



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.340/3
van 5 mei 2022

avis 71.340/3
du 5 mai 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot vaststelling van het eerste deel
van de Nationale Beleidsmaatregel
met betrekking tot het
langetermijnbeheer van
hoogradioactief en/of langlevend
afval en tot verduidelijking van het
stapsgewijze proces voor de
vaststelling van de andere delen
van deze Nationale
Beleidsmaatregel’

un projet d’arrêté royal ‘instituant
la première partie de la Politique
nationale en matière de gestion à
long terme des déchets radioactifs
de haute activité et/ou de longue
durée de vie et précisant le
processus d’institution par étapes
des autres parties de cette
Politique nationale’

Op 5 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van het eerste deel van de Nationale Beleidsmaatregel met betrekking tot het langetermijnbeheer van hoogradioactief en/of langlevend afval en tot verduidelijking van het stapsgewijze proces voor de vaststelling van de andere delen van deze Nationale Beleidsmaatregel’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 april 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 mei 2022.

*

Le 5 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘instituant la première partie de la Politique nationale en matière de gestion à long terme des déchets radioactifs de haute activité et/ou de longue durée de vie et précisant le processus d'institution par étapes des autres parties de cette Politique nationale’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 26 avril 2022. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mai 2022.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bevat de regels voor het vaststellen van het eerste deel van de Nationale Beleidsmaatregel inzake het langetermijnbeheer van bepaalde vormen van radioactief afval, alsook voor het stapsgewijze proces voor de vaststelling van de andere delen van deze Nationale Beleidsmaatregel.

2. Uit de aanhef van het ontwerp blijkt dat voor het ontworpen besluit rechtsgrond wordt gezocht in artikel 179, § 6, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1980 ‘betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980’ en in artikel 7 van “de wet van xxx tot wijziging van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 en tot wijziging van de programmawet van 30 december 2001”.

De voornoemde nog aan te nemen wet betreft een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 en tot wijziging van de programmawet van 30 december 2001’, dat op 19 april 2022 voor advies is voorgelegd aan de Raad van State (rolnummer 71.379/3).

Met dat voorontwerp wordt onder meer beoogd om artikel 179, § 6, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1980, dat voor het voorliggende ontwerp rechtsgrond zou bieden, te wijzigen. Die wijziging voorziet in een verplichting voor de Koning om bij de uitvoering van die bepaling rekening te houden met “de noodzaak van een effectieve participatie van het publiek aan het besluitvormingsproces”. Aan de noodzaak van een effectieve participatie van het publiek aan het besluitvormingsproces wordt gerefereerd in de aanhef van het voorliggend ontwerp. De beoogde participatie wordt voorts nader uitgewerkt in het ontwerp.

Het onderzoek door de Raad van State van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd, heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat. Aangezien de voor de ontworpen bepalingen vereiste rechtsgrond nog niet door de Kamer van volksvertegenwoordigers is aangenomen, en het desbetreffende wetsontwerp aldaar zelfs nog niet is ingediend, staat de rechtsgrond nog niet voldoende vast opdat de Raad van State het onderzoek van het ontwerp op sluitende wijze zou kunnen doorvoeren. Er moet dan ook worden besloten dat de adviesaanvraag voorbarig is en bijgevolg onontvankelijk.

Het ontwerp kan pas op ontvankelijke wijze voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd nadat het voornoemde voorontwerp van wet is aangenomen in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis contient les règles permettant d'instituer la première partie de la Politique nationale en matière de gestion à long terme de certaines formes de déchets radioactifs et de déterminer le processus d'institution par étapes des autres parties de cette Politique nationale.

2. Il ressort du préambule du projet que le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché dans l'article 179, § 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1980 'relative aux propositions budgétaires 1979-1980' et dans l'article 7 de « la loi du xxx modifiant la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 et modifiant la loi-programme du 30 décembre 2001 ».

La loi précitée, qui doit encore être adoptée, concerne un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 et modifiant la loi-programme du 30 décembre 2001', qui a été soumis pour avis au Conseil d'État (numéro de rôle 71.379/3) le 19 avril 2022.

Cet avant-projet a notamment pour objet de modifier l'article 179, § 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1980, qui procurerait un fondement juridique au projet à l'examen. Cette modification impose au Roi de tenir compte, pour l'exécution de cette disposition, de « la nécessité d'une participation effective du public au processus de prise de décision ». Le préambule du projet à l'examen fait référence à la nécessité d'une participation effective du public au processus de prise de décision. Le projet précise par ailleurs la participation visée.

L'examen par le Conseil d'État de projets d'arrêté qui lui sont soumis pour avis porte notamment sur le fondement juridique. Cet examen ne peut être réalisé de manière concluante que lorsque ce fondement juridique est lui-même établi. Dès lors que le fondement juridique requis pour les dispositions en projet n'a pas encore été adopté par la Chambre des représentants et que le projet de loi en question n'y a même pas encore été déposé, le fondement juridique n'est pas encore suffisamment établi pour que le Conseil d'État puisse procéder de manière concluante à l'examen du projet. Force est dès lors d'en conclure que la demande d'avis est prématurée et, partant, irrecevable.

Le projet ne pourra être soumis pour avis au Conseil d'État de manière recevable qu'après l'adoption de l'avant-projet précité en séance plénière de la Chambre des représentants.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH