



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.341/3
van 11 april 2022

avis 71.341/3
du 11 avril 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende de
verlenging van de uitbreiding
van de maximumprijzen voor
de beschermde residentiële
afnemers tot personen met een
recht op verhoogde
verzekeringstegemoetkoming
tot 1 oktober 2022'

un projet d'arrêté royal 'portant
la prolongation de l'extension
des prix maximaux pour les
clients protégés résidentiels
aux bénéficiaires de
l'intervention majorée jusqu'au
1^{er} octobre 2022'

Op 5 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende de verlenging van de uitbreiding van de maximumprijzen voor de beschermde residentiële afnemers tot personen met een recht op verhoogde verzekeringstegemoetkoming tot 1 oktober 2022’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 april 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Wouter PAS, staatsraad, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 april 2022.

*

Le 5 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘portant la prolongation de l'extension des prix maximaux pour les clients protégés résidentiels aux bénéficiaires de l'intervention majorée jusqu'au 1^{er} octobre 2022’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 7 avril 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président, Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Wouter PAS, conseiller d'État, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 avril 2022.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Gelet op de noodzaak om financiële steun te verlenen aan huishoudens met een laag inkomen en om energiearmoede te bestrijden nog steeds aanwezig is, besloot de Ministerraad van 1 april 2022 om de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT-categorie te verlengen tot en met 30 september 2022.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat u ter advies voorligt beoogt in de verlenging voor het tweede trimester van de soctar BIM/RVT extensie te voorzien.

De financiering van voornoemde verlenging van de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT-categorie gebeurt overeenkomstig wat reeds is bepaald met betrekking tot de initiële uitbreiding ten gevolge het voornoemde koninklijk besluit van 28 januari 2021.

De toekenning van de benodigde bedragen ter prefinanciering zal aan de energie leveranciers worden voorzien bij een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten van 29 maart 2012 inzake de toepassing van de sociale tarieven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan, waarvoor een advies van de CREG is vereist.

Teneinde duidelijkheid te bieden aan rechthebbenden en energieleveranciers over de verlenging van het sociaal tarief RVT-B IM, dient de aanpassing van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 zo snel als mogelijk te gebeuren.

Het belang van een beslissing tot verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM en de uitvoering ervan wordt verder onderstreept door de historisch hoge niveaus van de energieprijzen op alle groothandelsmarkten zoals bevestigd door de studie (F)2289 van de CREG.

De huidige wetgeving voorziet in een verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM tot en met 30 juni 2022. Bovendien zijn leveranciers verplicht om hun klanten ten minste twee maanden voor de einddatum van een overeenkomst op de hoogte te brengen van de nieuwe prijzen en dienen zij een overzicht te geven van alle op dat ogenblik actieve producten die zij aanbieden. Om te vermijden dat leveranciers het einde van het sociaal tarief RVT-BIM aan hun klanten communiceren terwijl de regering werkt aan een verdere verlenging ervan moet zo snel als mogelijk tot publicatie van voorliggend besluit worden overgegaan.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek geeft slechts aanleiding tot de hierna volgende opmerkingen.

*

3. Aangezien de Raad van State, afdeling Wetgeving, om advies is gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (advies te verstrekken binnen een termijn van vijf werkdagen), dient in de aanhef van het ontwerp naar die bepaling te worden verwezen en niet naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van die wetten. Bovendien moet de motivering van de spoedeisendheid die voorkomt in de adviesaanvraag overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van dezelfde wetten woordelijk in de aanhef worden overgenomen. In de mate dat die motivering overlapt met de overwegingen die in de aanhef reeds voorkomen, dienen deze te worden aangepast of weggelaten.

4. Gelet op artikel 15/10, § 2/2, derde lid, van de wet van 12 april 1965 'betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen' en artikel 20, § 2/1, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 'betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt' moet het te nemen besluit binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding, dat is ten laatste op 30 juni 2023, worden bekrachtigd.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« Gelet op de noodzaak om financiële steun te verlenen aan huishoudens met een laag inkomen en om energiearmoede te bestrijden nog steeds aanwezig is, besloot de Ministerraad van 1 april 2022 om de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT-categorie te verlengen tot en met 30 september 2022.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat u ter advies voorligt beoogt in de verlenging voor het tweede trimester van de soctar BIM/RVT extensie te voorzien.

De financiering van voornoemde verlenging van de toepassing van het sociaal tarief voor de RVT-categorie gebeurt overeenkomstig wat reeds is bepaald met betrekking tot de initiële uitbreiding ten gevolge het voornoemde koninklijk besluit van 28 januari 2021.

De toekenning van de benodigde bedragen ter prefinanciering zal aan de energie leveranciers worden voorzien bij een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten van 29 maart 2012 inzake de toepassing van de sociale tarieven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan, waarvoor een advies van de CREG is vereist.

Teneinde duidelijkheid te bieden aan rechthebbenden en energieleveranciers over de verlenging van het sociaal tarief RVT-B IM, dient de aanpassing van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 zo snel als mogelijk te gebeuren.

Het belang van een beslissing tot verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM en de uitvoering ervan wordt verder onderstreept door de historisch hoge niveaus van de energieprijzen op alle groothandelsmarkten zoals bevestigd door de studie (F)2289 van de CREG.

De huidige wetgeving voorziet in een verlenging van het sociaal tarief RVT-BIM tot en met 30 juni 2022. Bovendien zijn leveranciers verplicht om hun klanten ten minste twee maanden voor de einddatum van een overeenkomst op de hoogte te brengen van de nieuwe prijzen en dienen zij een overzicht te geven van alle op dat ogenblik actieve producten die zij aanbieden. Om te vermijden dat leveranciers het einde van het sociaal tarief RVT-BIM aan hun klanten communiceren terwijl de regering werkt aan een verdere verlenging ervan moet zo snel als mogelijk tot publicatie van voorliggend besluit worden overgegaan ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen donne uniquement lieu aux observations suivantes.

*

3. Dès lors que l'avis du Conseil d'État, section de législation, a été sollicité en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État (avis à donner dans un délai de cinq jours ouvrables), le préambule du projet doit viser cette disposition et non l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, de ces lois. En outre, la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis, conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des mêmes lois, doit être reproduite textuellement dans le préambule. Dans la mesure où cette motivation fait double emploi avec les considérants figurant déjà dans le préambule, il y a lieu d'adapter ou d'omettre ces derniers.

4. Eu égard à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 3, de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' et à l'article 20, § 2/1, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité', l'arrêté envisagé devra être confirmé dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur, c'est-à-dire au plus tard le 30 juin 2023.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME