



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.251/4
du 21 avril 2022

advies 71.251/4
van 21 april 2022

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les modalités spécifiques
d'émission de la loterie à
billets, appelée « Win for Life
4 euros », loterie publique
organisée par la Loterie
Nationale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot bepaling van de
specifieke
uitgiftevoorschriften van de
loterij met biljetten, genaamd
"Win for Life 4 euro", een
door de Nationale Loterij
georganiseerde openbare
loterij'

Le 23 mars 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, chargé de la Loterie nationale, adjoint à la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités spécifiques d'émission de la loterie à billets, appelée « Win for Life 4 euros », loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 21 avril 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été rédigé par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 avril 2022.

*

Op 23 maart 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met de Nationale Loterij, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de specifieke uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd "Win for Life 4 euro", een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 21 april 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is opgesteld door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 april 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

L'article 4, alinéa 1^{er}, du projet dispose :

« Le porteur du billet gagnant un lot consistant en une rente mensuelle avec le montant de lot unique, visée à l'article 2, est tenu d'inscrire lisiblement au verso du billet gagnant, en caractères d'imprimerie, ses nom, prénom, adresse et date de naissance, ces données étant destinées à permettre à la Loterie Nationale de prendre toutes les dispositions utiles en vue du paiement de la rente. Le porteur s'engage, dans le cadre de l'octroi éventuel de la rente précitée, à communiquer à la Loterie Nationale toute autre information nécessaire au paiement de la rente, que la Loterie Nationale fasse appel ou non aux services d'un tiers en vue dudit paiement ».

L'article 5 du projet dispose :

« Par dérogation à l'article 16 de l'arrêté royal du 27 avril 2018 fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous forme de loteries à billets, la Loterie Nationale communique l'identité et les coordonnées du bénéficiaire de la rente, visée à l'article 2, aux tiers auxquels elle fait éventuellement appel en vue du paiement de celle-ci. En l'occurrence, lesdits tiers sont tenus au respect de l'anonymat du bénéficiaire de la rente ».

Ce faisant, le projet à l'examen emporte la collecte et le traitement de données à caractère personnel. Il y a dès lors lieu de soumettre celui-ci à l'avis de l'Autorité de protection des données conformément aux articles 36, paragraphe 4, et 57, paragraphe 1, ainsi qu'au considérant 96 du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)' ¹.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Les alinéas 2 et 3 seront déplacés après le visa relatif à l'avis du Conseil d'État.

¹ Voir en ce sens l'avis n° 68.051/4 donné le 14 octobre 2020 sur un projet devenu l'arrêté royal du 17 novembre 2020 'portant le règlement du Vikinglotto, loterie publique organisée par la Loterie Nationale, et des dispositions générales concernant ses jeux', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/68051.pdf>.

DISPOSITIF

Article 5

Dans son avis n° 67.015/4² donné le 11 mars 2020 sur un projet devenu l'arrêté royal du 25 mars 2020 'fixant les modalités spécifiques d'émission de la loterie à billets, appelée « Win for Life Holiday », loterie publique organisée par la Loterie Nationale', la section de législation a observé :

« La règle exprimée sous l'article 5 en vertu de laquelle la Loterie Nationale communique l'identité et les coordonnées du bénéficiaire des rentes aux tiers auxquels elle fait éventuellement appel en vue du paiement de celles-ci, paraît valoir pour tous les lots consistant en une rente. Dès lors que ce procédé n'est pas spécifique au lot sous forme de rente instauré par l'arrêté en projet³, la question se pose de savoir si cette règle, parce qu'elle paraît susceptible de valoir utilement pour toutes les loteries dans le cadre desquelles un lot prenant la forme d'une rente peut être gagné, ne devrait pas plus logiquement être insérée dans la réglementation générale, plutôt qu'être réitérée dans toutes les réglementations spécifiques prévoyant un lot de cette nature ».

Il y a lieu de réitérer cette observation à propos de l'article 5 du projet.

*

² <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/67015.pdf>.

³ *Note de bas de page n° 2 de l'avis cité* : Voir par exemple l'article 27, deuxième phrase, de l'arrêté royal du 10 février 2011 'fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations « Win for Life 1 euro », « Win for Life 2 euros », « Win for Life 3 euros », « Win for Life 5 euros » et « Win for Life 10 euros »'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Artikel 4, eerste lid, van het ontwerp bepaalt:

“De houder van het biljet dat een lot wint dat bestaat uit een maandelijks uit te keren levenslange rente met het eenmalig lotenbedrag, bedoeld in artikel 2, dient leesbaar op de keerzijde van het winnend biljet zijn naam, voornaam, adres en geboortedatum in drukletters te schrijven. Die gegevens dienen om de Nationale Loterij in staat te stellen alle nuttige maatregelen te treffen met het oog op de betaling van de rente. De houder verbindt zich ertoe, met het oog op de eventuele betaling van voornoemde rente, alle andere gegevens, nodig voor de betaling van de rente, mee te delen aan de Nationale Loterij, ongeacht of ze hiervoor al dan niet een beroep doet op de diensten van een derde.”

Artikel 5 van het ontwerp luidt:

“In afwijking van artikel 16 van het koninklijk besluit van 27 april 2018 tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten, deelt de Nationale Loterij de identiteit en de gegevens van de winnaar van de rente, bedoeld in artikel 2, mee aan derden op wie zij eventueel een beroep doet voor de uitbetaling van deze rente. In voorkomend geval zijn deze derden ertoe gehouden de anonimiteit van de winnaar van de rente te respecteren.”

Op die manier impliceert het ontwerp het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens. De Gegevensbeschermingsautoriteit dient derhalve over dit ontwerp te worden geraadpleegd krachtens de artikelen 36, lid 4, en 57, lid 1, alsook krachtens overweging 96 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.¹

¹ Zie in die zin advies 68.051/4 van 14 oktober 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 17 november 2020 ‘houdende het reglement van de Vikinglotto, openbare loterij georganiseerd door de Nationale Loterij, en algemene bepalingen betreffende haar spelen’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/68051.pdf>.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het tweede en het derde lid moeten worden verplaatst zodat ze na de aanhefverwijzing naar het advies van de Raad van State komen.

DISPOSITIEF

Artikel 5

In advies 67.015/4² van 11 maart 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 25 maart 2020 ‘tot bepaling van de specifieke uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd “Win for Life Holiday”, een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij’, heeft de afdeling Wetgeving het volgende opgemerkt:

“De in artikel 5 vervatte regel dat de Nationale Loterij de identiteit en de gegevens van de winnaar van de renten meedeelt aan derden op wie zij eventueel een beroep doet voor de uitbetaling van deze renten, lijkt te gelden voor alle loten die bestaan uit een rente. Aangezien die werkwijze niet specifiek is voor het lot in de vorm van een rente dat bij het ontworpen besluit ingevoerd wordt,³ rijst de vraag of het niet logischer zou zijn om die regel, die immers op dienstige wijze lijkt te kunnen gelden voor alle loterijen waarin een lot in de vorm van een rente gewonnen kan worden, op te nemen in de algemene regeling in plaats van hem te herhalen in alle specifieke regelingen die in een lot van die aard voorzien.”

Die opmerking dient herhaald te worden met betrekking tot artikel 5 van het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

² <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/67015.pdf>.

³ Voetnoot 2 van het geciteerde advies: Zie bijvoorbeeld artikel 27, tweede zin, van het koninklijk besluit van 10 februari 2011 ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk “Win for Life 1 euro”, “Win for Life 2 euro”, “Win for Life 3 euro”, “Win for Life 5 euro” en “Win for Life 10 euro” genaamd’.