RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 71.360/3
van 5 mei 2022

avis 71.360/3
du 5 mai 2022

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende de automatische toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan de beschermde residentiële afnemers met een laag inkomen of in een onzekere situatie'

un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 28 juin 2009 relatif à l'application automatique de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire'

‡LW-AJFWQBEAA-HBDGAVT‡

Op 7 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende de automatische toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan de beschermde residentiële afnemers met een laag inkomen of in een onzekere situatie'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 april 2022. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 mei 2022.

*

Le 7 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 28 juin 2009 relatif à l'application automatique de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 21 avril 2022. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mai 2022.

*

‡LW-AJFWQBEAA-HBDGAVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 'betreffende de automatische toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan de beschermde residentiële afnemers met een laag inkomen of in een onzekere situatie'. Met de wijzigingen wordt in essentie beoogd het toepassingsgebied van de automatische toekenning uit te breiden tot alle forfaitaire maatregelen inzake het sociale tarief en de maximumprijzen voor elektriciteit, aardgas en warmte.

Artikel 1 van het ontwerp past het opschrift aan het gewijzigde toepassingsgebied aan. Artikel 2 van het ontwerp wijzigt de definities. Artikel 3 voegt de vermelding van warmte toe in artikel 3, eerste lid, negende streepje, van het koninklijk besluit van 28 juni 2009. Artikel 4 voegt de vermelding van de forfaitaire maatregelen toe in artikel 6 van hetzelfde besluit. Artikel 5 wijzigt artikel 8, eerste lid, 4°, van hetzelfde besluit, zodat alle relevante eindafnemers worden gevat. Artikel 6 voegt de vermelding van de forfaitaire maatregelen toe in artikel 9 van hetzelfde besluit en actualiseert de verwijzing naar de besluiten waarbij de leveranciers worden gecompenseerd.

Het te nemen besluit treedt in werking op de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 7).

RECHTSGROND

3. Voor het ontwerp kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, gelezen in samenhang met artikel 7, § 1, eerste lid, en § 3, derde lid, van de programmawet van 27 april 2007. De twee delegaties in de voormelde wetsbepalingen hebben enkel betrekking, enerzijds, op de periodiciteit en de modaliteiten (lees: nadere regels) van de actualisering van de gegevens die noodzakelijk, relevant en proportioneel zijn voor de samenstelling van het informatiesysteem voor de automatische toekenning van de maximumprijzen voor de levering van elektriciteit, warmte en aardgas, en van het recht op de forfaitaire maatregelen inzake het sociaal tarief, en, anderzijds op de nadere regels voor de toepassing van een unieke identificator met het oog op de identificatie van de eindafnemers. Het koninklijk besluit van 28 juni 2009, ook in de gewijzigde versie ervan, voorziet in een meer omvattende uitwisseling van informatie met het oog op het verwezenlijken van wat de wetgever beoogde met de maatregelen in hoofdstuk II ('Automatische toepassing van de maximumprijzen

‡LW-AJFWQBEAA-HBDGAVT‡

voor levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers met een laag inkomen of in een onzekere situatie') van titel II van de programmawet van 27 april 2007.[1]

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. De nieuwe inleidende zin van artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 heeft tot gevolg dat de toepasselijkheid van de definitie van de term "leverancier" in artikel 3, 6°, van de programmawet van 27 april 2007 wordt geëxpliciteerd. Het ontworpen artikel 1, 3°, bevat echter een tweede definitie van de term "leverancier", waarbij de voormelde definitie in artikel 3, 6°, van de programmawet wordt uitgebreid met warmtebedrijven.

Die dubbelzinnigheid moet worden vermeden. Aangezien de eerstgenoemde definitie hoe dan ook geldt voor uitvoeringsbesluiten van hoofdstuk II van titel II van de programmawet van 27 april 2007 zoals het koninklijk besluit van 28 juni 2009, wordt de aanpassing van de inleidende zin van artikel 1 van dat besluit in artikel 2, 1°, van het ontwerp het best weggelaten. Dat neemt niet weg dat de uitbreiding van de definitie van de term "leverancier" in het ontworpen artikel 1, 3°, nog steeds tot verwarring kan leiden en dat de definitie in artikel 3, 6°, van de programmawet van 27 april 2007 zo snel mogelijk zou moeten worden aangepast om die eveneens uit te breiden met warmtebedrijven.

Artikel 6

5. Gelet op de uitbreiding van het toepassingsgebied van artikel 9 van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 tot warmte, zal niet enkel melding moeten worden gemaakt van de besluiten van 2012, maar ook van het nog te nemen koninklijk besluit 'tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de werkelijke nettokosten voor de ondernemingen die warmte door middel van netten voor warmtevoorziening op afstand leveren aan residentiële beschermde afnemers en van hun betrokkenheid bij de tenlasteneming', waarover de Raad van State op 13 april 2022 advies 71.201/3 heeft gegeven. Indien het thans om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit eerder in werking zou treden dan dat koninklijk besluit, zal dat laatste besluit moeten worden aangevuld met een wijzigingsbepaling in die zin.[2]

[1] Zie ook adv.RvS 46.262/3 van 31 maart 2009 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 28 juni 2009, opmerking 3.1.

[2] Daartoe hoeft het niet opnieuw aan de Raad van State te worden voorgelegd; wel wordt dan het best een verwijzing naar het advies over dit ontwerp (naast de verwijzing in de aanhef naar advies 71.201/3) in de aanhef ervan opgenomen.

‡LW-AJFWQBEAA-HBDGAVT‡

Artikel 7

6. Luidens artikel 7 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, moet dat artikel 7 worden weggelaten.

*

‡LW-AJFWQBEAA-HBDGAVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 28 juin 2009 'relatif à l'application automatique de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire'. Les modifications visent essentiellement à étendre le champ d'application de l'attribution automatique à toutes les mesures forfaitaires sur le tarif social et aux prix maximaux de l'électricité, du gaz naturel et de la chaleur.

L'article 1er du projet adapte l'intitulé au champ d'application modifié. L'article 2 du projet modifie les définitions. L'article 3 complète l'article 3, alinéa 1er, neuvième tiret, de l'arrêté royal du 28 juin 2009 en y ajoutant la chaleur. L'article 4 ajoute la mention des mesures forfaitaires dans l'article 6 du même arrêté. L'article 5 modifie l'article 8, alinéa 1er, 4°, du même arrêté, de manière à inclure tous les clients finals concernés. L'article 6 ajoute la mention des mesures forfaitaires dans l'article 9 du même arrêté et met à jour la référence aux arrêtés relatifs à la compensation pour les fournisseurs.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge (article 7).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet peut s'appuyer sur le pouvoir général d'exécution du Roi, combiné avec l'article 7, § 1er, alinéa 1er, et § 3, alinéa 3, de la loi-programme du 27 avril 2007. Les deux délégations inscrites dans les dispositions légales précitées concernent uniquement, d'une part, la périodicité et les modalités de mise à jour des données nécessaires, pertinentes et proportionnées à la constitution du système d'information en vue de l'attribution automatique des prix maximaux pour la fourniture d'électricité, de chaleur et de gaz naturel, et du droit à l'application des mesures forfaitaires sur le tarif social et, d'autre part, les modalités pour l'application d'un identifiant unique pour l'identification des clients finals. Dans sa version modifiée aussi, l'arrêté royal du 28 juin 2009 prévoit un échange d'informations plus complet en vue d'atteindre l'objectif visé par le législateur avec les mesures du chapitre II (« Application automatique de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels à revenus modestes ou à situation précaire ») du titre II de la loi-programme du 27 avril 2007 [1].

[1] Voir également l'avis C.E. 46.262/3 du 31 mars 2009 sur un projet devenu l'arrêté royal du 28 juin 2009, observation 3.1.

‡LW-AJFWQBEAA-HBDGAVT‡

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

4. La nouvelle phrase introductive de l'article 1er de l'arrêté royal du 28 juin 2009 a pour effet d'expliciter l'applicabilité de la définition du terme « fournisseur » à l'article 3, 6°, de la loi-programme du 27 avril 2007. Toutefois, l'article 1er, 3°, en projet, comporte une deuxième définition du terme « fournisseur » étendant aux entreprises de chaleur la définition précitée, figurant à l'article 3, 6°, de la loi-programme.

Cette ambiguïté doit être levée. La première définition s'appliquant quoi qu'il en soit aux arrêtés d'exécution du chapitre II du titre II de la loi-programme du 27 avril 2007, comme l'arrêté royal du 28 juin 2009, mieux vaut ne pas adapter la phrase introductive de l'article 1er de cet arrêté à l'article 2, 1°, du projet. Il n'en demeure pas moins que l'extension de la définition du terme « fournisseur » à l'article 1er, 3°, en projet, peut toujours prêter à confusion et que la définition figurant à l'article 3, 6°, de la loi-programme du 27 avril 2007 devrait être adaptée le plus rapidement possible afin d'être étendue également aux entreprises de chaleur.

Article 6

5. Compte tenu de l'extension du champ d'application de l'article 9 de l'arrêté royal du 28 juin 2009 à la chaleur, il y aura lieu de mentionner non seulement les arrêtés de 2012, mais aussi l'arrêté royal, devant encore être pris, 'fixant les règles de détermination du coût réel net pour les entreprises fournissant de la chaleur à des clients résidentiels protégés au moyen de réseaux de distribution de chaleur à distance, et de leur intervention pour sa prise en charge', sur lequel le Conseil d'État a donné l'avis 71.201/3 le 13 avril 2022. Si le projet d'arrêté royal actuellement soumis pour avis devait entrer en vigueur avant cet arrêté royal, ce dernier devrait être complété par une disposition modificative en ce sens [2].

Article 7

6. Selon l'article 7 du projet, l'arrêté envisagé entrera en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. Sauf si un motif particulier justifie de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, cet article 7 sera omis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS — Wilfried VAN VAERENBERGH

[2] À cet effet, il n'est pas nécessaire de le soumettre à nouveau au Conseil d'État ; mieux vaudrait toutefois que le préambule vise, outre l'avis 71.201/3, l'avis donné sur le projet présentement à l'examen.

‡LW-AJFWQBEAA-HBDGAVT‡