betalen kosten en van de soorten beschermde klanten (paragraaf 1), met een bijzondere regeling in het geval van levering van warmte aan sociale huisvestingsmaatschappijen (paragraaf 2). Artikel 3 definieert de referentieprijs die wordt gebruikt om de kosten te bepalen. De berekening gebeurt op het moment van de facturatie, via het elektronisch factureringssysteem van het warmtebedrijf (artikel 4).

Hoofdstuk 3 regelt de aangifte van de schuldvordering. Artikel 5 regelt de vorm en de procedure voor de indiening. Artikel 6 bepaalt de verplichte vermeldingen op de aangifte. De Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas (hierna: CREG) kan daarvoor praktische nadere regels vaststellen (artikel 7).

Hoofdstuk 4 betreft de controle van de schuldvorderingen. Een eerste controle wordt uitgevoerd door de CREG, waarna de warmtebedrijven correcties kunnen doorvoeren (artikel 8). Vervolgens onderzoekt de CREG de juistheid van de aangifte door middel van steekproeven en beslist tot de gehele of gedeeltelijke aanvaarding of weigering van de aangegeven schuldvordering (artikel 9). Elke vastgestelde afwijking tussen de aangifte en de werkelijkheid leidt tot een weigering van betaling van de betrokken bedragen (artikel 10).

Hoofdstuk 5 regelt de terugbetaling van de schuldvordering (artikel 11).

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 15/10, § 2/1, tweede lid, van de wet van 12 april 1965 'betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen'.

‡LW-BJEWKECEC-HBCABUQ‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 12

3. Artikel 12 van het ontwerp moet worden ondergebracht in een nieuw hoofdstuk 6, met als opschrift "Slotbepaling".

SLOTOPMERKING

4. Overeenkomstig artikel 15/10, § 2/1, tweede lid, van de wet van 12 april 1965, wordt het te nemen besluit geacht nooit uitwerking te hebben gehad, indien het niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding. Er moet dan ook worden gewaakt over de tijdige bekrachtiging.

*

‡LW-BJEWKECEC-HBCABUQ‡

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis instaure un régime en vue de la détermination du coût réel net pour les entreprises fournissant de la chaleur à des clients résidentiels protégés au moyen de réseaux de distribution de chaleur à distance et de l'intervention de ces entreprises pour la prise en en charge du tarif social. Ce régime est analogue à celui qui existe pour les entreprises de gaz naturel, tel qu'il est inscrit dans l'arrêté royal du 29 mars 2012 'fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge'. Le règlement en projet est complémentaire à un arrêté royal 'fixant les prix maximaux sociaux pour la fourniture de chaleur aux clients résidentiels protégés', qui doit encore être pris.

Le chapitre 1er du projet contient un certain nombre de définitions (article 1er).

Le chapitre 2 comporte des dispositions générales. L'article 2 détermine le champ d'application personnel, définit les coûts à rembourser ainsi que les types de clients protégés (paragraphe 1er) et prévoit un régime particulier dans le cas d'une fourniture de chaleur à des sociétés de logement social (paragraphe 2). L'article 3 définit le prix de référence utilisé pour déterminer les coûts. Le calcul a lieu au moment de la facturation, via le système de facturation électronique de l'entreprise de chaleur (article 4).

Le chapitre 3 règle la déclaration de créance. L'article 5 détermine la forme et la procédure à observer pour soumettre cette dernière. L'article 6 prévoit les mentions obligatoires qui doivent figurer sur la déclaration. La Commission de régulation de l'électricité et du gaz (ci-après : la CREG) peut fixer des modalités pratiques à cet effet (article 7).

Le chapitre 4 concerne le contrôle des créances. Un premier contrôle est effectué par la CREG, après quoi les entreprises fournissant de la chaleur peuvent opérer des corrections (article 8). Ensuite, la CREG vérifie l'exactitude de la déclaration au moyen d'un échantillonnage et décide d'accepter ou de refuser la créance déclarée, en tout ou en partie (article 9). Toute divergence constatée entre la déclaration et la réalité entraîne un refus de paiement des montants concernés (article 10).

Le chapitre 5 règle le remboursement des créances (article 11).

FONDEMENT JURIDIQUE

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 15/10, § 2/1, alinéa 2, de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations'.

‡LW-BJEWKECEC-HBCABUQ‡

EXAMEN DU TEXTE

Article 12

3. L'article 12 du projet doit figurer dans un nouveau chapitre 6, distinct, intitulé « Disposition finale ».

OBSERVATION FINALE

4. Conformément à l'article 15/10, § 2/1, alinéa 2, de la loi du 12 avril 1965, l'arrêté envisagé est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur. Il faudra dès lors veiller à ce qu'il le soit en temps utile.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES — Wilfried VAN VAERENBERGH

‡LW-BJEWKECEC-HBCABUQ‡