



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 71.327/4
du 2 mai 2022

advies 71.327/4
van 2 mei 2022

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'article 22^{ter}.1 de l'arrêté
royal du 1^{er} décembre 1975
portant règlement général sur
la police de la circulation
routière et de l'usage de la
voie publique'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van
artikel 22^{ter}.1 van het
koninklijk besluit van
1 december 1975 houdende
algemeen reglement op de
politie van het wegverkeer en
van het gebruik van de
openbare weg'

Le 4 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'article 22ter.1 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 2 mai 2022. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 mai 2022.

*

Op 4 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van artikel 22ter.1 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 2 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 mei 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

COMPÉTENCE

L'article 22^{ter}.1 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique' (ci-après : « Code de la route ») énonce les règles de circulation applicables au franchissement des dispositifs surélevés, notamment lorsque ceux-ci sont situés dans une zone délimitée par les signaux F4a (commencement d'une zone dans laquelle la vitesse est limitée à 30 km à l'heure) et F4b (fin d'une zone dans laquelle la vitesse est limitée à 30 km à l'heure).

D'après la note au Gouvernement, le projet à l'examen tend à « élargir » le champ d'application des règles relatives au franchissement des dispositifs surélevés, pour les motifs suivants :

« Vu que la vitesse par défaut a été fixée à 30 km/h en agglomération en Région de Bruxelles Capitale en janvier 2021, nous proposons pour plus de clarté et pour éviter toute interprétation erronée, d'élargir le respect de ces 3 règles à toute voirie dont la vitesse est limitée à 30km/h et non plus seulement aux zones 30 ».

Suite à la sixième réforme de l'État, les règles de police de la circulation routière sont restées de compétence fédérale, à l'exception de certains transferts de compétences aux régions ¹.

L'arrêté en projet a pour objet de modifier le champ d'application des règles générales de circulation propres aux voies publiques munies de dispositifs surélevés, figurant à l'article 22^{ter}.1, 1^o à 3^o, du Code de la route. Cette matière n'a pas été transférée aux régions par l'article 6, § 1^{er}, XII, de la loi spéciale du 8 août 1980, et est dès lors demeurée de la compétence de l'autorité fédérale.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est sans compétence pour adopter l'arrêté en projet, qui ne sera donc pas examiné plus avant.

*

¹ Voir l'article 6, § 1^{er}, XII, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', ainsi que les travaux préparatoires (*Doc. parl.*, Sénat, 2012-2013, n° 5-2232/1, p. 133).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BEVOEGDHEID

Artikel 22ter.1 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 ‘houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’ (hierna: “het wegverkeersreglement”) bevat de verkeersregels voor het rijden over verhoogde inrichtingen, met name wanneer die gelegen zijn binnen een zone afgebakend door de verkeersborden F4a (begin van een zone met een snelheidsbeperking van 30 km per uur) en F4b (einde van een zone met een snelheidsbeperking van 30 km per uur).

Volgens de nota aan de Regering strekt voorliggend ontwerp ertoe het toepassingsgebied van de regels betreffende het rijden over verhoogde inrichtingen uit te breiden, om de volgende redenen:

“Aangezien de algemene snelheidslimiet in de agglomeratie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tenzij anders bepaald sinds januari 2021 op 30 km per uur is vastgelegd, stellen we voor de naleving van dit drietal regels op te leggen voor alle wegen waar de voornoemde snelheidsbeperking geldt, niet langer enkel in de zones 30.”

Ingevolge de Zesde Staatshervorming zijn de politieregels voor het wegverkeer een federale bevoegdheid gebleven, met uitzondering van bepaalde bevoegdheidsoverdrachten aan de gewesten.¹

Het ontworpen besluit strekt tot wijziging van het toepassingsgebied van de algemene verkeersregels die specifiek gelden voor openbare wegen voorzien van verhoogde inrichtingen, die vervat zijn in artikel 22ter.1, 1° tot 3°, van het wegverkeersreglement. Die aangelegenheid is bij artikel 6, § 1, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 niet aan de gewesten overgedragen en is derhalve een bevoegdheid van de federale overheid gebleven.

¹ Zie artikel 6, § 1, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ alsook de parlementaire voorbereiding (*Parl.St.* Senaat 2012-13, nr. 5-2232/1, p. 133).

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering is niet bevoegd tot het vaststellen van het ontworpen besluit, dat dan ook niet nader onderzocht zal worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET